

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

**Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku
rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku
leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (DPL2.8400.1.2024)**

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

Polska Organizacja Gazu Płynnego – Związek Pracodawców

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**

00-351 Warszawa, ul. Zajęcza 15

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

00-351 Warszawa, ul. Zajęcza 15, biuro@pogp.pl

**B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU
WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM**

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Bartosz Kwiatkowski	


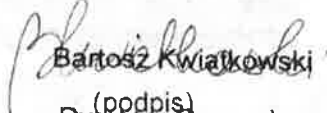
**C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU
BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY**

Polska Organizacja Gazu Płynnego (dalej także: POGP) zrzęcza podmioty dostarczające gaz płynny LPG wykorzystywany dla celów grzewczych w gospodarstwach domowych w całej Polsce. POGP postuluje wyłączenie z opodatkowania zbiorników na gaz płynny, niezależnie od ich statusu własnościowego. Takie rozwiązanie pozwoli na uniknięcie zróżnicowania sytuacji użytkowników gazu płynnego dla celów opałowych od użytkowników innych mediów grzewczych, a także na uniknięcie dyskryminacji użytkowników dzierżawionych zbiorników na gaz płynny LPG.

Członkami Polskiej Organizacji Gazu Płynnego są jednostki produkcyjno-handlowe, zajmujące się zakupem, rozlewem i dystrybucją gazu skroplonego LPG (od 2020 r. także LNG), a także produkcją i obrotem urządzeniami służącymi do jego transportu, magazynowania i eksploatacji. Do naszych statutowych celów należy ochrona interesów szeroko pojętej branży gazu płynnego, w tym autogazu, oraz współtworzenie regulacji i samoregulacji w zakresie bezpieczeństwa, etycznej konkurencji, ochrony zdrowia i środowiska.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Wyciąg informacji aktualnych z KRS
2	Pełnomocnictwo Prezydium dla Bartosza Kwiatkowskiego z dnia 19 października 2022 r.
3	Uwagi POGP projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (UD72)

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia <p style="text-align: center;">(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)</p>		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	Podpis
Bartosz Kwiatkowski	5.07.2024	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia <div style="text-align: right;">  Bartosz Kwiatkowski (podpis) Dyrektor Generalny </div>		

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw, w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.



Polska Organizacja
Gazu Płynnego

POGP/15/07/2024

ul. Zajęcza 15, 00-351 Warszawa
www.pogp.pl, e-mail: biuro@pogp.pl

Warszawa, 5 lipca 2024 r.

Szanowny Pan
Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów

Dotyczy: konsultacje publiczne projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (UD72)

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo Pana Ministra z dn. 17 czerwca 2024 r. kierujące do konsultacji społecznych projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (dalej: „Projekt”), w imieniu Polskiej Organizacji Gazu Płynnego (dalej: „POGP”) pragnę przedstawić uwagi Członków Organizacji dotyczące w/w projektu ustawy.

Zgodnie z uzasadnieniem projektu, *nowelizacja ma na celu m.in. wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących aktualnych przepisów oraz doprecyzowanie obowiązujących regulacji w celu prawidłowego ich stosowania.*

W naszej ocenie przy formułowaniu nowej ustawowej definicji pojęć: „budowla” oraz „budynek” należy odnieść się do problemu niejednoznaczności, z jaką w ostatnich latach mieliśmy do czynienia w zakresie opodatkowania podatkiem od nieruchomości przydomowych zbiorników LPG, wykorzystywanych na potrzeby przyrządzania posiłków, ogrzewania wody użytkowej (c.w.u.) oraz ogrzewania pomieszczeń.

Według danych Urzędu Dozoru Technicznego w Polsce na dn. 31.12.2023 r. zarejestrowanych było 140 tys. zbiorników LPG, o blisko 10 tys. więcej, niż rok wcześniej. 81 tys. spośród nich stanowiły zbiorniki poniżej 3 000 l - należy zakładać, że były to zbiorniki przydomowe. Blisko 40% ze wszystkich zarejestrowanych przez UDT zbiorników zlokalizowanych jest w województwach mazowieckim i łódzkim - tam gospodarstwa domowe na terenach wiejskich najszybciej odchodziły od węgla. Pozostałe województwa - szczególnie od uruchomienia programu Czyste powietrze - sukcesywnie idą w ich ślady. Średni wzrost rynku ogrzewania komunalnego z wykorzystaniem gazu płynnego LPG w okresie 2017-23 wynosił ok. 4% rocznie.

