Opole, 19 kwietnia 2023 r.

BOU.I.0111.1.2023.BN

**Opinia dotycząca wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki**

Rada Gminy Strzeleczki wystąpiła do Ministra Spraw Wewnętrznych   
i Administracji, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego z wnioskiem o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki. Wniosek podpisany przez Przewodniczącego Rady Gminy wpłynął do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego   
z zachowaniem obowiązującego terminu w dniu 20 marca 2023 r.

Podstawą złożenia wniosku jest uchwała Nr LIX/373/23 Rady Gminy Strzeleczki z dnia 16 marca 2023 r. w sprawie wystąpienia z wnioskiem o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki*.* Uchwała została zbadana w zakresie zgodności z prawem i nie wniesiono w stosunku do niej środków nadzorczych przewidzianych w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2023 r. poz. 40).

Wydanie niniejszej opinii poprzedzone zostało wnikliwą analizą treści wniosku jak i dokumentów do niego załączonych pod względem formalnoprawnym, mając na uwadze treść § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedziby ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310). Zważano na wszystkie aspekty proponowanej zmiany, z uwzględnieniem argumentacji oraz   
z poszanowaniem zasad prawdy obiektywnej i równości.

Zgodnie z Wykazem urzędowych nazw miejscowości i ich części,miejscowość Strzeleczki to wieś w Gminie Strzeleczki w powiecie krapkowickim (Dz. U. z 2019 r. poz.2360).

Zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym   
(Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) nadanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenie jego granic i ich zmiana dokonywane są w sposób uwzględniający infrastrukturę społeczną i techniczną oraz układ urbanistyczny i charakter zabudowy. Definicję legalną miasta formułuje ustawa z 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1443). Zgodnie z art. 2 pkt 3 ww. ustawy, przez miasto należy rozumieć jednostkę osadniczą o przewadze zwartej zabudowy i funkcjach nierolniczych, posiadającą prawa miejskie bądź status miasta nadany w trybie określonym odrębnymi przepisami.

Powyższe przepisy, a także literatura przedmiotu[[1]](#footnote-1), wskazują na następujące cechy miejskich jednostek osadniczych, którymi powinna się legitymować miejscowość ubiegająca się o nadanie statusu miasta:

* miejskie cechy zabudowy – układ o cechach urbanistycznych, czyli o zwartej zabudowie typu miejskiego (bez przewagi zabudowy zagrodowej, miejska parcelacja i zabudowa działek), z rynkiem, wykształconym centrum administracyjno-usługowym, miejskim układem drogowym (nawierzchnie, kanalizacja burzowa, oświetlenie),
* odpowiednio rozwinięta infrastruktura techniczna: wodociągowa, kanalizacyjna, teleinformatyczna, ciepłownicza, gazownicza,
* struktura zatrudnienia ludności - poza działami rolnictwa,
* siedziba instytucji o charakterze miastotwórczym (instytucje kultury, nauki)   
  i ponadlokalnym,
* polityka przestrzenna zawarta w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i realizowana w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego winna rozwijać i wzmacniać powyższe cechy miejskie.

Dodatkowymi atutami miejscowości pretendującej do statusu miasta mogą być historyczne uwarunkowania jej rozwoju, takie jak posiadanie w przeszłości praw miejskich, herbu, pozostałości historycznych elementów zagospodarowania   
i zabudowy (np. murów miejskich).

Poddany analizie wniosek o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki, stanowiący załącznik do uchwały Nr LIX/373/23 Rady Gminy Strzeleczki   
z 16 marca 2023 r., winien zatem uzasadniać spełnienie przez wieś Strzeleczki powyższych przesłanek. Odnosząc się do jego treści należy wskazać jak poniżej.

Wniosek prezentuje następujące dane demograficzne:

* stan liczby ludności w poszczególnych sołectwach na dzień 31 grudnia 2022 r.,   
  z czego stan liczby ludności w miejscowości Strzeleczki wynosi **1533 osób,**
* przyrost naturalny w gminie w okresie od 2017 r. do 2022 r.

