

Łódź, 23 marca 2023 r.

PNIK-I.4131.282.2023

Rada Gminy Ręčno

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIX.252.2023 Rady Gminy Ręčno z dnia 10 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 16 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXIX.252.2023 Rady Gminy Ręčno z dnia 10 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a także trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 uchwały Rada nadała nowe brzmienie § 2 pkt 2 uchwały nr X.69.2019 Rady Gminy Ręčno z dnia 5 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Treść nowo brzmiącego § 2 pkt 2 lit. f zmienianej uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 i 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm), zwanej dalej ustawą. Przekroczenie to dotyczy zakresu wyrazów „od pojazdów samochodowych o dopuszczalnej masie całkowitej poniżej 3,5 tony a od jednośladów w każdej ilości”. Należy zauważyć, że zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „zużyte opony” – nie wprowadzając w tym zakresie żadnych ograniczeń. Przepis art. 6r ust. 3a ww. ustawy dopuszcza natomiast (w uchwale, o której mowa w ust. 3) ograniczenie, lecz wyłącznie ilości (a nie rodzaju) zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 2) treść nowego § 2 pkt 2 lit. g i h zmienianej uchwały w zakresie wyrazów „odpady komunalne ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów” oraz „odpady zielone” przekracza granice upoważnienia ustawowego, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika, co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady. Przepis art. 6r ust. 3a ustawy umożliwia wprowadzenie w uchwale ograniczeń ilości odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, jednakże w takim przypadku Rada zobowiązana jest do

określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym w ww. art. 6r ust. 3a ustawy;

- 3) treść nowego § 2 pkt 2 lit. j zmienianej uchwały w zakresie wyrazów „tekstylia, odzież” przekracza granice upoważnienia ustawowego, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „odpady tekstyliów i odzieży”;
- 4) treść nowego § 2 pkt 2 lit. n zmienianej uchwały w zakresie wyrazów „papier i tekturę” jest niespójny z regulacją przyjętą przez Radę w § 1 pkt 1 i 2 uchwały Nr XXXIX.251.2023 Rady Gminy Ręczno z dnia 10 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ręczno, w której rada gminy posługuje się pojęciem „papier”. Należy podkreślić, że uchwały podjęte na podstawie art. 4 ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy muszą zawierać postanowienia spójne;
- 5) treść nowego § 2 pkt 2 zmienianej uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy ponieważ nie określa wymagań w zakresie selektywnego zbierania takich odpadów komunalnych jak „odpady niebezpieczne”. Ponadto Rada posłużyła się pojęciami „zużyte żarówki”, „lampy fluorescencyjne, świetlówki i inne odpady zawierające rtęć”, „opakowania po tonerach, kartridżach”, podczas gdy takich frakcji w powołanym przepisie ustawodawca nie wymienia. Ustawa wprowadza obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „odpady niebezpieczne”;
- 6) treść nowego § 2 pkt 2 lit. p i r zmienianej uchwały przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 i 3a ustawy. Przekroczenie to dotyczy wyrazów „od mieszkańca danej nieruchomości”. Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 dopuszcza się ograniczenie ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych odbieranych lub przyjmowanych od właściciela nieruchomości – nie zaś od każdego jej mieszkańca. Ponadto ustawodawca w powołanych przepisach nie upoważnia rady gminy do dokonania rozdzielenia frakcji odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych na dwie oddzielne grupy odpadów i ustalenia dla każdej grupy innego limitu ilości odbieranych lub przyjmowanych odpadów. Zgodnie bowiem z treścią art. 3 ust. 1 pkt 6a ustawy o odpadach pod pojęciem odpadów budowlanych i rozbiórkowych rozumie się odpady powstałe podczas robót budowlanych.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 3 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Ręczno