

**UCHWAŁA NR .../2024**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie przyjęcia projektu zmiany programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa  
na lata 2021–2027**

Na podstawie art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Na wniosek ministra właściwego do spraw rybołówstwa przyjmuje się projekt zmiany programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027.

2. Tekst programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 w zmienionej wersji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Mariusz Gorzowski  
dyrektor  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Stosownie do art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324), zwanej dalej „ustawą o zasadach prowadzenia polityki rozwoju”, projekt zmiany programu realizowanego z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury jest przyjmowany przez Radę Ministrów w drodze uchwały.

Przedkładana zmiana programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027, zwanego dalej „program FER”, została zgodnie z art. 40 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r., ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn.zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem o przepisach wspólnych”, oraz stosownie do art. 14ke ust. 1 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zaopiniowana pozytywnie przez Komitet Monitorujący program „Fundusze Europejskie dla Rybactwa” na lata 2021–2027 (uchwała nr 2/2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r.).

Projektowana zmiana programu FER jest wynikiem zmian finansowych (realokacji środków) wprowadzanych w celu zwiększenia puli środków przeznaczonych na realizację operacji z zakresu usług środowiskowych (tzw. rekompensat wodnośrodowiskowych) oraz dostosowania podziału alokacji w ramach priorytetu 3 do założeń określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i wypłaty pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 3. Sprzyjanie zrównoważonej niebieskiej gospodarce na obszarach przybrzeżnych, wyspiarskich i śródlądowych oraz wspieranie rozwoju społeczności rybackich i sektora akwakultury objętego programem Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021–2027 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2655), zwanym dalej „rozporządzeniem do priorytetu 3”.

Rekompensaty wodnośrodowiskowe są skierowane do podmiotów prowadzących działalność rybacką (akwakulturę) w wielkopowierzchniowych stawach ziemnych typu karpionego, która oparta jest na tradycyjnych niskointensywnych metodach produkcji.

Rekompensaty stanowią istotny element umożliwiający zachowanie tych metod produkcji w niezmienionej formie oraz przyczyniają się do zachowania ważnych dla środowiska pozaprodukcyjnych walorów ekologicznych tych obiektów. W grudniu 2023 r. przeprowadzony został nabór wniosków o dofinansowanie na rekompensaty wodnośrodowiskowe, w wyniku którego kwota złożonych wniosków o dofinansowanie przekroczyła dostępny limit finansowy. Sytuacja ta wynikała przede wszystkim ze znaczącego spadku kursu euro oraz obiektywnej konieczności zwiększenia przez instytucję zarządzającą wysokości kwoty rekompensaty w związku z istotnym wzrostem cen w gospodarce krajowej. Projektowana realokacja pozwoli na kontraktację wszystkich wniosków złożonych w ramach grudniowego naboru i kwalifikujących się do dofinansowania, a w dalszej perspektywie przyczyni się do zachowania efektywności wykorzystania przyznanych Polsce środków z Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury.

W ramach projektowanej zmiany programu FER dokonane zostaną również niezbędne korekty w priorytecie 3. Szacunkowe alokacje na realizację poszczególnych grup operacji, zaplanowane na etapie opracowywania treści programu FER okazały się niewystarczające. W ramach prac nad rozporządzeniem do priorytetu 3 dokonano ich dostosowania do realnych potrzeb. W rozporządzeniu do priorytetu 3 wskazano, że na wsparcie operacji z zakresu współpracy w ramach działania 3.1. Realizacja lokalnych strategii rozwoju i współpraca – przeznaczone zostanie 5% całkowitej kwoty zawartej w umowach ramowych na realizację strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, a na działanie 3.3. Funkcjonowanie RLGD – przeznaczone zostanie 15% całkowitej kwoty zawartej w umowach ramowych na realizację strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność. Projektowana zmiana przyczyni się do dostosowania podziału alokacji w ramach priorytetu 3 do założeń określonych w rozporządzeniu wykonawczym.

