

**UCHWAŁA NR 75/2021**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 10 czerwca 2021 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania planu realizacji Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku za rok 2020**

Na podstawie art. 38c ust. 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, 1378 i 1778 oraz z 2021 r. poz. 780 i 784) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się sprawozdanie z wykonania planu realizacji Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku za rok 2020, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**MATEUSZ MORAWIECKI**

/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/

Załącznik  
do uchwały nr 75/2021  
Rady Ministrów  
z dnia 10 czerwca 2021 r.



**MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY**

**Sprawozdanie z wykonania planu realizacji  
Programu Uzupelniania Lokalnej i Regionalnej  
Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku  
za rok 2020**

Warszawa, 2021 r.

## Spis treści

1. Wprowadzenie.....	5
2. Podstawa przygotowania sprawozdania i okres sprawozdawczy .....	5
3. Zakres sprawozdania .....	5
4. Postęp w realizacji Programu .....	6
5. Ocena zagrożeń i ryzyk .....	9

## Skróty stosowane w dokumencie

Skrót	Rozwinięcie
sprawozdanie	Sprawozdanie z wykonania planu realizacji Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku
Program Kolej + / Program	Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku
SPR	Szczegółowy Plan Realizacji Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku
umowa wdrożeniowa	Umowa na realizację Programu Wieloletniego „Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku”, zawarta w dniu 19 czerwca 2020 r. między Ministrem Infrastruktury działającym w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa a PKP PLK S.A.
jst	jednostki samorządu terytorialnego, ich związki i stowarzyszenia oraz związki metropolitalne
PKP PLK S.A.	PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna
ustawa o transporcie kolejowym	ustawa z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1043, z późn. zm.)

## **1. Wprowadzenie**

Minister Infrastruktury przedkłada niniejsze sprawozdanie za rok 2020.

Sprawozdanie obejmuje ocenę stopnia przygotowania Programu Kolej + do wdrożenia.

## **2. Podstawa przygotowania sprawozdania i okres sprawozdawczy**

Sprawozdanie zostało przygotowane zgodnie z art. 38c ust. 6 ustawy o transporcie kolejowym, który stanowi, że w terminie do dnia 31 maja każdego roku minister właściwy do spraw transportu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, składa Radzie Ministrów sprawozdanie z wykonania planu realizacji programu wieloletniego za rok poprzedni.

Sprawozdanie zostało przygotowane w oparciu o sprawozdanie roczne z realizacji Programu złożone przez PKP PLK S.A. ministrowi właściwemu do spraw transportu, zgodnie z postanowieniami pkt 4.2 Programu Kolej + „Sposób monitorowania i oceny osiągnięcia celów”, który określa termin przekazania tego sprawozdania.

Sprawozdanie dotyczy okresu od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. Program został ustanowiony uchwałą nr 151/2019 Rady Ministrów z dnia 3 grudnia 2019 r. w sprawie ustanowienia Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku. Uchwałą nr 66/2020 Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z wykonania planu realizacji Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku za rok 2019 Program został zaktualizowany do obecnej treści.

## **3. Zakres sprawozdania**

Sprawozdanie przedstawia informacje na temat postępu prac związanych z przygotowaniem Programu Kolej + do wdrożenia, w szczególności dotyczących opracowania dokumentacji niezbędnej do ogłoszenia i przeprowadzenia pierwszego naboru projektów do Programu, dotychczasowego przebiegu naboru projektów, a także przekazania PKP PLK S.A. środków niezbędnych do realizacji Programu.

Sprawozdanie nie zawiera danych o wykonaniu finansowym i rzeczowym realizowanych inwestycji, o których mowa w art. 38c ust. 7 pkt 1 ustawy o transporcie kolejowym, z uwagi na fakt, że w roku 2020 nie zostały poniesione żadne wydatki w ramach Programu Kolej +, a SPR zostanie opracowany na podstawie umów zawartych między PKP PLK S.A. a jst dla projektów, które uzyskają wsparcie finansowe w wyniku przeprowadzenia naborów w ramach Programu. Ogłoszenie pierwszego naboru projektów do Programu nastąpiło

w roku 2020, zakończenie naboru projektów planowane jest w I kwartale 2022 r., a poniesienie pierwszych wydatków planowane jest najwcześniej w roku 2022.

