

**BIURO EKONOMICZNO  
ADMINISTRACYJNE**

BEA-I.260.21.2020.UK  
1231933.3740510.2957130

**Dotyczy: Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „Świadczenie usług telefonii ruchomej wraz z dostawą telefonów komórkowych, routerów mobilnych i kart SIM na potrzeby Ministerstwa Środowiska”.**

Ministerstwo Środowiska, jako Zamawiający w przedmiotowym postępowaniu, informuje, że dnia 6 sierpnia 2020 r. wpłynęło pytanie od Wykonawcy o następującej treści:

„Zwracamy się do Zamawiającego z pytaniem, czy Zamawiający dopuści w w/w zamówieniu podział zamówienia na części, tak aby dostawa telefonów komórkowych i routerów stanowiła odrębną część zamówienia?

**W ROZDZIALE IV: OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA** w pkt. 10, na str. 3 SIWZ Zamawiający wskazał, że nie dopuszcza składania ofert częściowych. Pragniemy jednak zauważyć, że nie znajdujemy uzasadnienia dla braku takiego podziału w przypadku w/w postępowania. Postępowanie dotyczy bowiem dwóch zupełnie różnych, niezależnych od siebie części, tj. świadczenia usług telekomunikacyjnych (usługi) i dostawy urządzeń – aparatów telefonicznych i routerów. Dostawa kart SIM jest tożsama ze świadczeniem usług telekomunikacyjnych, ponieważ za ich pomocą świadczone są te usługi, tymczasem dostawa aparatów do telefonii komórkowej i routerów jest niezależna od pozostałych elementów niniejszego zamówienia i powinna stanowić odrębną część zamówienia. Dostawa telefonów i routerów skierowana jest bowiem do innego grona Wykonawców, specjalizujących się w dostawie urządzeń mobilnych i sieciowych, takich jak tablety, smartfony, modemy czy routery.

Brak podziału niniejszego zamówienia na części skutkuje ograniczeniem zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców i stoi w sprzeczności z art. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych oraz rekomendacjami Urzędu Zamówień Publicznych: <https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/pytania-i-odpowiedzi-dotyczace-nowelizacji-ustawy-prawo-zamowien-publicznych/podzial-zamowienia-na-czesci>

Pragniemy zauważyć, że poprzez brak podziału niniejszego zamówienia na części, Zamawiający de facto zawęził krąg potencjalnych Wykonawców do operatorów sieci

komórkowych, którzy i tak z dużym prawdopodobieństwem skorzystają z podwykonawców w zakresie dostaw telefonów i routerów, co spowoduje niewątpliwy wzrost cen proponowanych za wykonanie niniejszego zamówienia. W związku z tym brak podziału na części nie tylko powoduje ograniczenie udziału w niniejszym postępowaniu sektora MŚP, ale jest również nieuzasadnione ze względów ekonomicznych.

Na poparcie powyższego, pragniemy zauważyć, że Krajowa Izba Odwoławcza wyrażała swoją opinię w podobnych sytuacjach, m.in. poprzez wyroki z dnia 8 listopada 2016 r. (KIO 2018/16) czy też 2 stycznia 2017r. (KIO 2346/16).

Należy podkreślić, że zgodnie z oficjalną opinią Urzędu Zamówień Publicznych, przytoczoną powyżej, wygoda Zamawiającego nie stanowi dostatecznej podstawy do zaniechania podziału zamówienia na części. W przypadku niniejszego postępowania nie zachodzi w żadnym razie konieczność realizowania zamówień na aktywacje kart SIM i dostawy telefonów i routerów przez tą samą firmę. Są to zamówienia, które mogą być z powodzeniem realizowane przez dwa podmioty. Pragniemy zauważyć, że takie podejście stosuje bardzo wielu Zamawiających, którzy realizują zamówienia na świadczenie usług telekomunikacyjnych oraz na zakup telefonów komórkowych wraz z urządzeniami sieciowymi (modemy, routery) w osobnych częściach.

W przypadku niniejszego zamówienia należy również zwrócić uwagę na planowany termin wykonania zamówienia. Zamawiający wyraźnie rozróżnił w SIWZ, wskazując że świadczenie usług telekomunikacyjnych ma nastąpić w okresie: *od dnia aktywacji kart SIM do dnia 30 listopada 2021 r.*, natomiast dostawa kart SIM, telefonów komórkowych oraz routerów mobilnych ma nastąpić *zgodnie z ofertą Wykonawcy, jednak nie dłużej niż 14 dni od dnia przekazania przez Zamawiającego wykazu wybranych z oferty Wykonawcy, modeli telefonów komórkowych, o którym mowa w § 2 ust. 1 Istotnych postanowień umowy.* Wobec tak skonstruowanych zapisów i wymagań Zamawiającego co do realizacji przedmiotu zamówienia, nie ma żadnych podstaw aby to jedna firma zobowiązana była do świadczenia usług telekomunikacyjnych i dostawy urządzeń mobilnych (telefony komórkowe, routery). Sam Zamawiający rozdzielił te dwie kwestie w SIWZ i we wzorze umowy, zasadnym jest więc podzielenie zamówienia na części lub ogłoszenie dwóch niezależnych postępowań na świadczenie usług telekomunikacyjnych i dostawę urządzeń.

