

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań
i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostrów Mazowiecka**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 633) zarządza się, co następuje:

§ 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostrów Mazowiecka, przyjętego uchwałą nr XIII/138/12 Rady Gminy w Ostrowi Mazowieckiej z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ostrów Mazowiecka, zmienionej uchwałą Nr V/40/15 z dnia 15 maja 2015 r. oraz uchwałą Nr XXXII/259/22 z dnia 30 marca 2022 r. wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin – złóż kruszywa naturalnego:

- 1) „Komorowo I” w miejscowości Komorowo;
- 2) „Prosienica VI” w miejscowości Prosienica;
- 3) „Stare Lubiejewo” w miejscowości Stare Lubiejewo.

§ 2. 1. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostrów Mazowiecka określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

- 1) tekstowe określenie obszarów, o których mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 1 do zarządzenia;
- 2) graficzne określenie obszarów, o których mowa w § 1, stanowiące załącznik nr 2 do zarządzenia;
- 3) dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Ostrów Mazowiecka, stanowiące załącznik nr 3 do zarządzenia.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Ostrów Mazowiecka.

§ 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Wojewoda Mazowiecki
Tobiasz Bocheński

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm. dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, dalej zwana u.s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia

czegoś itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 u.s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Ostrów Mazowiecka, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas

obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. o informacje dotyczące złóż kruszywa naturalnego – piasków skaleniowo-kwarcowych: „Komorowo I”, „Prosiénica VI” oraz „Stare Lubiejewo”.

Decyzje zatwierdzające dokumentację geologiczną złóż:

- „Komorowo I” – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 44/21/PE.I, znak PE-I.7427.2.2021.KP z dnia 24 lutego 2021 r.;
- „Prosiénica VI” – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 31/19/PE.I, znak PE-I.7427.87.2018.Mł z dnia 7 lutego 2019 r.;
- „Stare Lubiejewo” – decyzja Marszałka Województwa Mazowieckiego Nr 101/20/PE.I, znak PE-I.7427.29.2020.KL z dnia 23 czerwca 2020 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności wydania zarządzenia zastępczego.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Wyżej wymienione złoża nie zostały ujawnione tak w części tekstowej jak i graficznej studium gminy. Jednocześnie należy odnieść się do faktu, że w załączniku nr 3 do uchwały Nr XXXII/259/22 z dnia 30 marca 2022 r. (tj. w jednolitym rysunku studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostrów Mazowiecka – „Kierunki”) jest wyodrębniony obszar, który granicami jest tożsamy ze złożem „Stare Lubiejewo”. Jednakże według legendy jest to obszar określony jako: „istniejące i projektowane tereny powierzchniowej eksploatacji kruszyw (tereny górnicze) potencjalnie zagrożone osuwiskami”. Powyższe nie jest tożsame z ujawnieniem udokumentowanego złoża w studium, gdyż nie ma informacji dotyczącej występowania złoża kopaliny o zatwierdzonej dokumentacji geologicznej.

Działając w oparciu o art. 96 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 9 lutego 2023r., znak WNP-II.742.5.2023, zawiadomił Radę Gminy Ostrów Mazowiecka o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Ostrów Mazowiecka obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Ostrów Mazowiecka w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p.,

sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 u.s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Maciej Rodowicz

Załączniki do zarządzenia

Wojewody Mazowieckiego

z dnia 21 kwietnia 2023 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów
udokumentowanych złóż kopalin do
studium uwarunkowań i kierunków
zagospodarowania przestrzennego gminy
Ostrów Mazowiecka

Załącznik nr 1

Opracowanie:

BUDPLAN Sp. z o.o.

Kordeckiego 20

04-327 Warszawa

mgr Agata Grzelak

Warszawa 2023

OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN

WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

położone w gminie Ostrów Mazowiecka

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostrów Mazowiecka, przyjętym uchwałą Nr XIII/138/12 Rady Gminy w Ostrowi Mazowieckiej z dnia 30 marca 2012 r. w sprawie uchwalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Ostrów Mazowiecka, zmienionym uchwałą Nr V/40/15 Rady Gminy Ostrów Mazowiecka z dnia 15 maja 2015 r. oraz uchwałą Nr XXXII/259/22 Rady Gminy Ostrów Mazowiecka z dnia 30 marca 2022 r., w części I: Uwarunkowania zagospodarowania przestrzennego, pkt 11. Udokumentowane złoża kopalin i zasoby wód podziemnych, ppkt 11.1 Złoża kopalin, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 sierpnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Ostrów Mazowiecka, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Ostrów Mazowiecka znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KOMOROWO I
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
 - miejscowość: Komorowo
 - nr MIDAS: 20182 KN
2. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – PROSIENICA VI
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
 - miejscowość: Prosiénica
 - nr MIDAS: 19359 KN
3. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – STARE LUBIEJEWO
 - kopalina: kruszywa naturalne – piaski skaleniowo-kwarcowe
 - miejscowość: Stare Lubiejewo
 - nr MIDAS: 19918 KN”