

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

W odpowiedzi na petycję otrzymaną w dniu 17 sierpnia 2020 r. przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Przedmiotem petycji jest wniosek dotyczący zmiany przepisów ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, w zakresie skali podatkowej.

Skala podatkowa, o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy PIT stanowi tylko jeden z czynników, który ma wpływ na wysokość obciążeń fiskalnych.

Będący elementem tej skali próg podatkowy w wysokości 85 528 zł odnosi się bowiem do przychodów pomniejszonych o koszty uzyskania przychodów, składki na ubezpieczenia społeczne oraz inne odliczenia od dochodu (np. z tytułu darowizn, wydatków rehabilitacyjnych, lub funkcjonującej na zasadzie praw nabytych, tzw. ulgi odsetkowej). Na wysokość tego progu należy zatem patrzeć z uwzględnieniem całokształtu rozwiązań prawnych dotyczących podatku dochodowego od osób fizycznych.

Należy zauważyć, że w rocznym rozliczeniu za 2019 r. próg 85 528 zł¹⁾ odpowiadał rocznemu wynagrodzeniu w wysokości 101 146 zł. Taka wysokość zarobków stanowi 375% minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę w 2019 r. (2 250 zł) oraz 177% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej prognozowanej w 2019 r. (4 765 zł). Jednocześnie w 2020 r. wskaźniki te kształtują się odpowiednio na poziomie 329% oraz 164%.

Odnosząc powyższe do danych statystycznych z rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za poszczególne lata okresu 2009-2018²⁾, należy zauważyć, że liczba podatników, u których wystąpiła podstawa obliczenia podatku w wysokości skutkującej koniecznością zastosowania 32% stawki podatkowej (od nadwyżki ponad kwotę 85 528 zł), wynosiła w każdym z tych lat około 4%. Oznacza to, że zdecydowana większość podatników, czyli ponad 95%, płaci podatek według najniższej stawki podatku (tj. uzyskała dochody poniżej kwoty 85 528 zł). Jednocześnie efektywna stawka podatku dla drugiego przedziału skali podatkowej waha się w latach 2009-2018 od 16,17% do 15,31% (w 2018 r. wynosiła 15,54%). Z kolei

¹⁾ Próg 85 528 zł odpowiada przychodom w 2019 r. w kwocie 101 146 zł pomniejszone o składki ZUS (13 867,18 zł) oraz podstawowe koszty uzyskania przychodów w wysokości 1751,25 zł. Natomiast w 2020 r. przychodom w kwocie 102 594 zł pomniejszonym o składki ZUS (14 065,64 zł) oraz podstawowe koszty uzyskania przychodów (3 000 zł).

²⁾ Link: <https://www.podatki.gov.pl/pit/abc-pit/statystyki/>

A

Finansów

efektywna stawka podatku ogółem, czyli zarówno dla pierwszego, jak i drugiego przedziału skali podatkowej (dotyczącej ponad 25,6 mln podatników), nie przekracza wartości 9% (w 2018 r. wynosiła 8,8%).

Ponadto, w ostatnim roku rząd podjął działania, których efektem jest podwyższenie kwoty dochodów pozostających do dyspozycji podatników.

Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r.³⁾ zwolniła od podatku dochodowego od osób fizycznych przychody ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy oraz umów zlecenia zawartych z firmą, otrzymane przez podatnika do ukończenia 26. roku życia, do wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 85 528 zł (art. 21 ust. 1 pkt 148 ustawy PIT⁴⁾).

Z kolei ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r.⁵⁾ zmniejszyła obciążenia fiskalne poprzez:

- ponad dwukrotne podwyższenie kwotowych kosztów uzyskania przychodów dla pracowników (art. 22 ust. 2 ustawy PIT),
- obniżenie z 18% do 17% stawki podatku z pierwszego przedziału skali podatkowej (art. 27 ust. 1 ustawy PIT).

Zmiany dotyczące zwolnienia od podatku dla osób do 26. roku życia weszły w życie z dniem 1 sierpnia 2019 r. a w zakresie kosztów dla pracowników oraz obniżenia stawki podatku z dniem 1 października 2019 r. W sumie korzysta z nich około 25 mln podatników a ich efektem jest obniżenie obciążeń fiskalnych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych i zmniejszenie klina podatkowego. Dzięki tym rozwiązaniom w kieszeniach podatników pozostanie bowiem w 2020 r. około 12,15 mld zł⁶⁾.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informuję, że obecnie nie są prowadzone prace legislacyjne mające na celu zmianę progu podatkowego.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Aleksander Łożykowski

Dyrektor

Departamentu Podatków Dochodowych

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

³⁾ Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. poz. 1394)

⁴⁾ Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. poz. 1387, z późn. zm.).

⁵⁾ Ustawa z 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1835)

⁶⁾ Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji do projektów ustaw zawartych w drukach VIII kadencji Sejmu: nr 3551 (zwolnienie dla osób do 26. roku życia - skutek 2,45 mld zł) oraz nr 3714 (podwyższenie kosztów dla pracowników - skutek 3,4 mld zł i obniżenie stawki do 17% - 6,3 mld zł).