

Łódź, 24 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.113.2022

Rada Miasta Zgierza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLII/543/2021 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Zgierz na 2022 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLII/543/2021 Rady Miasta Zgierza z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Zgierz na 2022 rok, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Zgierz na 2022 rok, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 1 ust. 2 Programu Rada Miasta Zgierza wskazała łączną kwotę przeznaczoną na realizację zadań wynikających z Programu dotyczących zakupu karmy dla kotów wolno

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

żyjących, karmy dla zwierząt gospodarskich, schronień dla kotów wolno żyjących - 18.000 zł, jednak zapis ten nie reguluje w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 16 października 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 603/19 podkreślił, że „użyte przez ustawodawcę określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych oznacza przedstawienie w programie jako obligatoryjnego elementu sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie”;

2) w § 6 ust. 4 pkt 3 Programu wskazano brak możliwości potwierdzenia lub ustalenia danych personalnych osoby zgłaszającej jako przyczynę odmowy podjęcia działań zmierzających do wyłapania (odłowienia) zwierzęcia, co stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy i tworzy negatywną przesłankę materialnoprawną sprzeczną z celami ustawy;

3) § 11 ust. 2 pkt 2 Programu w zakresie wyrazów „obligatoryjna kastracja/sterylizacja psów oraz kotów” stanowi nieuprawnioną modyfikację treści art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, gdyż ustawodawca wskazał, że w zakresie Programu Rada ma uregulować obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;

4) § 14 Programu przekracza delegację ustawową określoną art. 11a ust. 2 ustawy, bowiem materia dotycząca poddania obserwacji lekarsko – weterynaryjnej zwierzęcia, u którego istnieje podejrzenie wystąpienia wścieklizny została już uregulowana w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421) i w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 stycznia 2000 5 r. w sprawie zwalczania wścieklizny (Dz. U. z 2005 r., Nr 13, poz. 103).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:
/lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza