

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 13 kwietnia 2022 r.

WIGiK.431.10.2021. AŻ

**Pan
Roland Fabianek
Starosta Oleski
ul. Pieloka 21
46-300 Olesno**

Sprawozdanie z kontroli

I. Dane identyfikacyjne kontroli.

1. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Oleśnie, Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Mieniem, 46-300 Olesno ul. Powstańców Śl. 6.

2. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Roland Fabianek – Starosta Oleski.

3. Podstawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) – dalej ustawa o kontroli, w związku z art. 7b ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.) – dalej ustawa Pgik.

4. Zakres kontroli:

- Realizacja przez Starostę Oleskiego, jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, zadań wynikających z art. 12, 12a ustawy Pgik;
- Sposób prowadzenia oraz zawartość rejestru prac geodezyjnych, o którym mowa w § 8 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego



zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 poz. 820) – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu;

- Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 23 listopada 2021 r.
- 5. Tryb kontroli: uproszczony.
- 6. Kontrola przeprowadzona została w trybie zdalnym.
Terminy, w których dokonywano czynności kontrolnych:
6 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r.
- 7. Kontrolujący:
Aleksandra Żurek – upoważnienie nr WIGiK.057.18.2021
z dnia 12 listopada 2021 r.
Małgorzata Narolska – upoważnienie nr WIGiK.057.19.2021
z dnia 12 listopada 2021 r.
- 8. Kontrola zarządzona została w celu sprawdzenia zgłaszanych przez wykonawcę prac geodezyjnych „KOMPAS” Jadwiga Kaczor, Kuźnica 12a, 46 – 325 Kuźnica, zarzutów wobec Starosty Oleskiego, dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych realizowanych na obszarze powiatu oleskiego.

II. Ustalenie stanu faktycznego.

W Starostwie Powiatowym w Oleśnie obsługa prac geodezyjnych w zakresie: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, świadczenia usług udostępniania materiałów PZGiK, realizowana jest z wykorzystaniem aplikacji o budowie modułowej SIP GEO-INFO z wykorzystaniem modułu GEO-INFO 7 Ośrodek - wydanie 21.3.1.0. System ten zawiera mechanizmy wprowadzania zleceń, naliczania opłat, generowania dokumentów i raportów, przyjmowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego oraz obsługi operatów elektronicznych.

Zabrana podczas czynności kontrolnych dokumentacja pozwoliła ustalić następujący stan faktyczny.

Statystyka zgłoszeń prac geodezyjnych w okresie kontrolowanym:

- 1) Ilość zgłoszeń pierwotnych:
 - w roku 2019 wpłynęło 1444 zgłoszeń prac geodezyjnych;



- w roku 2020 wpłynęło 1497 zgłoszeń prac geodezyjnych;
 - w roku 2021 (do dnia 23 listopada 2021 r.) wpłynęło 1485 zgłoszeń prac geodezyjnych.
- 2) Ilość zgłoszeń uzupełniających:
- w roku 2019 wpłynęło 548 zgłoszeń uzupełniających;
 - w roku 2020 wpłynęło 745 zgłoszeń uzupełniających;
 - w roku 2021 (do dnia 23 listopada 2021 r.) wpłynęło 676 zgłoszeń uzupełniających.
- 3) Ilość zakończonych zgłoszeń prac geodezyjnych:
- w roku 2019 zamknięto 1291 zgłoszeń prac geodezyjnych;
 - w roku 2020 zamknięto 1322 zgłoszenia prac geodezyjnych;
 - w roku 2021 (do dnia 23 listopada 2021 r.) zamknięto 936 zgłoszeń prac geodezyjnych.
- 4) Ilość anulowanych zgłoszeń prac geodezyjnych (wyjaśnienia udzielone przez Kontrolowanego wskazują, że za pracę anulowaną należy uznać taką pracę geodezyjną, w przypadku której rezygnacja z dalszej jej realizacji nastąpiła z inicjatywy wykonawcy, w ramach tej pracy nie został zrealizowany cel pracy oraz nie powstał operat techniczny zawierający wyniki prac):
- w roku 2019 anulowano 116 zgłoszeń prac geodezyjnych;
 - w roku 2020 anulowano 75 zgłoszeń prac geodezyjnych;
 - w roku 2021 (do dnia 23 listopada 2021 r.) anulowano 16 zgłoszeń prac geodezyjnych.

