

Warszawa, dnia 23 lutego 2022 r.

Informacja o wynikach kontroli

na temat: **Realizacja „Programu Modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa”¹ zrealizowanej w Bieszczadzkim Oddziale Straży Granicznej**

I. Podstawa prawna

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej².

II. Tryb kontroli

Kontrola została przeprowadzona przez Departament Kontroli i Nadzoru (obecnie Departament Kontroli) Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w trybie zwykłym, zgodnie z *Planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2020*.

III. Termin kontroli

Od 8 czerwca 2020 r. do 10 lipca 2020 r.

IV. Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Planowanie, udzielanie i realizacja wybranych zamówień publicznych w ramach *Programu modernizacji*.
- 2) Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników poprzez dokonanie określonych w *Programie modernizacji* podwyżek.
- 3) Wpływ wybranych przedsięwzięć zrealizowanych w ramach *Programu modernizacji* na poprawę bezpieczeństwa wewnętrznego.
- 4) Nadzór nad realizacją przedsięwzięć wynikających z *Programu modernizacji*.

V. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.³

VI. Ustalenia kontroli – ocena kontrolowanej działalności

Działania Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej⁴ w zakresie zaplanowania zadania dotyczącego *Budowy strzelnicy pistoletowej w m. Przemyśl*, przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie ww. zamówienia publicznego, jak również zgodności realizacji inwestycji z zawartą umową **oceniono pozytywnie. Pozytywnie** oceniono również działania podejmowane przez BIOSG w zakresie wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenia konkurencyjności

¹ Zwany dalej: *Programem modernizacji*.

² t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

³ W obszarze dotyczącym zamówienia publicznego zrealizowanego w trybie przetargu nieograniczonego pn.: Budowa strzelnicy pistoletowej w m. Przemyśl okres kontroli został rozszerzony tj. od stycznia 2016 r. do czerwca 2020 r.

⁴ Zwanym dalej również BIOSG

wynagrodzeń pracowników cywilnych poprzez dokonanie określonych w *Programie modernizacji* podwyżek, z uwzględnieniem sprawowanego nadzoru nad ww. zadaniami.

Prawidłowo podejmowano czynności mające na celu udzielenie kontrolowanego zamówienia publicznego oraz przygotowanie określonych w przepisach wewnętrznych dokumentów inicjujących czynności zmierzające do jego wszczęcia. Zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*⁵ opisano przedmioty zamówienia, sporządzono specyfikację istotnych warunków zamówienia (dalej SIWZ) i ogłoszono zamówienie. W badanym postępowaniu powołano komisję przetargową, która zgodnie z przepisami i procedurami wewnętrznymi udokumentowała prowadzone postępowanie oraz dokonała prawidłowego badania i oceny ofert. Odbioru przedmiotu zamówienia dokonano również zgodnie z postanowieniami umowy. Nadzór nad realizacją kontrolowanego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego był kompletny i wystarczający. W toku kontroli ustalono, że nowo wybudowana *strzelnica*, której faktyczny odbiór oraz dopuszczenie do użytkowania nastąpiło z dniem 23 grudnia 2019 r., była w istocie wykorzystywana w bardzo niewielkim stopniu. Powyższe wynikało z obostrzeń sanitarnych związanych z epidemią COVID-19. Sytuacja epidemiologiczna, jaka miała miejsce w badanym okresie w Polsce, miała również wpływ na brak realizacji zadań, które pozwoliłyby na skuteczniejsze wykorzystanie ww. obiektu. W tym zakresie, m.in. nie zostały podpisane porozumienia/umowy z podmiotami zewnętrznymi, które to umożliwiłyby faktyczne korzystanie ze *strzelnicy* większej liczbie potencjalnych użytkowników.

Sposób realizacji przedsięwzięć dotyczących wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenia konkurencyjności wynagrodzeń pracowników był zgodny z założeniami *Programu modernizacji* oraz zasadami określonymi przez Komendanta Głównego Straży Granicznej.

VII. Wnioski i zalecenia pokontrolne

W celu właściwego (efektywnego) wykorzystania strzelnicy, rekomendowano:

1. Opracowanie planu wykorzystania strzelnicy, ze szczególnym uwzględnieniem zajęć dydaktycznych obejmujących nowoczesne rozwiązania wybudowanego obiektu, w tym zmieniającą się sytuację epidemiologiczną w kraju.
2. Wystąpienie do jednostek organizacyjnych innych służb mundurowych, jednostek samorządu terytorialnego lub potencjalnych zainteresowanych podmiotów z ofertą umożliwiającą korzystanie ze strzelnicy.
3. Dokonywanie pisemnej, rzetelnej i obiektywnej analizy w prowadzonych postępowaniach o zamówienia publiczne w zakresie możliwości zastosowania „klausul społecznych” określonych w art. 29 ust. 4 pkt 1-4 ustawy *Pzp*.
4. Wypracowanie właściwych mechanizmów nadzoru nad prawidłowym oraz optymalnym wykorzystaniem strzelnicy.

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm. – zwana dalej również ustawą *Pzp*.