Z uwagi na powyższe nie jest możliwe przedstawienie informacji o realizacji Programu Kolej + w zakresie finansowym i rzeczowym realizowanych inwestycji. Zadania objęte Programem oraz ich zakres zostaną określone po zakończeniu naboru projektów za okres objęty sprawozdaniem.

Ponadto zakres sprawozdania obejmuje informacje o zidentyfikowanych zagrożeniach, ryzykach oraz podjętych działaniach zaradczych.

#### **4. Postęp w realizacji Programu**

W okresie sprawozdawczym prowadzone działania dotyczyły wyłącznie przygotowania Programu Kolej + do wdrożenia i rozpoczęcia naboru projektów. Przedmiotowe działania nie powodowały wykonania wskaźników realizacji celów Programu.

Dla potrzeb efektywnego wdrażania Programu, jeszcze w grudniu 2019 r., Zarząd PKP PLK S.A. powołał Zespół roboczy do spraw wdrażania do realizacji Programu Kolej +. Działania PKP PLK S.A. w porozumieniu z Ministerstwem Infrastruktury umożliwiły:

##### **1) wypracowanie postanowień i zawarcie w dniu 19 czerwca 2020 r. umowy wdrożeniowej**

Umowa wdrożeniowa reguluje system realizacji Programu Kolej +, w tym obejmuje warunki i procedury obowiązujące instytucje uczestniczące w realizacji Programu, kwestie związane z zarządzaniem Programem, jego monitoringiem, ewaluacją, kontrolą i sprawozdawczością oraz koordynacją działań instytucji zaangażowanych w realizację Programu;

##### **2) opracowanie „Wytycznych naboru projektów do Programu Uzupelniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku”, z niezbędnymi załącznikami, które określają:**

- formularz zgłoszenia projektu dotyczącego liniowej infrastruktury kolejowej,
- formularz zgłoszenia projektu dotyczącego punktowej infrastruktury kolejowej,
- podstawowy zakres analiz do wykonania w ramach wstępnego studium planistyczno-prognostycznego dla projektu liniowego,
- podstawowy zakres analiz do wykonania w ramach wstępnego studium planistyczno-prognostycznego dla projektu punktowego,

- wzór umowy regulującej zasady współpracy przy opracowaniu studium projektowo-technicznego na potrzeby realizacji projektu,
- wzór umowy regulującej zasady współpracy przy opracowaniu studium projektowo-technicznego oraz realizacji robót budowlanych na potrzeby realizacji projektu,
- wzór umowy regulującej zasady współpracy przy opracowaniu dokumentacji projektowej i realizacji robót budowlanych na potrzeby realizacji projektu.

Przedmiotowe dokumenty zostały zaakceptowane przez Ministra Infrastruktury w dniu 11 maja 2020 r.;

### **3) otrzymanie pierwszej transzy środków na realizację Programu Kolej + w formie skarbowych papierów wartościowych stanowiących wkład niepieniężny na podwyższenie kapitału zakładowego PKP PLK S.A.**

W dniu 19 maja 2020 r. Minister Finansów przekazał PKP PLK S.A. wyemitowane na podstawie listu emisyjnego nr 39/2020 z dnia 11 maja 2020 r. zerokuponowe obligacje skarbowe o terminie wykupu w dniu 25 lipca 2022 r. i wartości nominalnej 4 900 mln zł.