Podjęte przez Starostę Oleskiego działania w sprawie utrzymania rejestru prac geodezyjnych w aktualności:

W związku z pismem Głównego Geodety Kraju nr NG OiL.071.28.2021 z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie podjęcia pilnych kroków porządkujących rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych Starosta Oleski podjął działania, które polegały na analizie listy zgłoszonych prac geodezyjnych oraz powiadomieniu wykonawców tych prac o konieczności anulowania przez nich prac, które nie zostaną zrealizowane, a ich wyniki nie zostaną przekazane do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W wyniku działań anulowane zostały prace



geodezyjne, których wykonawcy zgłosili wolę anulowania. W przypadku zadeklarowania przez wykonawcę rezygnacji z kolejnych etapów pracy tzw. wieloetapowej, praca taka została zamknięta. O fakcie tym Starosta Oleski powiadomił Głównego Geodetę Kraju pismem nr GKM – III.6641.10.2021 z dnia 30 września 2021 r.

Wobec niezadowolającego postępu porządkowania rejestru zgłoszeń Starosta podjął kolejne kroki w sprawie. Na podstawie odpowiedzi udzielonej przez Starostę Oleskiego w piśmie z dnia 1 grudnia 2021 r. oraz informacji opublikowanych na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Oleśnie pod adresem bip.powiatoleski.pl/3941/komunikat-starosty-oleskiego-z-dnia-1-pazdziernika-2021.html ustalono, że Starosta Oleski, stosując się do zaleceń Głównego Geodety Kraju zawartych w piśmie z dnia 26 lipca 2021 r. poinformował wykonawców prac geodezyjnych, że w dniach pomiędzy 4 października 2021 r., a 15 października 2021 r. nastąpi zamykanie prac geodezyjnych zgłoszonych przed dniem 31 lipca 2020 r., dla których deklarowany w zgłoszeniu przewidywany termin realizacji pracy upłynął. W opublikowanym ogłoszeniu Starosta Oleski wskazał, że w prowadzonym przez niego rejestrze pozostaje 988 prac geodezyjnych, których deklarowany termin realizacji upłynął. Ogłoszenie zawierało również informację, że brak deklaracji od wykonawcy prac geodezyjnych w sprawie realizowanych przez niego prac, w terminie do dnia 8 października 2021 r. zostanie uznany przez Starostę Oleskiego za potwierdzenie odstąpienia od wykonywanych prac. Organ w ogłoszeniu umieścił zapis wskazujący, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach, kiedy zgłoszone przez wykonawcę prace geodezyjne, mimo upływu przewidywanego terminu ich zakończenia są nadal w trakcie realizacji, należy ten fakt zgłosić w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Oleśnie, do dnia 8 października 2021 r.

Podjęte przez organ działania przyczyniły się do zamknięcia 824 prac geodezyjnych zgłoszonych przed dniem 31 lipca 2020 r.

Sposób prowadzenia oraz zawartość rejestru prac geodezyjnych, o którym mowa w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu:

W odpowiedzi na pytania dotyczące przedmiotu kontroli Starosta Oleski przedłożył kontrolującemu raport w postaci pliku xls zawierający:



- 1) identyfikator zgłoszenia prac geodezyjnych;
- 2) datę wpływu zgłoszenia prac geodezyjnych;
- 3) datę rozpoczęcia prac geodezyjnych;
- 4) datę planowanego zakończenia prac geodezyjnych;
- 5) powierzchnię obszaru objętego opracowaniem;
- 6) przewidywany termin przekazania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do organu;
- 7) datę wpływu zawiadomień o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- 8) datę przyjęcia wyników prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- 9) datę sporządzenia protokołu weryfikacji;
- 10) datę udostępnienia protokołu weryfikacji wykonawcy pracy geodezyjnej;
- 11) powierzchnię obszaru objętego zgłoszonymi pracami geodezyjnymi;

Na podstawie przedłożonego raportu ustalono, co następuje.

- 1) Rejestr prac geodezyjnych w Starostwie Powiatowym w Oleśnie prowadzony jest w postaci elektronicznej, w systemie teleinformatycznym, pozwala na eksport przechowywanych w nim danych do plików xls, pdf.
- 2) W rejestrze prowadzonym przez Starostę Oleskiego według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. istniały 164 prace geodezyjne (w trakcie realizacji) zgłoszone przed dniem 31 lipca 2020 r. Termin realizacji tych prac nie upłynął.
- 3) W okresie pomiędzy 1 stycznia 2019 r. a dniem 23 listopada 2021 r.:
 - 181 prac geodezyjnych zgłoszonych pomiędzy dniem 1 stycznia 2019 r, a dniem 31 lipca 2020 r. otrzymało etap dekretacji R6 – Anulowanie KERG. Ustalono, iż w przypadku 30 prac anulowanie nastąpiło przed datą planowanego zakończenia pracy geodezyjnej. Anulowanie pozostałych prac geodezyjnych nastąpiło po dacie planowanego zakończenia pracy geodezyjnej. Ostateczna data anulowania w każdym przypadku była wcześniejsza niż 8 października 2021 r. (data wskazana w ogłoszeniu Starosty Oleskiego z dnia 1 października 2021 r. dotyczącego zamykania prac geodezyjnych, których termin realizacji upłynął).