Istotą projektowanej zmiany programu FER jest więc realokacja środków finansowych, w wyniku której kwota 2 000 000,00 euro (w tym 1 400 000,00 euro wkładu EFMRA) zostanie przeniesiona z celu szczegółowego 2.2. „Propagowanie wprowadzania do obrotu, jakości i wartości dodanej produktów rybołówstwa i akwakultury, a także przetwarzania tych produktów” do celu szczegółowego 2.1. „Propagowanie zrównoważonej działalności w zakresie akwakultury, w szczególności zwiększanie konkurencyjności produkcji akwakultury przy zapewnieniu, aby działalność ta była zrównoważona środowiskowo w perspektywie długoterminowej”. Pozostałe projektowane zmiany w podziale środków programu FER będą przeprowadzone pomiędzy działaniami wewnątrz celu szczegółowego

2.1., o którym mowa powyżej, oraz wewnątrz celu szczegółowego 3.1. „Sprzyjanie zrównoważonej niebieskiej gospodarce w obszarach przybrzeżnych, wyspiarskich i śródlądowych oraz wspieranie rozwoju społeczności rybackich i sektora akwakultury” i nie wpłyną na wielkość ich alokacji ogółem.

Przedkładana zmiana programu FER nie wprowadza innych, pozafinansowych zmian w treści programu.

Mając na uwadze treść art. 14g ust. 1 pkt 4 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, minister właściwy do spraw rybołówstwa zwrócił się do ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego o opinię w zakresie zgodności projektowanej zmiany programu FER z Umową Partnerstwa na lata 2021–2027. Pismem z dnia 6 maja 2024 r. Instytucja Koordynująca Umowę Partnerstwa potwierdziła, iż projektowana zmiana programu FER jest zgodna z Umową Partnerstwa na lata 2021–2027.

Ponadto, mając na uwadze niewielką skalę proponowanych zmian merytorycznych w treści programu FER, minister właściwy do spraw rybołówstwa na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm.), zwrócił się do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Głównego Inspektora Sanitarnego z prośbą o wyrażenie zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego projektu zmiany programu FER. Zgoda taka została wyrażona odpowiednio w pismach Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 16 maja 2024 r. oraz Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 17 maja 2024 r.

Jednocześnie, mając na uwadze niewielką skalę proponowanych zmian oraz fakt skonsultowania ich z partnerami społecznymi w ramach Komitetu Monitorującego program „Fundusze Europejskie dla Rybactwa” na lata 2021–2027, w ramach procedowania przedmiotowego projektu uchwały planowane jest odstąpienie od konsultacji publicznych.

Załącznik do projektowanej uchwały stanowi zmieniona treść programu FER.

Zgodnie z art. 14ke ust. 2 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju po przyjęciu niniejszej uchwały przez Radę Ministrów, zmieniona wersja programu zostanie przekazana za pośrednictwem systemu elektronicznego SFC2021 jako wersja programu FER 2.0 Komisji Europejskiej. Ponieważ planowana zmiana programu FER zakłada przesunięcie środków finansowych pomiędzy celami szczegółowymi 2.1. i 2.2., nieprzekraczające 8% ich alokacji,

do jej procedowania będzie miał zastosowanie przepis art. 24 ust. 5 rozporządzenia o przepisach wspólnych. Zgodnie z ww. przepisem w przypadku programów wspieranych z EFMRA państwo członkowskie może w okresie programowania dokonać przesunięcia kwoty nieprzekraczającej 8% początkowej alokacji dla danego celu szczegółowego na rzecz innego celu szczegółowego. Przesunięcie takie uważa się za nieistotne i nie wymaga ono decyzji Komisji zatwierdzającej zmianę programu. Zmiana ta musi być jednak zgodna ze wszystkimi wymogami regulacyjnymi i zostać skonsultowana z komitetem monitorującym. Jak wskazano powyżej, projektowana zmiana programu FER została pozytywnie zaopiniowana przez Komitet Monitorujący, a zatem w przypadku gdy Komisja Europejska nie zgłosi zastrzeżeń do wersji programu FER 2.0, jako podstawa zatwierdzenia niniejszej zmiany programu (decyzja zmieniająca państwa członkowskiego) zostanie wskazana uchwałą Komitetu Monitorującego program „Fundusze Europejskie dla Rybactwa” na lata 2021–2027 nr 2/2024 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie zaopiniowania propozycji realokacji środków finansowych w ramach programu „Fundusze Europejskie dla Rybactwa” na lata 2021–2027.