Należy przy tym zaznaczyć, że tylko część z tych środków zostanie przeznaczona na realizację zadań w ramach Programu, której wysokość wynika z harmonogramu finansowego. Obligacje te są przeznaczone na podwyższenie kapitału zakładowego PKP PLK S.A. W dniu 24 listopada 2020 r. została zawarta umowa objęcia akcji w drodze subskrypcji prywatnej, w której Skarb Państwa zgodził się objąć akcje w podwyższonym kapitale. Wskazane podwyższenie kapitału zostało zarejestrowane przez sąd rejestrowy Krajowego Rejestru Sądowego w grudniu 2020 r.

Dokapitalizowanie PKP PLK S.A. skarbowymi papierami wartościowymi nastąpiło zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 9 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 462), która wprowadziła mechanizmy umożliwiające realizację Programu;

### **4) ogłoszenie i przeprowadzenie I etapu naboru projektów do Programu Kolej +**

PKP PLK S.A. ogłosiła w dniu 26 maja 2020 r. nabór zgłoszeń projektów do Programu przez pisemne poinformowanie wszystkich samorządów województw i wojewodów oraz podanie do publicznej wiadomości na stronie internetowej: <https://www.plk-sa.pl/program-kolej-plus>. Nabór zgłoszeń projektów do I etapu naboru do Programu został zakończony w dniu 26 sierpnia 2020 r. W tym okresie wymagane było złożenie przez jst formularza zgłoszenia projektu. Jednym z obligatoryjnych warunków uzyskania

dofinansowania maksymalnie na poziomie 85% jest posiadanie przez zainteresowaną jst minimum 15% wkładu własnego dla zakresu inwestycji kwalifikującego się do wsparcia.

Pierwszy nabór cieszył się dużym zainteresowaniem ze strony jst, które zgłosiły 96 zadań inwestycyjnych. Wnioskodawcy dostarczyli wymagane informacje o projektach, m.in.: dane o uwarunkowaniach społecznych, zakładanych efektach projektów wraz ze wskazaniem oczekiwanych czasów przejazdu, szacunkowych kosztach oraz ujęciu projektów w dokumentach strategicznych. Jst zadeklarowały także wolę współfinansowania inwestycji.

Po zakończonej ocenie formalnej w dniu 24 listopada 2020 r. poinformowano jst o jej wynikach. Ogłoszona została lista 79 projektów na kwotę 30,5 mld zł kwalifikujących się do II etapu naboru do Programu, w tym wszystkie inwestycje liniowe.

Do II etapu naboru do Programu nie zakwalifikowano 17 projektów:

- 6 projektów uzyskało ocenę negatywną z uwagi na brak spełnienia celu Programu (dotyczyły m.in. budowy bezkolizyjnych skrzyżowań),
- 3 projekty zostały wycofane przez jst,
- w przypadku 8 projektów jst nie uzupełniły braków.

Wnioskodawcy, których projekty zakwalifikowały się do II etapu naboru do Programu, mają 12 miesięcy (od otrzymania informacji o wynikach oceny formalnej i zakwalifikowaniu projektu do II etapu naboru) na przygotowanie niezbędnych dokumentów aplikacyjnych, w tym opracowanie wstępnego studium planistyczno-prognostycznego;

##### **5) rozpoczęcie II etapu naboru projektów do Programu Kolej +.**

W 2020 r. PKP PLK S.A. rozpoczęła współpracę z jst celem wsparcia wnioskodawców w prowadzonych działaniach, szczególnie w zakresie przygotowania wstępnych studiów planistyczno-prognostycznych:

- opracowała i udostępniła jst „Szczegółowe wymagania merytoryczne dla analiz wykonywanych w Studium Planistyczno-Prognostycznym w ramach II etapu naboru do Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej– Kolej + do 2028 roku” (dla projektu liniowego i punktowego),
- prowadziła działania mające na celu udostępnienie jst posiadanych przez siebie opracowań na potrzeby przygotowania i uzupełnienia wstępnych studiów planistyczno-



prognostycznych dla projektów liniowych i punktowych,

- wspierała jst w zakresie przygotowywanych i prowadzonych już postępowań przetargowych dotyczących opracowania wstępnych studiów planistyczno-prognostycznych.