Wątpliwości związane z obciążeniem podatkiem od nieruchomości instalacji grzewczych LPG wynikają z faktu, że zbiorniki gazu płynnego wykorzystywane dla celów bytowych eksploatowane są dziś w dwóch różnych modelach – własnościowym (gdy zbiornik jest kupowany przez gospodarstwo domowe) oraz dzierżawionym (gdy dostawca gazu udostępnia zbiornik dla użytkownika końcowego).

Skutkiem definicji budowli zaproponowanej w Projekcie może być zróżnicowanie podatkowe przydomowych instalacji grzewczych w modelu własnościowym oraz w modelu dzierżawionym.

W modelu własnościowym klient ponosi na początku duży wydatek inwestycyjny i nabywa zbiornik na własność. W takiej sytuacji nie będzie płacił podatku od nieruchomości od budowli, jeżeli zbiornik zostanie za taką uznany (bo zbiornik nie jest związany z działalnością gospodarczą). Użytkownik odpowiada za bezpieczną eksploatację posiadanego przez siebie zbiornika, w tym zgłoszenie do Urzędu Dozoru Technicznego, regularne badania okresowe i ewentualne naprawy. W tym przypadku, użytkownik może nie ponosić ciężaru podatku od nieruchomości, jeżeli jest on wykorzystywany na cele opałowe w gospodarstwie domowym.

W modelu dzierżawy przedsiębiorca udostępnia zbiornik klientowi do korzystania, zachowując odpowiedzialność za utrzymanie zbiornika w należyтым stanie technicznym, w szczególności za przeprowadzanie jego badań okresowych. Ma to generalnie pozytywny wpływ na bezpieczeństwo eksploatacji zbiornika, ponieważ przedsiębiorca zgłasza zbiornik do UDT i gwarantuje, że przeglądami zajmują się wyspecjalizowane podmioty. Użytkownik nie ponosi początkowych nakładów inwestycyjnych, a koszt zbiornika rozliczany jest w okresie jego eksploatacji. Ponieważ zbiornik jednak pozostaje własnością udostępniającego przedsiębiorcy, podatek może się pojawić i jego koszt będzie musiał być przeniesiony na użytkownika paliwa.

Z punktu widzenia bezpieczeństwa eksploatacji zbiorników gazowych oraz użytkowania gazu LPG model dzierżawy jest modelem pożądanym, jednak w przypadku dyskryminacji podatkowej takiego modelu w zaproponowanej przez projektodawcę definicji jego atrakcyjność wobec modelu własnościowego się pogorszy. W naszej ocenie zróżnicowanie statusu zbiorników jest nieuzasadnione, bowiem klienci korzystają ze zbiorników w tym samym celu, a jedyna różnica wynika ze zróżnicowania ich statusu własnościowego oraz różnego rozkładu kosztów w okresie od posadowienia do demontażu tego urządzenia.

Za wyłączeniem zbiorników LPG wykorzystywanych dla celów bytowych – w szczególności ogrzewania pomieszczeń, podgrzewania wody oraz przyrządzania posiłków – z opodatkowania przemawia także potrzeba zrównania sytuacji prawnej użytkowników zbiorników na gaz płynny z sytuacją prawną użytkowników innych paliw, którzy mogą zapasy paliwa zmagazynować wewnątrz budynku. Przykładowo, węgiel kamienny czy olej opałowy mogą być przechowywane w instalacjach znajdujących się wewnątrz budynku – a instalacje zlokalizowane wewnątrz budynku nie podlegają opodatkowaniu. W przypadku gazu płynnego takiej możliwości nie ma – rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie jednoznacznie określa minimalną odległość zbiornika na gaz płynny od budynku. **W ocenie Organizacji nieuzasadnione jest zróżnicowanie sytuacji właścicieli budynków dla celów podatkowych tylko z tej przyczyny, że ze względów prawnych oraz technicznych nie mogą zmagazynować gazu płynnego LPG wewnątrz budynku.**

Użytkownicy innych nośników energii nie ponoszą również kosztów opodatkowania innych urządzeń niezbędnych do dostarczania im paliw czy energii, np. kosztów przyłączy.