- 25 prac geodezyjnych, zgłoszonych po dniu 31 lipca 2020 r. otrzymało etap dekretacji R6 – Anulowanie KERG. Wśród tych prac wystąpiła jedna praca geodezyjna o identyfikatorze GKM – III.6640.1.890.2020, w przypadku której data anulowania pracy geodezyjnej (12.01.2021 r.) była późniejsza niż przewidywany termin zakończenia prac (31.12.2020 r.).
- 4) Kontrolowany złożył wyjaśnienia, że prace geodezyjne, których zgłoszenie nastąpiło po dniu 31 lipca 2020 r., dla których przewidywany termin realizacji upłynął, były zamykane przez Starostę Oleskiego ze wskazaniem etapu dekretacji „Zaniechanie pracy geodezyjnej”. Na podstawie przedłożonego raportu ustalono, iż po dniu 31 lipca 2020 r. do Starosty Oleskiego wpłynęło 1645 zgłoszeń prac geodezyjnych. Analiza rejestru prac geodezyjnych w zakresie prac geodezyjnych zgłoszonych po 31 lipca 2020 r. wykazała, że w okresie pomiędzy dniem 31 lipca 2020 r. a dniem 23 listopada 2021 r. do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Oleśnie wpłynęło 34 (2%) operatów technicznych stanowiących wyniki prac geodezyjnych, których przewidywany termin przekazania do organu upłynął. Pomimo to, prace te zostały zweryfikowane przez Starostę Oleskiego. Powyższe dowodzi również, że wbrew wyjaśnieniom Kontrolowanego, nie wszystkie prace geodezyjne, których zgłoszenie nastąpiło po dniu 31 lipca 2020 r., dla których przewidywany termin realizacji upłynął, były zamykane przez Starostę Oleskiego ze wskazaniem etapu dekretacji „Zaniechanie pracy geodezyjnej”.

Poniższa tabela zawiera zestawienie tych prac.

Lp.	Identyfikator pracy geodezyjnej	Data zgłoszenia pracy geodezyjnej	Przewidywany termin przekazania wyników prac	Data przekazania wyników prac do PODGiK
1.	GKM – III.6640.1.464.2021	14.04.2021	14.04.2021	16.07.2021
2.	GKM – III.6640.1.1006.2020	03.09.2020	03.09.2020	19.11.2020
3.	GKM –	14.04.2021	14.05.2021	21.05.2021



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Identyfikator pracy geodezyjnej	Data zgłoszenia pracy geodezyjnej	Przewidywany termin przekazania wyników prac	Data przekazania wyników prac do PODGiK
	III.6640.1.461.2021			
4.	GKM – III.6640.1.1386.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
5.	GKM – III.6640.1.1151.2020	12.10.2020	31.12.2020	26.02.2021
6.	GKM – III.6640.1.936.2020	25.08.2020	30.09.2020	06.11.2020
7.	GKM – III.6640.1.536.2021	28.04.2021	28.04.2021	09.06.2021
8.	GKM – III.6640.1.127.2021	01.02.2021	30.06.2021	18.08.2021
9.	GKM – III.6640.1392.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
10.	GKM – III.6640.1391.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
11.	GKM – III.6640.1390.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
12.	GKM – III.6640.1389.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
13.	GKM – III.6640.1388.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
14.	GKM – III.6640.1387.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
15.	GKM – III.6640.1385.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
16.	GKM – III.6640.1384.2020	02.12.2020	10.12.2020	25.01.2021
17.	GKM –	21.10.2020	31.12.2020	15.02.2021



