

Łódź, 28 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.177.2023

**Rada Gminy Kleszczów**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIX/712/2023 Rady Gminy Kleszczów z dnia 1 lutego 2023 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kleszczów na 2023 rok”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi dnia 8 lutego 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LIX/712/2023 Rady Gminy Kleszczów z dnia 1 lutego 2023 r. w sprawie „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Kleszczów na 2023 rok” stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, zwanego dalej „Programem”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu:

1) w § 8 pkt 1 Programu określono, że zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt realizuje schronisko poprzez zapewnienie dyżuru lekarza weterynarii (pkt 1).

W ocenie organu nadzoru przekazanie schronisku realizacji zadania polegającego na zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych nie jest prawidłowe. Schronisko ukierunkowane jest na zapewnienie opieki zwierzętom domowym, natomiast zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych odnosi się również do zwierząt dzikich czy wolno żyjących, zatem schronisko nie jest tym podmiotem, który powinien zapewniać tego typu całodobową opiekę. W tym zakresie Gmina powinna podpisać stosowną umowę z podmiotem, który będzie mógł tego typu zadanie przed nią stojące w sposób prawidłowy realizować.

2) w § 8 pkt 1 Programu określono, że zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, w sytuacjach wyjątkowych pomocy zwierzętom może udzielić inny lekarz weterynarii prowadzący praktykę na terenie gminy lub poza gminą Kleszczów wezwany na miejsce zdarzenia przez pracownika Urzędu Gminy (pkt 3).

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy powinna, celem wypełnienia normy wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej „u.o.z.”, wskazać *expressis verbis* konkretny podmiot (podmioty) zapewniający całodobową opiekę weterynaryjną w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Przyjęcie, że w sytuacjach wyjątkowych pomocy zwierzętom może udzielić inny lekarz weterynarii prowadzący praktykę na terenie gminy lub poza gminą Kleszczów wezwany na miejsce zdarzenia przez pracownika Urzędu Gminy, nie mieści się w granicach ustawowej podstawy. Wskazanie w uchwale konkretnego podmiotu realizującego to zadanie spełnia również ważną rolę informacyjną dla mieszkańców gminy czy organizacji zajmujących się ochroną zwierząt na temat między innymi tego, w jaki sposób, a więc za czym pośrednictwem gmina wykonuje ciążący na niej z mocy w/w ustawy obowiązek zapewnienia zwierzętom całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z ich udziałem. Pozwala bowiem natychmiast po zdarzeniu drogowym przekazać zwierzę, które w jego wyniku ucierpiało, do określonego podmiotu w celu zapewnienia opieki.

3) w § 10 ust. 1 Programu określono, że zapewnienie opieki zwierzętom gospodarskim w przypadku ich odebrania właścicielowi, będzie realizowane przez umieszczenie ich w jednym z wymienionych w tym paragrafie gospodarstw rolnych.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Kleszczów nie wskazała w sposób prawidłowy gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, które uciekły,

zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały.

W ocenie organu nadzoru pojęcie „zwierzęta bezdomne”, którym ustawodawca posłużył się w art. 11a ust. 1 u.o.z. należy rozumieć zgodnie z definicją z art. 4 pkt 16 u.o.z.. Przepis ten zalicza do kategorii zwierząt bezdomnych zarówno zwierzęta domowe jak i gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. W konsekwencji należy uznać, iż art. 11a ust. 2 pkt 7 u.o.z. odnosi się nie tylko do zwierząt gospodarskich odebranych dotychczasowemu właścicielowi, ale również do zwierząt gospodarskich, które uciekły lub zabłąkały się.

4) w § 12 ust. 1 pkt 1 i 2, 3 Programu określono, że środki finansowe na realizację zadań wynikających z Programu zabezpieczone zostały w budżecie Gminy Kleszczów na rok 2023 w kwocie 200.000,00 zł, w tym na wyłapywanie bezdomnych zwierząt, transport i zapewnienie im miejsca i opieki w schronisku dla zwierząt, obowiązkową sterylizację i kastrację oraz „czipowanie” zwierząt w schronisku, usypianie ślepych miotów – kwota 150.000,00 zł (pkt 1), całodobową opiekę weterynaryjną zwierząt bezdomnych biorących udział w zdarzeniach drogowych, usypianie ślepych miotów oraz inne usługi weterynaryjne niezbędne przy realizacji Programu – kwota 9.700,00 zł (pkt 2), wykonywanie zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt oraz trwale znakowanie zwierząt – kwota 13.500,00 zł (pkt 3).

W ocenie nadzoru w § 12 ust. 1 pkt 1, 2, 3 Programu zawarto jedną łączną kwotę do kilku zadań, a mianowicie w odniesieniu do zadań na wyłapywanie bezdomnych zwierząt, transport i zapewnienie im miejsca i opieki w schronisku dla zwierząt, obowiązkową sterylizację i kastrację oraz „czipowanie” zwierząt w schronisku, usypianie ślepych miotów, całodobową opiekę weterynaryjną zwierząt bezdomnych biorących udział w zdarzeniach drogowych, usypianie ślepych miotów oraz inne usługi weterynaryjne niezbędne przy realizacji Programu oraz wykonywanie zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt oraz trwale znakowanie zwierząt. Tym samym Rada nie wskazała w § 12 ust. 1 pkt 1, 2, 3 Programu jaka konkretna kwota przeznaczona będzie na każde z poszczególnych zadań i czy w konsekwencji rzeczywiście każde z tych zadań będzie finansowane, a nie pozostanie fikcyjnym zapisem. W ocenie organu nadzoru nie można zatem mówić by Rada Gminy Kleszczów wypełniła wynikający z art 11a ust. 5 u.o.z. obowiązek wskazania sposobu wydatkowania środków finansowych na realizację zadań wynikających z Programu.

5) w § 12 ust.1 pkt 6 Programu brak jest wskazania środków na opiekę nad wolno żyjącymi kotami. Rada Gminy określiła jedynie środki na dokarmianie kotów wolno żyjących w kwocie

700,00 zł, co w ocenie organu nadzoru stanowi pominięcie określenia konkretnej wysokości środków przeznaczonych na realizację (sfinansowanie) celu wskazanego w § 6 Programu, którym jest opieka nad kotami wolno żyjącymi, a w konsekwencji brak wskazania sposobu wydatkowania tych środków na realizację tego celu.

6) w § 12 Programu brak jest wskazania środków na odławianie bezdomnych zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, czym Rada Gminy nie wypełniła wynikającego z art. 11a ust. 2 pkt 3 i 5 u.o.z. obowiązku.

Pominięcie określenia konkretnej wysokości środków przeznaczonych na realizację (sfinansowanie) poszczególnych celów wskazanych w uchwalonym gminnym programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi, a w konsekwencji brak wskazania sposobu wydatkowania tych środków na realizację tego programu, stanowi istotne naruszenie prawa, ponieważ kwestia określenia sposobu wydatkowania kwot na poszczególne zadania objęte programem ma zasadnicze znaczenie dla realizacji programu.

Tylko powiązanie uchwalonej kwoty środków finansowych przeznaczonych na realizację programu z konkretnym sposobem ich wydatkowania pozwala przyjąć, że nie jest on fikcją i umożliwia faktycznie wykonanie poszczególnych zadań, które są liczne, zgodnie z przyjętymi w uchwale priorytetami.

7) Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 u.o.z. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 u.o.z., stanowi istotne naruszenie prawa – skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 6 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Piotr Cępa***  
**Radca prawny - Koordynator**

**Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Kleszczów