Mając powyższe na uwadze, Polska Organizacja Gazu Płynnego postuluje wyłączenie z opodatkowania zbiorników na gaz płynny, niezależnie od ich statusu własnościowego. Takie rozwiązanie pozwoli na uniknięcie zróżnicowania sytuacji użytkowników gazu płynnego dla celów opałowych od użytkowników innych mediów grzewczych, a także dyskryminacji użytkowników dzierżawionych zbiorników na gaz płynny LPG. Szczegółową propozycję zawiera załącznik do niniejszego pisma - tabelaryczne zestawienie uwag POGP do projektu UD72.

2 wypracami soczewki,

Bartosz Kwiatkowski
Dyrektor Generalny

Załącznik:

1. Tabelaryczne zestawienie uwag POGP do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej (UD72)

Uwagi do projektu ustawy

o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku leśnym oraz ustawy o opłacie skarbowej

Lp.	Zgłaszający uwagę	Jednostka redakcyjna projektu, do której jest zgłaszana uwaga	Treść uwagi:	Propozycja przepisu	Stanowisko do uwagi
1	Polska Organizacja Gazu Płynnego – Związek Pracodawców (POGP)	Pkt 7) załącznika do ustawy	<p>Proponuje się dodanie w pkt. 7) załącznika do ustawy, wyłączenia dla zbiorników wykorzystywanych na cele opałowe, względnie zapisanie dodatkowego zwolnienia przedmiotowego w art. 7.</p> <p>Propozycja dotyczy przydomowych zbiorników gazu płynnego LPG, które są dziś eksploatowane w dwóch różnych modelach – własnościowym (gdy zbiornik jest kupowany przez gospodarstwo domowe) oraz w dzierżawie (gdy dostawca gazu udostępnia zbiornik dla gospodarstwa).</p> <p>Gaz płynny LPG jest z jednej strony atrakcyjną alternatywą dla emisyjnych paliw takich jak węgiel czy olej opałowy, a z drugiej strony jest często jedyną możliwością wykonania instalacji grzewczej w oparciu o niskoemisyjne paliwo na terenach nieposiadających dostępu do sieci gazowej.</p> <p>Przydomowy zbiornik LPG służy magazynowaniu gazu wykorzystywanego następnie na cele opałowe, w szczególności na potrzeby przyrządzania posiłków, ogrzewania wody użytkowej (c.w.u.) oraz ogrzewania pomieszczeń.</p>	<p>Wariant 1</p> <p>Zmiana pkt. 7) załącznika do ustawy: <i>„zbiornik w postaci silosu, elewatora, bunkra do magazynowania paliw i gazów oraz innych produktów chemicznych, a także inny zbiornik przeznaczony do gromadzenia materiałów sypkich, występujących w kawałkach, albo w postaci ciekłej lub gazowej, którego podstawowym parametrem technicznym wyznaczającym funkcje gospodarcze jest pojemność – z wyłączeniem zbiorników wykorzystywanych na cele opałowe”</i></p> <p>lub:</p>	

		<p>W modelu własnościowym klient ponosi na początku duży wydatek inwestycyjny i nabywa zbiornik na własność. W takiej sytuacji nie będzie płacił podatku od nieruchomości od budowli, jeżeli zbiornik zostanie za taką uznany (bo zbiornik nie jest związany z działalnością gospodarczą). Użytkownik odpowiada za bezpieczną eksploatację posiadanego przez siebie zbiornika.</p> <p>W modelu dzierżawy, przedsiębiorca udostępnia zbiornik klientowi do korzystania, zachowując odpowiedzialność za utrzymanie zbiornika w należyłym stanie technicznym, w szczególności za przeprowadzanie jego badań okresowych. Ma to pozytywny wpływ na bezpieczeństwo eksploatacji zbiornika, ponieważ przedsiębiorca gwarantuje, że zajmują się tym wyspecjalizowane podmioty.</p> <p>Z punktu widzenia bezpieczeństwa eksploatacji zbiorników gazowych oraz użytkownika samego gazu jest to zatem model pożądany.</p> <p>W takiej sytuacji, w przypadku uznania zbiornika za budowlę, aktualnie staje się zagadnienie opodatkowania zbiornika, skoro pozostaje on własnością przedsiębiorcy i jest jedynie oddawany do czasowego korzystania użytkownikowi.</p> <p>W pierwszym z modeli użytkownik może nie ponosić ciężaru podatku od nieruchomości, jeżeli jest on wykorzystywany na cele opałowe w gospodarstwie domowym. W drugim z przypadków taka konieczność może się pojawić, bowiem przedsiębiorca udostępniający zbiornik, będzie zmuszony – w razie opodatkowania</p>	<p><i>„zbiornik w postaci silosu, elewatora, bunkra do magazynowania paliw i gazów oraz innych produktów chemicznych, a także inny zbiornik przeznaczony do gromadzenia materiałów sypkich, występujących w kawałkach, albo w postaci ciekłej lub gazowej, którego podstawowym parametrem technicznym wyznaczającym funkcje gospodarcze jest pojemność – z wyłączeniem zbiorników wykorzystywanych na cele opałowe w gospodarstwach domowych”</i></p> <p>Wariant 2</p> <p>Dodanie nowego pkt. 17) do art. 7 ust. 1 o następującej treści:</p> <p><i>„17) budowle w postaci zbiorników na paliwa ciekłe lub gazowe, wykorzystywane na cele opałowe”</i></p> <p>lub</p>	
--	--	--	---	--