Podsumowując, zwracamy się do Zamawiającego z pytaniem, czy Zamawiając dopuści w w/w postępowaniu podział zamówienia na części, tak aby odrębną część stanowiła dostawa aparatów telefonicznych i routerów, co bez wątplenia przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności w postępowaniu, włączenia w realizację postępowania sektora MŚP a także bardziej racjonalnego i efektywnego wykorzystania środków publicznych. Podział zamówienia na części pozwoli jednocześnie uniknąć nierównego traktowania Wykonawców, zaburzenia konkurencyjności i nieefektywnego wydatkowania środków publicznych”.

Zamawiający działając na podstawie art. 38, ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843), zwanej dalej “ustawą Pzp”, udziela następującej odpowiedzi na pytanie Wykonawcy:

Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe zapisy SIWZ w tym zakresie.

Zaznaczyć należy, że zgodnie z zapisami § 2 ust. 2 Istotnych postanowień umowy „Wykonawca przystąpi do realizacji Umowy w zakresie świadczenia usług telekomunikacyjnych nie później niż następnego dnia po zrealizowaniu dostawy, o której mowa w ust. 1”. Powyższy zapis oznacza, że Zamawiający wymaga, aby usługa była świadczona niemal jednocześnie z dostawą telefonów komórkowych i routerów mobilnych.

Zamawiający określił, jako jedno z kryterium oceny ofert „Termin dostawy kart SIM na usługi głosowe, kart SIM do transmisji danych, telefonów komórkowych, routerów mobilnych”, dając tym samym wyraz, że termin dostawy, a co za tym idzie rozpoczęcie świadczenia usług telekomunikacyjnych, stanowi istotny element postępowania i wynika z potrzeb Zamawiającego.

Zamawiający stoi na stanowisku, że zakup i uruchomienie usług telekomunikacyjnych **musi nastąpić wraz z dostawą urządzeń**. Racjonalne i efektywne wykorzystanie środków zostanie osiągnięte dopiero wtedy, gdy Zamawiający będzie mógł w pełni korzystać z zakupionego przedmiotu zamówienia. Podział zamówienia na części generuje ryzyko, że dostawa urządzeń i świadczenie usług telekomunikacyjnych nie nastąpiłyby w tym samym czasie, a w efekcie nie zostałby spełniony cel, w jakim jest prowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia, tj. korzystanie z usług telekomunikacyjnych, których realizacja możliwa jest jedynie przy wykorzystaniu kart SIM i telefonów komórkowych/routerów mobilnych.

Ponadto, działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Pzp, Zamawiający dokonuje zmiany treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ), w następującym zakresie:

1) W *Rozdziale V Termin wykonania zamówienia* ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- „1. Termin wykonania zamówienia: od dnia zawarcia Umowy do 30 listopada 2021 r., z zastrzeżeniem iż: Umowa ulegnie automatycznemu rozwiązaniu z dniem wyczerpania jej maksymalnej wartości, w zależności co nastąpi pierwsze.
2. Dostawa telefonów komórkowych, kart SIM na usługi głosowe, kart SIM do transmisji danych, routerów mobilnych (zamówienie podstawowe) nastąpi w terminie ..... dni roboczych (zgodnie z ofertą Wykonawcy jednak nie dłużej niż 14 dni roboczych) od dnia podpisania Umowy. Dostawa kart SIM oraz dostawa urządzeń w przypadku zamówień realizowanych w ramach prawa opcji nastąpi najpóźniej na 10 miesięcy przed upływem terminu obowiązywania Umowy, tj. nie później niż do dnia 31 stycznia 2021 r.
3. Wykonawca przystąpi do realizacji Umowy w zakresie świadczenia usług telekomunikacyjnych nie później niż następnego dnia po zrealizowaniu dostawy, o której mowa w ust. 2.”

Powyższa zmiana ujednocila zapisy treści SIWZ oraz Istotnych postanowień umowy.

2) W *Rozdziale IX Opis sposobu przygotowania oferty* ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Każdy Wykonawca może złożyć tylko jedną ofertę. Ofertę należy umieścić w zamkniętym opakowaniu, uniemożliwiającym odczytanie jego zawartości bez uszkodzenia tego opakowania. Opakowanie powinno być oznaczone nazwą (firmą) i adresem Wykonawcy oraz opisane według poniższego wzoru:

**Ministerstwo Środowiska**

**ul. Wawelska 52/54**

**00-922 Warszawa**

oraz opisane:

**postępowanie nr: BEA-WZP-261/2/2020/MR**

**Oferta na:**

**„Świadczenie usługi telefonii ruchomej wraz z dostawą telefonów komórkowych,  
routerów mobilnych i kart SIM na potrzeby Ministerstwa Środowiska”**

**Nie otwierać przed dniem 12 sierpnia 2020 r. godz. 13:00**

Pozostałe zapisy SIWZ nie ulegają zmianie.

*Z poważaniem*

Cezary Góralczyk  
Dyrektor Biura  
Ministerstwo Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/