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Identyfikator pracy geodezyjnej	Data zgłoszenia pracy geodezyjnej	Przewidywany termin przekazania wyników prac	Data przekazania wyników prac do PODGiK
	III.6640.1.1189.2020			
18.	GKM – III.6640.1.138.2021	01.02.2021	01.07.2021	30.07.2021
19.	GKM – III.6640.1.1089.2020	28.09.2020	31.12.2020	04.02.2021
20.	GKM – III.6640.1.988.2020	01.09.2020	31.12.2020	04.02.2021
21.	GKM – III.6640.1.886.2020	15.08.2020	31.12.2020	04.02.2021
22.	GKM – III.6640.1.901.2020	14.08.2020	14.09.2020	19.10.2020
23.	GKM – III.6640.1.987.2020	01.09.2020	01.01.2021	04.02.2021
24.	GKM – III.6640.1.1067.2020	25.09.2020	31.12.2020	02.02.2021
25.	GKM – III.6640.1.987.2020	01.09.2020	01.01.2021	11.02.2021
26.	GKM – III.6640.1.1068.2020	26.09.2020	28.02.2021	23.03.2021
27.	GKM – III.6640.1.1007.2020	04.09.2020	31.12.2020	22.01.2021
28.	GKM – III.6640.1.1315.2020	17.11.2020	31.12.2020	19.01.2021
29.	GKM – III.6640.1.990.2020	01.09.2020	31.12.2020	18.01.2021
30.	GKM – III.6640.1.987.2020	01.09.2020	01.01.2021	04.02.2021
31.	GKM –	15.08.2020	01.01.2021	18.01.2021



Lp.	Identyfikator pracy geodezyjnej	Data zgłoszenia pracy geodezyjnej	Przewidywany termin przekazania wyników prac	Data przekazania wyników prac do PODGiK
	III.6640.1.887.2020			
32.	GKM – III.6640.1.984.2020	01.09.2020	01.01.2021	05.01.2021
33.	GKM – III.6640.1.336.2021	23.03.2021	30.06.2021	01.07.2021
34.	GKM – III.6640.1.335.2021	23.03.2021	30.06.2021	01.07.2021

W rejestrze prac geodezyjnych prowadzonym przez Starostę Oleskiego w przypadku trzech zgłoszeń prac (ujętych w powyższej tabeli w Lp. 1, Lp. 2, Lp. 7) data zgłoszenia pracy geodezyjnej jest taka sama jak data przewidywanego terminu przekazania wyników prac do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

- 5) W okresie pomiędzy dniem 31 lipca 2020 r. a dniem 1 grudnia 2021 r. (tj. na dzień udzielenia odpowiedzi przez Starostę Oleskiego) do organu wpłynął jeden wniosek wykonawcy prac geodezyjnych, w sprawie przywrócenia terminu na uzupełnienie zgłoszenia prac geodezyjnych, mającego na celu wydłużenie przewidywanego terminu przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zbiorów danych lub dokumentów o których mowa w art. 12a ust. 1 ustawy Pgik. Wniosek z dnia 11 września 2021 r. dotyczył pracy geodezyjnej o identyfikatorze GKM – III.6640.1.1027.2020, której termin realizacji upłynął w dniu 10 września 2021 r. Starosta Oleski odmówił wykonawcy prac przywrócenia terminu na uzupełnienie zgłoszenia prac geodezyjnych.



III. Ocena stanu faktycznego

Biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Oleskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

IV. Wnioski z przeprowadzonej kontroli:

Kontrola przeprowadzona została w celu sprawdzenia informacji zawartych w zarzutach wykonawcy prac geodezyjnych „KOMPAS” Jadwiga Kaczor, składanych we wrześniu 2021 r. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje:

1. Starosta Oleski podejmował działania w sprawie wykonania zaleceń Głównego Geodety Kraju dotyczących porządkowania rejestru prac geodezyjnych zawartych w piśmie nr OiL.071.28.2021 z dnia 26 lipca 2021 r.
2. Starosta Oleski w okresie kontrolowanym dokonał weryfikacji 34 operatów technicznych (2%), zawierających wyniki prac geodezyjnych zgłoszonych po dniu 31 lipca 2020 r., przekazanych do zasobu, chociaż wskazany w zgłoszeniach, przewidywany termin wykonania tych prac upłynął. Uznać zatem należy, że skarga zgłoszona przez wykonawcę prac na działanie organu w tym zakresie była zasadna.

V. Zalecenia:

Należy dbać o utrzymanie rejestru prac geodezyjnych w stanie aktualności oraz podejmować działania mające na celu jego uporządkowanie.

Przy prowadzeniu rejestru należy mieć na uwadze przepisy ustawy Pgik oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy, w szczególności art. 12a ust. 1b i 1c ustawy Pgik - po dniu 31 lipca 2020 r. niezłożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych i nieprzekazanie tych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych przed upływem przewidywanego terminu ich przekazania do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej jest równoznaczne z zaniechaniem wykonywania tych prac. Ponowne podjęcie zaniechanych prac geodezyjnych wymaga od wykonawcy prac dokonania nowego zgłoszenia.



- VI. Stosownie do zapisów art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, Kierownik jednostki kontrolowanej, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania, ma prawo przedstawić do niego stanowisko, nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli.

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska

