



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-2.431.1.20.2022.KC

**Pan
Piotr Rybkowski
Wójt Gminy Kozielice**

Zalecenia pokontrolne

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1249), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) oraz upoważnienia Nr ZPS-2.0030.88.2022.KC w Urzędzie Gminy w Kozielicach została przeprowadzona kontrola kompleksowa przez pracowników Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

1. Zakres przeprowadzonej kontroli.

Zakresem kontroli była ocena realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a w szczególności zagadnienia dotyczące:

- a) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- b) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- c) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia,
- d) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego,
- e) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”,
- f) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na 2021 i 2022 rok,
- g) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych 18 grudnia 2019 r.

Ponadto kontroli poddana została organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia kontroli., a realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie od 1 stycznia 2020 r.

2. Ocena działalności jednostki podlegającej kontroli, wynikająca z ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Działalność Gminy Kozielice w zakresie realizacji powyższych zadań **oceniam pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości.***

3. Opis działalności kontrolowanej jednostki, przyczyny powstania, zakres i skutki stwierdzonych nieprawidłowości oraz wskazanie osób odpowiedzialnych za ich powstanie.

Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Gmina Kozielice na realizację zadań w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie co roku przeznacza 11 520 zł. Środki przeznaczono na prowadzenie Punktu Konsultacyjnego, realizację programów profilaktycznych i organizację szkoleń.

Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą nie został przyjęty gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który stanowiłby kontynuację działań. Gmina swoją pracę w zakresie przeciwdziałania przemocy prowadziła na podstawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Kozielice na lata 2011-2020. Kontrolujący wskazali na konieczność przeprowadzenia rzetelnej diagnozy zjawiska i skali przemocy na terenie gminy i przyjęcia stosowną uchwałą gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

W Gminie Kozielice funkcjonuje Punkt Konsultacyjny, w którym można uzyskać wsparcie psychoterapeutyczne i psychologiczne. W gminie funkcjonuje także punkt nieodpłatnej pomocy prawnej. W ramach współpracy z Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną istnieje możliwość skorzystania z pomocy psychologa i pedagoga.

Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie były realizowane głównie przez współpracę Szkoły Podstawowej w Kozielicach z Zespołem Interdyscyplinarnym. Za pośrednictwem szkoły rodzice zapisywali się na warsztaty „Szkoła dla rodziców”, organizowano spektakle, warsztaty i bajki profilaktyczne dla uczniów. Rodzice i uczniowie mieli możliwość otrzymania wsparcia poprzez platformę internetową, która umożliwiała wzięcie udziału w bezpłatnych szkoleniach oraz korzystanie z porad specjalistów.

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Gmina Kozielice nie prowadzi ośrodka wsparcia. W razie sytuacji kryzysowej, gmina skierowałaby rodzinę do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Świnoujściu lub Białogardzie. O początku powołania Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Kozielice nie było potrzeby umieszczania osoby doświadczającej przemocy w ośrodku wsparcia.

Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

W listopadzie 2011 r. został utworzony i funkcjonuje Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Skład zespołu był zgodny z obowiązującymi przepisami. Członkowie zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej uczestniczący w procedurach podpisywali stosowne oświadczenia, a posiedzenia odbywały się w zależności od potrzeb jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Z posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego sporządzono protokoły i listy obecności.

Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Na podstawie analizy losowo wybranych przypadków prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” stwierdzono, że większość działań była prawidłowa. We wszystkich kontrolowanych procedurach wszczętych przez podmiot uprawniony była data wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej. We wszystkich kontrolowanych przypadkach zachowano termin przekazania (3 dni) formularza „Niebieska Karta – A” członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Kontrolujący zwrócił uwagę, że w momencie wpływu kolejnego formularza „Niebieska Karta – A” w danej rodzinie, należy zaktualizować sytuację i wypełnić kolejny formularz „Niebieska Karta – C”. Po zakończeniu procedury sporządzano protokół. Kontrolujący wskazał na brak pisemnego potwierdzenia poinformowania uczestników procedury o jej zakończeniu.

Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021 i 2022.

Zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Kozielice są w większości realizowane, ale stwierdzono brak realizacji 4 niżej wymienionych zadań:

- opracowania i realizacji indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie,
- realizacji programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym na rzecz reintegracji rodzin,
- realizacji programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie i badanie ich skuteczności,
- opracowania i realizacji oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny.

Z wyjaśnień uzyskanych podczas kontroli wynika, że nie podjęto działań w tych zakresach ze względu na nadmiar obowiązków, ograniczenia związane z pandemią koronawirusa i małą ilość procedur „Niebieska Karta”. Jednostkę pouczono o zasadności stworzenia i realizacji w/w zadań i programów.

Realizacja zaleceń pokontrolnych wydanych 18 grudnia 2019 r.

Gmina Kozielice z uwagi na brak lokali socjalnych, do czasu umieszczenia w odpowiedniej placówce, zawarła umowę najmu lokalu od osoby prywatnej (pouczono ustnie o tym, że taka forma zabezpieczenia możliwa jest tylko w zakresie nagłej interwencji tj. krótkoterminowo) bądź kierowała takie osoby do Specjalistycznego Ośrodka Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie lub Świnoujściu.

Zadania nałożone na gminy przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie były w większości realizowane. Przyjęto oświadczenie dotyczące realizacji kolejnych zadań, a pozostałe zakwalifikowano jako nieprawidłowości.

Stwierdzone w wyżej wymienionym zakresie nieprawidłowości i uchybienia miały wpływ na sformułowanie oceny. Osobą odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości i uchybienia jest Wójt Gminy Kozielice i Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

4. Uwagi, wnioski i zalecenia w sprawie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

W celu zwiększenia efektywności i jakości pracy Gminy Kozielice w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Zalecam

1. Przyjąć Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 Ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2021, poz. 1249).
2. W zakresie prowadzenia procedury NK:
 - sporządzać plan pomocy pomimo braku współpracy osoby doznającej przemocy zgodnie z § 8 pkt 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”,
 - informować uczestników procedury o jej zakończeniu zgodnie z § 18 pkt 3 w/w rozporządzenia.
3. Opracować i realizować wszystkie zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie (Uchwała Nr 183 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2021 r.):
 - opracować i realizować indywidualne i grupowe działania edukacyjne kierowane do osób dotkniętych przemocą w rodzinie, w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie (pkt. 2.2.2.),

- opracować i realizować programy terapeutyczne i pomoc: psychologiczną, pedagogiczną, prawną, socjalną, rodzinną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt. 2.3.3.),
- opracować i realizować programy psychologiczno-terapeutyczne dla osób stosujących przemoc w rodzinie zmierzające do zmiany wzorców zachowań (pkt 3.4.),
- opracować i realizować oddziaływania edukacyjne lub/i wspierające dla osób stosujących przemoc w rodzinie, które ukończyły program korekcyjno – edukacyjny lub psychologiczno – terapeutyczny (pkt 3.5.1).

Informuję, że jednostka kontrolowana może zgłosić zastrzeżenia do zaleceń pokontrolnych w terminie 7 dni od daty ich otrzymania. W przypadku braku zastrzeżeń proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania zaleceń o sposobie ich realizacji.

.....

Właściwy podpis na oryginale dokumentu.