



ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Znak: NHD.9022.1.5.2023

Kielce, dnia 2023 -11- 29

Sz. P. dr n. farm. Jolanta Rękas-Szylar
Państwowy Powiatowy
Inspektor Sanitarny w Opatowie

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Opatowie jako organu, dalej jako: PPIS w Opatowie (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Opatowie, ul. Sempołowskiej 3, 27-500 Opatów, dalej jako: PSSE w Opatowie) w dniu 24 października 2023 roku, w zakresie *poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży*, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 23 października 2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Renata Prostack – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (kierownik zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.227.2023);
- Edyta Mikoda – kierownik Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.228.2023);
- Małgorzata Sowińska – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.229.2023).

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z dnia 10 października 2023 r. adresat otrzymał w dniu 13 października 2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Opatowie.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.06.2022 r. do 31.08.2023 r., którą do realizacji w PSSE w Opatowie powierzono Sekcji Nadzoru Higieny Dzieci i Młodzieży, Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej.

Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Wykonywanie zadań w zakresie poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w zakresie objętym kontrolą **ocenia się pozytywnie.**

Wyniki przeprowadzonej kontroli:

Zasady organizacji wypoczynku określone są w ustawie o systemie oświaty¹ oraz w przepisach rozporządzenia MEN², zgodnie z którymi organizator ma obowiązek zgłoszenia wypoczynku do bazy wypoczynku w kuratorium oświaty, na terenie którego posiada siedzibę.

W okresie objętym kontrolą, do elektronicznej bazy wypoczynku Ministerstwa Edukacji i Nauki wpłynęło 15 zgłoszeń wypoczynku na terenie powiatu opatowskiego. PPIS w Opatowie, w obszarze higieny dzieci i młodzieży, skontrolował 14 turnusów wypoczynku. Jeden organizator zrezygnował z wypoczynku, ze względu na brak chętnych uczestników (adnotacja urzędowa przedstawiciela PPIS w Opatowie z dnia 25.01.2023 r.)

PPIS w Opatowie nie prowadził postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia opłaty wynikającej z art. 36 ust. 1, ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej³ oraz postępowań administracyjnych dot. nakazania usunięcia uchybień i naruszeń przepisów higieniczno-sanitarnych na podstawie art. 27 ust. 1 ww. ustawy.

Badaniem kontrolnym objęto 14 dokumentacji⁴ ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.06.2022 r. do 31.08.2023 r., co jest zgodne z założeniami przyjętymi w programie kontroli dla Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Opatowie.

W trakcie kontroli dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, ustalono że w wymaganych aktach spraw, gdzie organizatorami wypoczynku byli przedsiębiorcy, przed przeprowadzeniem czynności kontrolnych organ kontroli dopełnił obowiązku zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze przeprowadzenia kontroli, zgodnie z normami ujętymi w ustawie Prawo przedsiębiorców⁵. Przedmiotowe zawiadomienia zawierały, zgodnie z wymogami prawa, elementy wskazane

¹ ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2022, poz. 2230)

² rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. z 2016 r. poz. 452 ze zm.), dalej jako: *rozporządzenie MEN*

³ ustawa o Państwowej Inspekcji Sanitarnej z dnia 14 marca 1985 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 338, ze zm.), dalej jako: *ustawa o inspekcji sanitarnej*

⁴akta spraw nr: NHD.0444.1.2.1.2022, NHD.0444.1.2.2.2022, NHD.0444.1.2.3.2022, NHD.0444.1.2.4.2022, NHD.0444.1.2.5.2022, NHD.0444.1.2.6.2022, NHD.0444.1.1.1.2023, NHD.0444.1.1.2.2023, NHD.0444.2.1.2023, NHD.0444.2.2.2023, NHD.0444.2.3.2023, NHD.0444.2.4.2023, NHD.0444.2.5.2023, NHD.0444.2.6.2023

⁵ ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221), dalej jako: *prawo przedsiębiorców*

w art. 48 ust. 3 *prawa przedsiębiorców*. Ponadto, ujęto w nich w formie pouczenia zapisy art. 48 ust. 2, ust. 4 *prawa przedsiębiorców*. Po zawiadomieniu przedsiębiorców o zamiarze wszczęcia kontroli przesłanym za pośrednictwem operatora pocztowego (w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe⁶) kontrole takie, zgodnie z obowiązującym prawem, prowadzone były nie wcześniej niż po upływie 7 dni, licząc od dnia odebrania przez przedsiębiorcę zawiadomienia i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia przedsiębiorcom zawiadomienia.

W czasie przeprowadzania kontroli dot. oceny stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży, przedstawiciel PPIS w Opatowie legitymował się jednorazowymi upoważnieniami wydanymi przez PPIS w Opatowie na podstawie *ustawy o inspekcji sanitarnej* oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego⁷, a także *prawa przedsiębiorców*.

Czynności kontrolne były podejmowane przez przedstawicieli PPIS w Opatowie po okazaniu osobie kierującej podmiotem kontrolowanym legitymacji służbowej upoważniającej do wykonywania takich czynności oraz po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli. Przedmiotowe upoważnienia zawierały wymagane prawem elementy, wynikające z art. 49 ust. 7 *prawa przedsiębiorców* oraz § 5 *rozporządzenia Ministra Zdrowia*.

W trakcie kontroli w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Opatowie, ustalono że zgodnie z art. 67 § 1 ustawy kodeks postępowania administracyjnego⁸ z czynności kontrolnych wykonywanych w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego sporządza się protokoły. Wszystkie kontrolowane protokoły, zgodne są ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych.

Zgodnie z art. 68 § 1 *k.p.a.* z protokołów wynika kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał. Dane osób kontrolujących, nazwy pomiotów kontrolowanych, a także zakresy kontroli wskazane w protokołach kontroli są zgodne z danymi w upoważnieniach do kontroli.

Podczas kontroli wypełniano formularz kontroli nr F/HDM/15 – „Ocena stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży w miejscu zamieszkania” stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży. Podstawa prawna kontrolowanych zagadnień ujętych w ww. formularzu została zaktualizowana o obowiązujące przepisy.

⁶ ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 ze zm.)

⁷ rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 2 poz. 10), dalej jako: *rozporządzenie Ministra Zdrowia*

⁸ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 poz. 775 ze zm.), dalej jako: *k.p.a.*

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Higieny Dzieci i Młodzieży, Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej PSSE w Opatowie, w obszarach podlegających kontroli, kontrolujący nie stwierdzili uchybień i nieprawidłowości.

Z uwagi na fakt, że nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

SWIĘTOKRZYSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
Jarosław Ciąg