



Warszawa, 14.08.2020 r.

Załącznik 1.

Podsumowanie konsultacji sprawozdania

Zestawienie uwag zgłoszonych przez partnerów społecznych do projektu sprawozdania rocznego z wdrażania Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 w 2019 r.

W dniu 24 czerwca 2020 r. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej skierowało projekt sprawozdania rocznego z wdrażania Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 do konsultacji z partnerami społecznymi.

Podmioty, które zostały włączone w proces konsultacji określa rozdz. 3.6. *Monitorowanie i ewaluacja* Programu Operacyjnego (str. 11-12). Są to Zespół Doradczy do spraw Wdrażania Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020, jak również organizacje partnerskie uczestniczące w realizacji Programu w 2019 r. – Caritas Polska, Federacja Polskich Banków Żywności, Polski Czerwony Krzyż oraz Polski Komitet Pomocy Społecznej.

Ponadto projekt sprawozdania został przekazany do opinii innym organizacjom – organizacjom zrzeszającym przedstawicieli pracowników instytucji pomocy i integracji społecznej w związku z istotną rolą, jaką w realizacji Programu odgrywają ośrodki pomocy społecznej (kwalifikowanie odbiorców końcowych pomocy żywnościowej). Są to:

1. Zespół Doradczy do spraw Wdrażania Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
2. Rada Pomocy Społecznej przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
3. Rada ds. Polityki Senioralnej przy Ministrze Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej,
4. Rada Działalności Pożytku Publicznego,
5. Krajowa Rada Konsultacyjna do Spraw Osób Niepełnosprawnych,
6. Stowarzyszenie Samorządowych Ośrodków Pomocy Społecznej FORUM,
7. Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną,
8. Polskie Forum Osób Niepełnosprawnych,



9. Małopolskie Forum Pomocy Społecznej,
10. Dolnośląskie Forum Pomocy Społecznej,
11. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
12. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Miejskich Ośrodków Pomocy Rodzinie „Centrum”,
13. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Miejskich i Gminnych Ośrodków Pomocy Społecznej „Razem”,
14. Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej,
15. Stowarzyszenie Pracy Socjalnej Auxilio Venire,
16. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Organizatorów i Menadżerów Pomocy Społecznej i Ochrony Zdrowia,
17. Towarzystwo Pomocy im. Św. Brata Alberta,
18. Caritas Diecezji Kieleckiej,
19. Pomorskie Forum na rzecz Wychodzenia z Bezdomności,
20. Stowarzyszenie MONAR,
21. Stowarzyszenie „Otwarte Drzwi”,
22. Ogólnopolska Federacja na rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności,
23. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych,
24. Śląskie Forum na rzecz Osób Bezdomnych,
25. Fundacja Pomocy Wzajemnej „Barka”.

Wyżej wymienione podmioty otrzymały projekt sprawozdania w formie elektronicznej. Termin na wnoszenie uwag ustalono na 14 lipca 2020 r.

Uwagi do sprawozdania wniósł Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa jako Instytucja Pośrednicząca, przy czym miały one wyłącznie charakter edycyjny i dotyczyły niewielkich uzupełnień treści, przeformułowań lub weryfikacji danych liczbowych.

Ponadto już po upływie wyznaczonego terminu, 30 lipca 2020 r., Rada Działalności Pożytku Publicznego przesłała do wiadomości projekt uchwały *w sprawie projektu sprawozdania z realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 (PO PŻ), Podprogram 2019*. W projekcie przedmiotowej uchwały zawarto następujące uwagi:



Podmiot zgłaszający uwagę	Treść uwagi	Stanowisko Instytucji Zarządzającej
Rada Działalności Pożytku Publicznego	<p>1. W związku z rosnącym zapotrzebowaniem na żywność wśród osób potrzebujących i wykluczonych wskutek kryzysu pandemii koniecznym jest wzmocnienie i zacieśnienie partnerstwa Instytucji Zarządzającej, Instytucji Pośredniczącej oraz Organizacji Pozarządowych zaangażowanych w realizację Programu. Ich postulaty nadal nie zostały zrealizowane, a wyzwania ciągle rosną. Połowiczne partnerstwo może być istotnym zagrożeniem dla Programu, który wspiera osoby najuboższe.</p>	<p>IZ podziela przekonanie, iż partnerstwo wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację PO PŻ jest niezbędne dla efektywności pomocy dla osób najbardziej potrzebujących.</p> <p>Jednocześnie IZ wskazuje, że w ramach dotychczasowego wdrażania Funduszu głos i postulaty organizacji pozarządowych były uwzględniane przez IZ, w szczególności co do treści Wytycznych programowych, w tym m.in. minimalnych wymogów dla organizacji, terminów, zasad realizacji dystrybucji, asortymentu artykułów spożywczych.</p> <p>Jeśli chodzi o działania w kontekście pandemii COVID-19, IZ uwzględniając postulaty organizacji partnerskich, wprowadziła m.in. zdalne kwalifikowanie odbiorców końcowych, zwiększenie ilości żywności przysługującej osobom bezdomnym czy wreszcie możliwość zdalnego prowadzenia działań towarzyszących, aby umożliwić organizacjom realizację założonych wskaźników rezultatu. Ponadto począwszy od Podprogramu 2019, IZ rozszerzyła na wniosek OPO katalog działań towarzyszących współfinansowanych z PO PŻ.</p> <p>Zatem partnerstwo było i nadal pozostaje jedną z najistotniejszych zasad wdrażania Programu.</p>
	<p>2. Dane z monitoringu kwartalnego powinny być podstawą do decyzji o przesunięciach żywności pomiędzy województwami oraz kierowania dostaw żywności tam, gdzie organizowane są działania w celu wypełnienia „białych plam” na mapie dystrybucji żywności wśród osób potrzebujących. Monitoring powinien również uwzględniać zmiany aktywności Organizacji Pozarządowych Lokalnych i pozwalać elastycznie reagować na zmianę ich potrzeb i możliwości dystrybucyjnych. Organizacje Pozarządowe Regionalne powinny mieć możliwość podejmowania odpowiednich decyzji w</p>	<p>IZ przypomina, że zasady dokonywania przesunięć zostały określone w Programie Operacyjnym, a także w Wytycznych programowych wydawanych każdorazowo w danym Podprogramie.</p> <p>OPO może zgłaszać do IZ za pośrednictwem IP potrzebę dokonania przesunięć żywności, jednakże w dopuszczalnych granicach +/-2% wartości żywności przypadającej na dane województwo. Każdy wniosek o dokonanie przesunięć powinien być poparty odpowiednim uzasadnieniem.</p>



