

Łódź, 7 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.584.2023

Rada Miejska w Sieradzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXIV/590/2023 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Sieradz, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXXIV/590/2023 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 22 czerwca 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Sieradz, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Sieradz (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do uchwały:

1) w § 1 ust. 1 pkt 2 Regulaminu Rada wskazała papier jako frakcję odpadów komunalnych zbieranych selektywnie. Powyższe stanowi niespójność pomiędzy § 1 ust. 1 pkt 2 Regulaminu oraz § 4 ust. 2 pkt 2 Regulaminu, gdzie oprócz papieru została wskazana tektura jako frakcja odpadów komunalnych;

2) w § 1 ust. 1 pkt 6, § 1 ust. 6, § 4 ust. 2 pkt 4, § 4 ust. 3 Regulaminu, w którym wskazano odpady ulegające biodegradacji ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów Rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy z dnia 13 września 1996 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą”, bowiem ustawa wskazuje na bioodpady jako frakcję odpadów komunalnych. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady;

3) § 1 ust. 1 pkt 8 Regulaminu stanowi modyfikację przepisu art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gdyż frakcją odpadów komunalnych są odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych;

4) § 1 ust. 1 pkt 9 Regulaminu w zakresie wyrazu „komunalne” stanowi powtórzenie treści art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Stosownie do ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych w uchwałach nie powtarza się i nie modyfikuje przepisów ustawy;

5) § 1 ust. 1 pkt 17 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i b ustawy, bowiem wskazuje odpady zielone jako frakcję odpadów komunalnych nieznaną ustawie;

6) § 1 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „reszkowe odpady komunalne (tzw. pozostałości po segregacji odpadów) lub” przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 ustawy. Wskazany przepis ustawy nie upoważnia Radę do formułowania pojęć zwrotów zdefiniowanych bądź używanych przez ustawodawcę. Powyższe uwagi dotyczą także § 1 ust. 10 pkt 2, § 8 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 1 oraz ust. 3 pkt 1 Regulaminu;

7) § 5 ust. 3 pkt 1, § 5 ust. 5 pkt 1 i 2 Regulaminu, w którym Rada posługuje się wadliwym zwrotem „nieruchomości zamieszkałe” oraz „nieruchomości niezamieszkałe”. Tymczasem ustawodawca posługuje się pojęciami odpowiednio „nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy”, „nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy”;

8) § 5 ust. 4 pkt 3 Regulaminu, w którym Rada Miejska wskazała opakowania wielomateriałowe jako frakcję odpadów komunalnych. Powyższe przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy, gdyż stosownie do wskazanego przepisu ustawy frakcją odpadów komunalnych są odpady opakowaniowe wielomateriałowe;

9) § 6 ust. 2, § 7 ust. 4 Regulaminu w części dotyczącej wyrazów: „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Brak precyzyjnego określenia

sformułowań uchwały uniemożliwia bądź znacznie utrudnia adresatom norm zgodne z nimi zachowanie, a po stronie organu wykonawczego stwarza możliwość uznaniowej interpretacji.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na nieprawidłowość treści § 3 ustawy w zakresie wskazania błędnej daty uchwały nr XXXVI/229/2020 Rady Miejskiej w Sieradzu (zamiast 30 listopada powinno być 24 listopada).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 14 lipca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Sieradza