



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.420.2024

Łódź, 27 maja 2024 r.

Rada Gminy Mniszków

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, 1506, 1597, 1688, 1890, 2029 i 2739)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXVII/450/24 Rady Gminy Mniszków z dnia 26 kwietnia 2024 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie trasy napowietrznej linii elektroenergetycznej 110 kV relacji Sławno - Sulejów przebiegającej przez teren Gminy Mniszków.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 kwietnia 2024 r. Rada Gminy Mniszków podjęła uchwałę Nr LXXVII/450/24 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie trasy napowietrznej linii elektroenergetycznej 110 kV relacji Sławno - Sulejów przebiegającej przez teren gminy Mniszków. Uchwała wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 maja 2024 roku.

Treść uchwały wzbudziła wątpliwości organu nadzoru w zakresie dotyczącym uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych dla działki o nr ewid. 190, położonej w obrębie Kolonia Jawor oraz działki o nr ewid. 168, położonej w obrębie Jawor, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Mniszków zawiadomienia z dnia 16 maja 2024 r. znak: PNIK-I.4131.420.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie zostały złożone wyjaśnienia Przewodniczącej Rady Gminy Mniszków z dnia 21 maja 2024 r., znak: RO.0711.17.2.2024, do których załączona została decyzja Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 lutego 2024 r., znak: DNI.tr.602.15.2024 wyrażająca zgodę na przeznaczenie na cele nierolnicze działki ewidencyjnej nr 168 położonej na terenie gminy Mniszków, w obrębie ewidencyjnym Jawor. Natomiast w odniesieniu do działki ewidencyjnej nr 190 położonej na terenie gminy Mniszków, w obrębie ewidencyjnym Kolonia Jawor Przewodnicząca Rady Gminy Mniszków przyznała, że w toku prac planistycznych nie wystąpiono o zgodę na zmianę przeznaczenia tego gruntu na cele nierolnicze. W zaistniałej sytuacji zachodzi konieczność skorygowania projektu planu miejscowego, a zatem Przewodnicząca wniosła o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, które wyeliminuje wadliwą uchwałę.

Dokonując oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie „zasad sporządzania planu miejscowego” należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki). Z kolei „tryb uchwalania planu”, określony w art. 17 ww. ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco - uzgadniających, w procesie planowania przestrzennego. Do kategorii „istotnych naruszeń prawa” należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Chodzi tu zatem o takie naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Jednocześnie należy podkreślić, że naruszenia nieistotne to naruszenia drobne, mało znaczące, niedotyczące istoty zagadnienia. Za nieistotne naruszenie należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami wadliwości, jak nieścisłość prawna czy też błąd, który nie ma wpływu na ustalenia aktu planistycznego.

Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że uchwała Nr LXXVII/450/24 Rady Gminy Mniszków z dnia 26 kwietnia 2024 r. została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

Z treści art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika konieczność wykazania, że dla wszystkich występujących w granicach obszaru objętego planem gruntów rolnych, które zostały przeznaczone na cele nierolnicze, uzyskano odpowiednią zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych, o której mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 82). Zgodnie z treścią ww. przepisu, zmiana przeznaczenia na cele nierolnicze gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klasy III wymaga uzyskania zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi. Z dokumentacji planistycznej wynika, że Wójt Gminy Mniszków otrzymał zgodę Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na przeznaczenie na cele nierolnicze gruntów rolnych klasy III położonych w gminie Mniszków, obręb Jawor, działka ewidencyjna nr 166 (decyzja z dnia 14 lutego 2023 r., znak: DNI.tr.602.295.2022) oraz gruntów rolnych klasy IIIb położonych w gminie Mniszków, obręb Jawor, działka ewidencyjna nr 168 (decyzja z dnia 13 lutego 2023 r., znak: DNI.tr.602.15.2024). Wójt nie wystąpił natomiast o wyrażenie zgody na zmianę przeznaczenia gruntu rolnego położonego w gminie Mniszków, obręb Kolonia Jawor, działka ewidencyjna nr 190, przeznaczonego w planie miejscowym pod tereny infrastruktury technicznej o symbolu E, stanowiące tereny lokalizacji słupów linii elektroenergetycznej 110 kV oraz obiektów i urządzeń związanych z infrastrukturą elektroenergetyczną.

Brak uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze stanowi istotne naruszenie procedury planistycznej, ponieważ organ sporządzający plan miejscowy nie posiadając stosownej zgody, nie był uprawniony do dokonywania zmiany przeznaczenia w odniesieniu do ww. działki (np. wyrok NSA z 24 lutego 2022 r., sygn. akt II OSK 548/19).

Mając powyższe na uwadze, uzasadnione jest stwierdzenie, że w rozpoznawanej sprawie doszło do istotnego naruszenia art. 17 pkt 6 lit. c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z art. 7 ust. 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych i wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Mniszków