Wniosek nie zawiera żadnych danych o strukturze wieku mieszkańców, a także prognoz demograficznych przewidujących rozwój wsi Strzeleczki. Brak jest zatem podstaw do oceny przez Wojewodę, czy wyposażenie wsi gminnej Strzeleczki   
w infrastrukturę społeczną (taką jak szkoły, żłobki), pozwoli na wypełnianie przez nią w przyszłości funkcji miejskiego ośrodka osadniczego.

Relatywnie sporą część wniosku poświęcono spełnieniu przez Strzeleczki  
przesłanki urbanistycznej, czyli wykazaniu miejskiego charakteru zabudowy tej  
miejscowości.

Istotnie, Strzeleczki uzyskały prawa miejskie w 1524 roku, a które zostały odebrane po 1750 roku, w wyniku pruskiej reformy administracyjnej. W związku   
z tym, w swoim rozwoju historycznym, nabrały cech zabudowy miejskiej poprzez wyraźnie wyodrębniony plac centralny - rynek, z otaczającą go zabudową pierzejową. Cechą typowo miejską jest również układ ulic rozchodzących się promieniście od rynku. Układ ten jest wyjątkowy i warty zachowania ze względu na inną jego cechę, jednak o niemiejskim charakterze. Zabudowa okalająca rynek, jak   
i zlokalizowana wzdłuż wychodzących z niego ulic (ul. Prudnicka, ul. Młyńska, ul. Sienkiewicza) ma charakter typowo wiejski. Na zabudowę tę składają się budynki mieszkalne zlokalizowane we frontowych częściach podłużnych działek siedliskowych oraz zabudowa inwentarska i inna rolnicza nadająca siedlisku charakterystyczny kształt litery „L”. Zabudowa ta odzwierciedla główne zajęcie mieszkańców wsi w przeszłości. Opiniowany wniosek nie informuje o współczesnej strukturze zatrudnienia mieszkańców wsi Strzeleczki, ograniczając się do przytoczenia danych dla całej gminy (w skład której wchodzi 13 sołectw, strona 58 wniosku). Z ogólnodostępnych danych internetowych Głównego Inspektoratu Weterynarii[[2]](#footnote-2) wynika, że w samej wsi Strzeleczki, zamieszkiwanej przez 1533 mieszkańców, swoją siedzibę posiadają 52 podmioty paszowe, czyli gospodarstwa wprowadzające na rynek produkty pochodzenia roślinnego lub zwierzęcego[[3]](#footnote-3). Dla porównania - w sąsiednich Krapkowicach zamieszkanych przez około 16 000 osób[[4]](#footnote-4) podmiotów takich zarejestrowanych jest tylko 20.

Dalej należy odnotować, w jaki sposób kształtowany jest rozwój wsi Strzeleczki w oparciu o gminne dokumenty planistyczne. Ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Strzeleczki, którego zmianę wraz z tekstem ujednoliconym przyjęto uchwałą Nr IV/25/19   
z 30 stycznia 2019 r., nie stanowią dla autorów wniosku argumentu w sprawie nadania Strzeleczkom statusu miasta. Wniosek nie dokonuje bowiem żadnej analizy polityki przestrzennej przyjętej dla wsi Strzeleczki, w szczególności nie przywołuje żadnych zapisów studium, które wskazują na zamiar realizacji polityki przestrzennej charakteryzującej obszary zurbanizowane.

Wieś Strzeleczki objęta jest ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przyjętego uchwałą Nr XXX/188/2013 Rady Gminy Strzeleczki z 26 września 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 18 października 2013 r. poz. 2260). Akt ten nie podlegał od swojego uchwalenia żadnej zmianie,  
zatem przyjąć należy, że w wystarczającym stopniu odpowiada na potrzeby  
inwestycyjne mieszkańców wsi. To, co zwraca szczególną uwagę przy jego analizie, to fakt zachowania rolniczego charakteru zabudowy zlokalizowanej w historycznym centrum wsi, jako terenów o symbolu przeznaczenia RM (tereny zabudowy zagrodowej). Zabudowie tej plan stwarza co prawda możliwość przekształcenia na mieszkaniową jednorodzinną lub usługową, ale wciąż funkcją wiodącą pozostaje   
w centrum wsi rolnictwo. Nowe tereny produkcyjno-usługowe wyznaczone zostały na południe od drogi wojewódzkiej nr 409. Pomimo, że plan uchwalono prawie dekadę temu, do dziś nie zostały zrealizowane na tych gruntach żadne inwestycje.

