

Łódź, 11 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.757.2023

**Rada Gminy
w Łęczycy**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXII/403/2023 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 3 sierpnia 2023 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w oddziałach przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Łęczycę, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 sierpnia 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi § 3 ust. 1 uchwały, w którym postanowiono, że „Opłatę, o której mowa w § 2 ponoszą rodzice lub prawni opiekunowie dziecka w wysokości 1,30 zł **za każdą godzinę korzystania** dziecka z wychowania przedszkolnego”. Zgodnie natomiast z brzmieniem art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1400), wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, nie może być wyższa niż 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę faktycznego pobytu dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej oraz innej formie wychowania przedszkolnego.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również, że w powyższej regulacji postanowiono, iż przedmiotową opłatę ponoszą rodzice (prawni opiekunowie), a więc w sposób odmienny

niż uczynił to ustawodawca w art. 2 pkt 24 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, gdzie przez „rodziców” należy rozumieć także prawnych opiekunów dziecka oraz osoby (podmioty) sprawujące pieczę zastępczą nad dzieckiem. Tym samym nowe brzmienie § 3 ust. 1 przedmiotowej uchwały w zasadniczy sposób odbiegają od treści przywołanego powyżej art. 2 pkt 24 ww. ustawy, zawężając krąg osób zobowiązanych do wnoszenia opłat. Tym samym Rada Gminy w Łęczycy w sposób nieuprawniony dokonała modyfikacji ustawowej definicji art. 2 pkt 24 ustawy.

Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Jednakże w sytuacji w której organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, co ma miejsce w niniejszej sprawie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Mając na uwadze upoważnienie wynikające z art. 52 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, można mieć wątpliwości, czy Rada Gminy Łęczycy miała prawo do normowania kwestii o których stanowi § 1 ust. 2 uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Łęczycy