	<p>celu przesunąć w dystrybucji żywności również w okresach kwartalnych.</p>	<p>Zatem wydaje się słusznym, aby OPO opierały się na danych wynikających z prowadzonego przez siebie monitoringu, składając wniosek o dokonanie przesunięcia żywności.</p>
	<p>3. Rada Działalności Pożytku Publicznego ponownie rekomenduje przesunięcie środków z Pomocy Technicznej POPŻ 2014-2020 do głównego budżetu POPŻ 2014-2020 i sfinansowanie w ten sposób działań organizacji partnerskich, ogólnopolskich i regionalnych, związanych z pozyskiem i dystrybucją dodatkowej żywności z sieci handlowych z krótkim terminem przydatności do spożycia. Rada Działalności Pożytku Publicznego bierze pod uwagę wysoki wskaźnik pozysku dodatkowej żywności, jaki jest realizowany przez organizacje pozarządowe regionalne i lokalne w Polsce. Na podstawie art. 26 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 223/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym wskazane byłoby wprowadzić do Programu zapis umożliwiający finansowanie z POPŻ 2014-2020 dodatkowego pozysku żywności, która uzupełni potrzeby beneficjentów i pozwoli dotrzeć z pomocą do osób, które nie spełniają kryterium kwalifikowalności. Rada Działalności Pożytku Publicznego ponownie rekomenduje wprowadzenie do zapisów POPŻ 2014-2020 przeznaczenie środków w ramach Pomocy Technicznej POPŻ 2014-2020 na działania organizacji związane z tworzeniem i budowaniem potencjału organizacji pozarządowych lokalnych, zwanych dalej: „OPL” w celu rozwoju sieci dystrybucji POPŻ 2014-2020. Rada Działalności Pożytku Publicznego stoi na stanowisku, że środki z Pomocy Technicznej POPŻ 2014-2020 przeznaczane na rzeczywiste wsparcie OPL pozwolą na lepszą i bardziej efektywną realizację Programu, wzmocnią potencjał OPL i pozwolą na ich utrzymanie i rozwój w POPŻ 2014-2020 w najbliższych latach. Należy podkreślić, że w OPL pracują często wolontariusze i osoby zagrożone deprywacją, które traktują tę pracę jako własną aktywizację.</p>	<p>Jeśli chodzi o zwiększenie wsparcia dla organizacji partnerskich lokalnych (OPL), w tym w zakresie transportu, przeznaczenie części środków z pomocy technicznej PO PŻ na budowę potencjału organizacji partnerskich oraz wprowadzenie możliwości finansowana ze środków Programu pozyskiwania przez organizacje żywności ze źródeł zewnętrznych, przedmiotowe rekomendacje zostały uwzględnione w projekcie zmian do Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020, przekazanym do Zespołu Programowania Prac Rządu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w grudniu 2018 r.</p> <p>Projekt nie uzyskał jednakże pozytywnej opinii Centrum Analiz Strategicznych w KPRM, a tym samym ostatecznie nie został wpisany do Wykazu Prac Rady Ministrów, również z uwagi na końcowy etap wdrażania perspektywy finansowej na lata 2014-2020 oraz prace nad programowaniem perspektywy 2021-2027.</p> <p>Jednocześnie IZ zapewnia, że rekomendacje Rady Działalności Pożytku Publicznego dotyczące wdrażania pomocy żywnościowej dla osób najbardziej potrzebujących będą przedmiotem analizy w ramach prac nad treścią nowego Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa na lata 2021-2027, współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+).</p>

Inne podmioty nie zgłosiły uwag do sprawozdania.