Intensywny rozwój działalności produkcyjno-usługowej w działach nierolniczych może stanowić ważny czynnik miastotwórczy każdej miejscowości.

Opiniowany wniosek i w tym zakresie ogranicza się do przedstawienia danych dla całej gminy, co więcej – przytacza przykłady reprezentacyjnych zakładów zlokalizowanych w innych niż Strzeleczki wsiach. Podobnie zatem jak w przypadku danych ludnościowych, nie uzasadnia gospodarczej przesłanki nadania Strzeleczkom statusu miasta.

Jak wynika z wniosku wieś Strzeleczki, podobnie jak i cała gmina, jest   
w sposób wystarczający wyposażona w infrastrukturę energetyczną i wodociągową. Wątpliwości budzi natomiast stan sieci kanalizacyjnej – wniosek nie zawiera bowiem istotnych w sprawie danych o ilości gospodarstw podłączonych do tej sieci oraz ilości gospodarstw korzystających z innych metod odprowadzania ścieków bytowych. Także stan dróg gminnych, przez który należy rozumieć stan ich nawierzchni, wydzielone chodniki i ścieżki rowerowe, wyposażenie w kanalizację burzową, nie został we wniosku przedstawiony

**Zaproponowana zmiana statusu miasta Strzeleczki wiąże się   
z koniecznością poniesienia kosztów jednorazowych.** Rada Gminy Strzeleczki   
we wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki wskazuje, że koszty jednorazowe wprowadzenia proponowanej zmiany związane są z wymianą tablic informacyjnych i pieczęci urzędowych. Szacuje się je na kwotę około 8 000 zł. Wnioskodawca nie przewiduje ponoszenia kosztów stałych w związku   
z proponowaną zmianą.

Rada Gminy Strzeleczki w uzasadnieniu do wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki nie stwierdza wprost, że okoliczności wymienionych   
w art. 4d ustawy o samorządzie gminnym nie występują. Wskutek uzyskania statusu miasta, dochody podatkowe na mieszkańca gminy nie zmienią się, ponieważ podatki lokalne występują w jednakowej wysokości na terenie całej gminy i nie są niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca zgodnie z ustawą   
z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego   
(art. 4d pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym).

**W zakresie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami, stwierdza się,   
iż wymóg przeprowadzenia konsultacji, w związku z proponowaną zmianą został spełniony.** Konsultacje odbyły się w oparciu o uchwałę Nr V/38/19 Rady Gminy Strzeleczki z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Strzeleczki oraz uchwałę Nr LV/354/22 Rady Gminy Strzeleczki z dnia 21 grudnia 2022 r.   
w sprawie przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Strzeleczki w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Strzeleczki.

Konsultacje z mieszkańcami gminy Strzeleczki odbyły się w dniach od   
10 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2023 r. zgodnie z zarządzeniem Nr 7/23 Wójta Gminy Strzeleczki z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie przeprowadzenia   
z mieszkańcami Gminy Strzeleczki konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Strzeleczki. Na podstawie powyższego zarządzenia Wójta Gminy Strzeleczki, została powołana komisja konsultacyjna do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Strzeleczki   
w sprawie nadania miejscowości Strzeleczki statusu miasta.

W wyniku prac komisji powstało sprawozdanie (załącznik nr 5 do wniosku), podsumowujące konsultacje społeczne, które nie zawiera wyników konsultacji   
z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy oraz nie zawiera oddzielnie przedstawionych wyników konsultacji w gminie i miejscowości. Sprawozdanie z wyników konsultacji zawiera jedynie ogólną liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych, wstrzymujących się   
i nieważnych. Szczegółowe wyniki z konsultacji zostały omówione w samym wniosku (str. 96 - 98), jednakże nie zawierają wyników konsultacji w podziale na jednostki pomocnicze gminy.