W celu sprawnej realizacji Programu Kolej + PKP PLK S.A. w 2020 r. wielokrotnie omawiała z jst ich zaawansowanie w zakresie przygotowania inwestycji do realizacji w ramach Programu. PKP PLK S.A. przedstawiała zagadnienia ważne dla jst, a wnioskodawcy przekazywali informacje o podjętych działaniach i dotychczasowym zaangażowaniu. PKP PLK S.A. oferowała merytoryczne wsparcie dla wnioskodawców Programu.

Działania te będą kontynuowane także w 2021 r. z uwagi na fakt, że dopiero w dniu 24 listopada 2021 r. nastąpi zakończenie II etapu naboru do Programu, w którym wymagane jest złożenie przez jst kompletu dokumentów aplikacyjnych. Po tym czasie zgłoszone projekty będą podlegały ocenie merytorycznej, rankingowaniu i ostatecznej kwalifikacji do Programu. Wszystkie zgłoszone projekty będą oceniane według takich samych kryteriów określonych w wytycznych naboru, uwzględniających różne aspekty, m.in. demograficzno-społeczny, środowiskowy, ekonomiczny, techniczno-eksploatacyjny oraz wyniki analiz studialnych. Ocena ta będzie podstawą rankingowania zgłoszonych zadań inwestycyjnych, a tym samym ich zakwalifikowania do realizacji.

W toku prac prowadzonych przez jst w ramach II etapu naboru do Programu kolejne trzy zgłoszenia zostały wycofane przez wnioskodawców. Dotyczyły one projektów: „Budowa przystanku Mysłówice Północ na istniejącej linii 138 jako usprawnienie kolejowego połączenia Katowice – Nowy Bieruń (Oświęcim)”, „Rewitalizacja linii kolejowej na odcinku Konstancin Jeziorna – Nowa Iwiczna” oraz „Odbudowa linii kolejowej na odcinku Sokołów Podlaski – Małkinia”.

## **5. Ocena zagrożeń i ryzyk**

W obecnej fazie realizacji Programu Kolej + zidentyfikowano ryzyko mogące mieć wpływ na jego wdrożenie i realizację, w postaci konieczności zapewnienia przez jednostki samorządu terytorialnego wkładu własnego w wysokości 15% kosztów kwalifikowanych inwestycji. Może to stanowić zbyt duże obciążenie finansowe dla ich budżetów. W tym celu uwzględniono możliwość składania wniosków o dofinansowanie wspólnie przez grupy jednostek samorządu terytorialnego, które mogą łączyć się z innymi samorządami np. gminami, powiatami, działać

w porozumieniu z samorządem lub kilkoma samorządami województw, jak również możliwość zabezpieczenia wkładu własnego jst z różnych źródeł, np. obligacji, kredytów itp.

Prowadząc działania związane z wdrożeniem i naborem projektów do Programu, zidentyfikowano także ryzyko utrudnień i opóźnień w pozyskaniu przez jst wstępnych studiów planistyczno-prognostycznych na potrzeby aplikowania o środki Programu. Na przełomie 2020/2021 r. dla 7 projektów ogłoszono postępowania przetargowe na opracowanie przedmiotowego dokumentu (stan na marzec 2021 r. – w trakcie jest 28 postępowań przetargowych, 1 postępowanie zakończone podpisaniem umowy). Przedłużające się procedowanie przez jst ogłaszania kolejnych postępowań przetargowych może powodować opóźnienia w pozyskaniu wstępnych studiów planistyczno-prognostycznych, a w efekcie brak ich pozyskania. Zwłoka w ogłaszaniu przez jst postępowań przetargowych skraca czas na opracowanie przedmiotowego studium, a tym samym może powodować wzrost jego kosztów. W związku z powyższym PKP PLK S.A. prowadzi na bieżąco monitoring projektów celem podjęcia działań w przypadku zidentyfikowania zagrożenia wdrożenia do realizacji Programu.