		<p>zbiornika na gaz płynny – przenieść ten koszt na użytkownika paliwa w postaci gazu płynnego.</p> <p>W ocenie Organizacji, takie zróżnicowanie statusu zbiorników jest nieuzasadnione, bowiem klienci korzystają ze zbiorników w tym samym celu, a jedyna różnica wynika ze zróżnicowania ich statusu własnościowego oraz różnego rozkładu kosztów w okresie od posadowienia do demontażu tego urządzenia. Sposób korzystania jest zaś dokładnie taki sam, a przede wszystkim takie same są cele posiadania zbiornika na gaz płynny. Jest nim realizacja podstawowych celów bytowych, w szczególności ogrzewania pomieszczeń, podgrzewania wody oraz przyrządzania posiłków.</p> <p>Stąd też POGP postuluje wyłączenie z zakresu opodatkowania zbiorników, w szczególności zbiorników na gaz płynny, wykorzystywanych na cele opałowe. Pozwoli to na równe traktowanie użytkowników tego samego paliwa, wykorzystywanego do tych samych celów. Sam status zbiornika posadowionego na gruncie nie powinien bowiem być elementem wpływającym na powstanie dodatkowego obciążenia finansowego.</p> <p>Dodatkowo, za wyłączeniem zbiorników wykorzystywanych na te cele z opodatkowania przemawia potrzeba zrównania sytuacji prawnej użytkowników zbiorników na gaz płynny z sytuacją prawną użytkowników innych paliw, którzy mogą zapasy paliwa zmagazynować wewnątrz budynku. Przykładowo, węgiel kamienny czy olej opałowy mogą być przechowywane w instalacjach znajdujących się wewnątrz budynku. Instalacje</p>	<p><i>„17) budowie w postaci zbiorników na paliwa ciekłe lub gazowe, wykorzystywane na cele opałowe w gospodarstwach domowych”</i></p>	
--	--	--	--	--

		<p>zlokalizowane wewnątrz budynku nie podlegają opodatkowaniu, co podkreślono również w uzasadnieniu nowelizacji.</p> <p>W przypadku gazu płynnego, z przyczyn prawnych oraz technicznych, takiej możliwości nie ma. W ocenie Organizacji nieuzasadnione jest zróżnicowanie sytuacji właścicieli budynków tylko z tej przyczyny, że ze względów prawnych oraz technicznych nie mogą zmagazynować gazu wewnątrz budynku.</p> <p>Użytkownicy innych nośników energii nie ponoszą również kosztów opodatkowania innych urządzeń niezbędnych do dostarczania im paliw czy energii, np. kosztów przyłączy. Jeżeli nie mogą być one uznane za związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, to nie będą podlegać opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości.</p> <p>Mając powyższe na uwadze, postuluje się wyłączenie z opodatkowania zbiorników na gaz płynny, niezależnie od ich statusu własnościowego.</p> <p>Cel ten można zrealizować jedną z dwóch metod regulacji: albo przez dodanie stosownego wyłączenia w pkt. 7) załącznika do ustawy albo przez dodanie dodatkowego zwolnienia podmiotowego w art. 7 ustawy.</p>		
--	--	---	--	--