



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, 6 października 2022 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję
Znak sprawy: DSP13.056.3.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani,

w związku z petycją z 7 września 2022 r. w sprawie m.in. wprowadzenia samoopodatkowania mieszkańców na inwestycje wskazane przez obywateli, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach¹, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W petycji proponuje Pani rozwiązanie skutkujące zwiększeniem budżetów samorządów na inwestycje wskazane przez obywateli. W tym celu postuluje Pani wprowadzenie samoopodatkowania przez mieszkańców m.in.: grubości ścian, fundamentów, stropów, sufitów, balkonów i tarasów oraz ogólnej kubatury budynku, a także części wspólnych nieruchomości: klatek schodowych, szybów wind, piwnic, strychów, poddaszy, dachów, suterren, ścian zewnętrznych, ścian bocznych oraz ścian nośnych, fundamentów, kominów, instalacji, pralni, suszarni, przewodów, korytarzy i bram, a ponadto wskazanych powierzchni posesji publicznych i powierzchni nieruchomości poniżej 1.40 m.

Odnosząc się do wskazanej propozycji należy wskazać, że możliwość samoopodatkowania mieszkańców gminy w drodze referendum gminnego przewiduje ustawa o referendum lokalnym². Zaznaczyć jednak trzeba, że zgodnie z tą ustawą samoopodatkowanie jest możliwe na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy, natomiast Pani nie wskazała, na jakie konkretnie cele proponuje samoopodatkowanie, jak również mieszkańców jakiej gminy miałyby ono dotyczyć.

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 870

² art. 2 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 września 2000 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 74, z późn. zm.).

Niezależnie od powyższego inicjatywa w zakresie samoopodatkowania nie należy do Ministra Finansów, gdyż w myśl przepisów ustawy o referendum lokalnym, referendum przeprowadza się z inicjatywy organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego lub na wniosek co najmniej:

- 1) 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy albo powiatu;
- 2) 5% uprawnionych do głosowania mieszkańców województwa³.

Ustosunkowując się natomiast do zaproponowanego przez Panią w petycji zakresu (przedmiotu) samoopodatkowania mieszkańców należy poinformować, że opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości podlegają:

- 1) grunty
- 2) budynki lub ich części
- 3) budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej⁴.

Podstawę opodatkowania dla gruntów stanowi powierzchnia, a dla budynków lub ich części powierzchnia użytkowa, tj. powierzchnia mierzona po wewnętrznej długości ścian na wszystkich kondygnacjach, z wyjątkiem powierzchni klatek schodowych oraz szybów dźwigowych. Za kondygnację uważa się również garaże podziemne, piwnice, sutereny i poddasza użytkowe, a zatem powierzchnia tych pomieszczeń też podlega opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości.

Wynika z powyższego, że wskazane części budynków, które proponuje Pani opodatkować w drodze samoopodatkowania mieszkańców, w większości przypadków, objęte są zakresem przedmiotowym podatku od nieruchomości na podstawie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Natomiast opodatkowanie innych wskazanych przez Panią powierzchni, w tym np. ścian: bocznych, nośnych i zewnętrznych wydaje się niezasadne, a ponadto skutkowałoby znacznym wzrostem obciążenia z tytułu opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

Natomiast zagadnienia dotyczące gromadzenia informacji o powierzchni gruntów reguluje ustawa - Prawo geodezyjne i kartograficzne⁵. Zgodnie z tą ustawą do zadań starosty należy m.in. prowadzenie ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), tj. systemu informacyjnego zapewniającego gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami. Zakres informacji objętych ewidencją gruntów i budynków określa rozporządzenie w sprawie ewidencji gruntów i budynków⁶.

³ art. 4 ustawy o referendum lokalnym

⁴ art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1452, z późn. zm.)

⁵ ustawa z dnia 17 maja 1989 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, z późn. zm.)

⁶ rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. (Dz. U. poz. 1390, z późn. zm.)

Sprawy z zakresu geodezji i kartografii należą do właściwości Ministra Rozwoju i Technologii⁷.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Dyrektor

Departamentu Polityki Podatkowej

Marcin Lachowicz

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

⁷ rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Technologii (Dz. U. poz. 1945), art. 9a ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1893, z późn zm.)