**Wyniki przeprowadzonych konsultacji**

| **Jednostka** | **Liczba uprawnionych do udziału  w konsultacjach** | **Liczba osób, które wzięły udział  w konsultacjach** | | **Głosy za nadaniem statusu miasta miejscowości Strzeleczki** | | **Głosy przeciw nadaniu statusu miasta miejscowości Strzeleczki** | | **Głosy wstrzymujące się** | | **Głosy nieważne** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | % |  | % |  | % |  | % |  | % |
| **Gmina Strzeleczki** | 6003 | 325 | 5,41% | 268 | 82,46% | 42 | 12,92% | 12 | 3,69% | 3 | 0,92% |
| **Sołectwo Strzeleczki** | **1295** | **78** | **6,02%** | **48** | **61,54%** | **30** | **38,46%** | **0** | **0,00%** | **0** | **0,00%** |
| **Gmina Strzeleczki  z wyłączeniem miejscowości Strzeleczki** | 4708 | 247 | 5,25% | 220 | 89,07% | 12 | 4,86% | 12 | 4,86% | 3 | 1,21% |

*Opracowanie własne na podstawie danych zawartych we wniosku Rady Gminy Strzeleczki*

Reasumując, za nadaniem miejscowości Strzeleczki statusu miasta opowiedziała się zdecydowana większość mieszkańców, którzy wzięli udział w konsultacjach.

**Do wniosku dołączono dokumenty:**

* opinię Głównego Geodety Kraju z dnia 3 marca 2023 r. nr KN-PRG.430.41.2023, potwierdzającą dotychczasowy przebieg granic gminy Strzeleczki z danymi   
  z państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (PRG) (załącznik nr 8),
* zaświadczenie Starosty Powiatu Krapkowickiego z dnia 8 marca 2023 r.   
  nr GK.6620.2.10a.2023, który potwierdza dane dotyczące powierzchni obszaru objętego wnioskiem ( załącznik nr 7),
* mapę topograficzną w skali 1:50 000 (załącznik nr 9) z zaznaczoną granicą gminy i obrębu Strzeleczki,
* mapę topograficzną w skali 1:50 000 (załącznik nr 10) z zaznaczoną granicą obrębu Strzeleczki ,
* mapę topograficzna w skali 1: 50 000 (załącznik nr 11) z zaznaczoną granicą gminy Strzeleczki,
* mapę ewidencyjną uwzględniającą działki ewidencyjne z zaznaczeniem dotychczasowych granic oraz proponowanych zmian ( załącznik nr 13),
* wypisy i wyrysy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości Strzeleczki (załącznik nr 14),
* monografię przyrodniczą Gminy Strzeleczki (załącznik nr 20),
* folder „Strzeleczki miejsce możliwości” (załącznik nr 21),
* mapa „Gmina Strzeleczki” (załącznik nr 22).

**W wyniku przeprowadzonej analizy formalnoprawnej wniosku o nadanie statusu miasta miejscowości Strzeleczki** stwierdzić należy, że uzasadnienie wniosku Rady Gminy Strzeleczki nie odnosi się do samej wsi, ale do gminy jako całości, nie dając tym samym przekonywujących argumentów o spełnieniu przez wieś Strzeleczki miejskich kryteriów (np. dot. nierolniczego charakteru zabudowy   
i zatrudnienia mieszkańców).

Wieś Strzeleczki, posiadająca niewątpliwe walory kulturowe i krajobrazowe, wyposażona w niezbędne dla gminy usługi bytowe i publiczne, nie posiada:

* usług miastotwórczych o znaczeniu ponadlokalnym,
* miejskiego charakteru i funkcji zabudowy,
* infrastruktury ciepłowniczej i gazowej,
* polityki przestrzennej ukierunkowanej na rozwój i wzmacnianie cech miejskich.

Mając na uwadze powyższe, **negatywnie** opiniuję wniosek Rady Gminy Strzeleczki w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Strzeleczki.

Wojewoda Opolski

Sławomir Kłosowski

1. W. Czarnecki „Planowanie miast i osiedli” Warszawa-Poznań, Państwowe Wydawnictwo   
   Naukowe, 1964. [↑](#footnote-ref-1)
2. https://www.wetgiw.gov.pl/handel-eksport-import/rejestry-podmiotow-paszowych [↑](#footnote-ref-2)
3. Vide ustawa z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach (Dz. U. z 2021 r., poz. 278 ze zm.). [↑](#footnote-ref-3)
4. Źródło: Wikipedia. [↑](#footnote-ref-4)