



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.253.2021

Łódź, 6 kwietnia 2021 r.

Rada Gminy Osjaków

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378)

stwierdzam nieważność

§ 10 załącznika nr 1 do uchwały nr XXXII/155/21 Rady Gminy Osjaków z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Osjaków w 2021 r.

Uzasadnienie

Rada Gminy Osjaków podjęła w dniu 26 lutego 2021 r. uchwałę nr XXXII/155/21 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Osjaków w 2021 r., która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 marca 2021 r.

W dniu 12 marca 2021 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły zapisu § 10 załącznika do przedmiotowej uchwały.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, w piśmie z dnia 17 marca 2021 r., znak: ROA.0004.4.1.2021 Wiceprzewodnicząca Rady Gminy Osjaków poinformowała, że Rada Gminy uznaje za zasadne zastrzeżenia organu nadzoru dotyczące § 10 załącznika nr 1 do uchwały.

Pomimo powyższego oświadczenia, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrzynka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638).

Zgodnie z treścią art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w ust. 1 obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt - (art. 11a ust. 2). Program winien zawierać również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych kosztów (art. 11a ust. 5). Program może ponadto obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (art. 11a ust. 3). Powołane przepisy ustawy wskazują nie tylko zagadnienia powierzone do uregulowania w programie, ale określają jednocześnie granice kompetencji prawotwórczej przyznanej w tym zakresie organowi stanowiącemu gminy.

Treść art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt wskazuje na otwarty katalog elementów programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Część programu, o której mowa w art. 11a ust. 2 i ust. 5 ustawy jest obowiązkowa i nie powinna być pominięta, natomiast pozostała część (art. 11a ust. 3, ust. 3a i ust. 4) może, ale nie musi być ujęta w programie. Wszelkie regulacje, co do których rada nie posiada upoważnienia ustawowego, są sprzeczne z prawem jako naruszające art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta oznacza, że w tym również organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest natomiast upoważniony do regulowania tego, co już zostało uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego (wyrok WSA z dnia 4 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Wa 1773/15).

Z zapisu § 10 załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały wynika że, „zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańcom Gminy w odniesieniu do zwierząt domowych realizowane jest

poprzez: nałożenia na właścicieli psów obowiązku prowadzenia psów na smyczy, a w przypadku psów należących do ras agresywnych w kagańcu”, „egzekwowanie we współpracy z Inspekcją Weterynaryjną obowiązku corocznego szczepienia psów przeciwko wściekliźnie” oraz „wypełnianie obowiązków zawartych w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Osjaków”. Organ nadzoru stoi na stanowisku, że powyższe zapisy przekraczają upoważnienie ustawowe wynikające z treści art. 11a ust 1 ustawy o ochronie zwierząt, który wskazuje, że program ma dotyczyć opieki nad zwierzętami bezdomnymi, nie może on zatem regulować zagadnień związanych ze zwierzętami domowymi. Ponadto zapisy dotyczące obowiązku wyprowadzania psów w kagańcu winny znaleźć się w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie. Dodatkowo zagadnienia dotyczące obowiązku szczepienia psów przeciw wściekliźnie zostały już uregulowane w art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt i zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 1421). Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądów administracyjnych, organ stanowiący gminy nie jest upoważniony ani do uregulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Należy również wskazać, że zgodnie z § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych.

W tym stanie rzeczy, wykazane wyżej uchybienia stanowią istotne naruszenie art. 11a ust. 1 o ochronie zwierząt. Zatem stwierdzenie nieważności uchwały nr XXXII/155/21 Rady Gminy Osjaków z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Osjaków w 2021 r. we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Osjaków