



MINISTERSTWO
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
I TECHNOLOGII

Warszawa,

stycznia 2019 r.

DEPARTAMENT
DOSKONALENIA REGULACJI
GOSPODARCZYCH

DDR-III.053.1.2019.NF

Sz. P. Ryszard Kłosowski

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na Pana petycję z 31 grudnia 2018 r. przekazaną zgodnie z właściwością przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, uprzejmie za nią dziękuję i informuję, że w opinii Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii wprowadzenie zaproponowanych przez Pana zmian w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm.), przynajmniej na dzień dzisiejszy, nie wydaje się wskazane.

Przede wszystkim należy podkreślić, że możliwość przyjęcia dochodu jako kryterium korzystania z „Małego ZUS-u”, była analizowana przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii. Jednakże dochód księgowy często nie odzwierciedla rzeczywistej sytuacji finansowej przedsiębiorców. Wiele firm jest w stanie wykazać niski dochód ze względu na możliwość rozliczania straty podatkowej w kolejnych latach, czy też możliwość jednorazowego zaliczenia wydatków na nabycie środka trwałego o wartości do 10 tys. zł do kosztów uzyskania przychodu.

Co więcej, „Mały ZUS” nie jest ulgą kierowaną wyłącznie do przedsiębiorców rozliczających się na zasadach ogólnych. Przyjęcie dochodu jako kryterium wyłączyłoby z „Małego ZUS-u” przedsiębiorców rozliczających się w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych. Wykazują oni bowiem przychód w zeznaniach podatkowych, które są istotne z punktu widzenia chociażby kontroli przeprowadzanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych przy współpracy z Krajową Administracją Skarbową.

Kwestia zwolnienia z podatku VAT jest natomiast istotna wyłącznie w przypadku przedsiębiorców rozliczających się w formie karty podatkowej. Takich podmiotów nie obejmuje obowiązek prowadzenia ksiąg rachunkowych i składania zeznań podatkowych PIT. W przypadku, gdy przedsiębiorca jednocześnie nie składa deklaracji VAT, ZUS nie ma możliwości weryfikacji i kontroli wysokości przychodu podmiotu za rok poprzedni. Istotnym elementem jest możliwość wymiany informacji drogą elektroniczną między ZUS a KAS. Pozwala to na ograniczenie kosztów zarówno po stronie przedsiębiorcy, jak i ZUS.

Przyznanie możliwości korzystania z „Małego ZUS-u” przedsiębiorcom, którzy nie zatrudniają pracowników, mogłoby negatywnie wpłynąć na poziom zatrudnienia w mniejszych miejscowościach, gdzie osiągnięcie progu rentowności przez mikroprzedsiębiorców jest trudniejsze. Celem projektu wprowadzającego „Mały ZUS” jest motywowanie przedsiębiorców do rozwoju działalności, a co się z tym wiąże, również tworzenia nowych miejsc pracy. Wprowadzenie powyższego ograniczenia nie wydaje się więc słusznym kierunkiem zmian ustawy.

Dokument podpisany elektronicznie przez: Marek Niedużak
Data podpisu: 29 stycznia 2019

Ponadto, ustalenie powyższego kryterium jako jedyne wymogu dla podmiotów rozliczających się w formie ryczałtu mogłoby stanowić naruszenie reguł konkurencji poprzez faworyzowanie w nieuzasadniony sposób grupy przedsiębiorców rozliczających się w dany sposób, bez względu na wysokość ich przychodów. Ustalony na niskim poziomie roczny limit przychodu powoduje, że w praktyce ustawa przedstawia elementy wsparcia socjalnego.

Należy również wskazać, że podobne rozwiązania funkcjonują w innych krajach Unii Europejskiej i również są oparte są na kryterium przychodu. Przykładem może być Micro-Entrepreneur Business we Francji, w przypadku którego przedsiębiorcy uzyskujący roczny przychód nieprzekraczający określonego progu opłacają składki na ubezpieczenia społeczne w zależności od przychodu. Stawka waha się od 13,1% do 22,7% w zależności od sektora. W naszym przypadku wychodzi ok. 16%.

Przedstawiając powyższe uprzejmie informuję, że zmiany w „Małym ZUS-ie” nie są w przyszłości wykluczone. Dlatego raz jeszcze dziękujemy za Pana głos. Wszelkie spostrzeżenia i ukierunkowania w tym zakresie są cenne i pomagają stworzyć optymalne rozwiązania wspierające jak największą grupę mikroprzedsiębiorców.

Z poważaniem,

dr Marek Niedużak

Dyrektor Departamentu