



Warszawa, 03 lutego 2025 r.

ZS.906.23.2024  
KB

**Pan Bogdan Piaścik**  
(adres w aktach sprawy)

### POSTANOWIENIE POS ZS/0053/2025 [ROZ ZS.0011.2025]

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 i art. 144 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej zwanej *Kodeksem postępowania administracyjnego*, art. 3 pkt 1a i art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. *o Państwowej Inspekcji Sanitarnej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 416) oraz art. 53 ust. 4 pkt 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130), dalej zwanej *ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, po rozpatrzeniu zażalenia z dnia 5 grudnia 2024 r. (data wpływu pisma do tut. organu: 11 grudnia 2024 r.), Pana Bogdana Piaścika, na Postanowienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w m.st. Warszawie Nr ZNS/311/2024 z dnia 27 listopada 2024 r., znak: ZNS.9022.12.244.2024.2.AM, uzgadniające z zastrzeżeniem pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych, projekt decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie dwóch budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie bliźniaczej z infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu na działce ewidencyjnej nr 45 z obrębu 4-16-07 przy ul. Wojdyńskiej na terenie Dzielnicy Białołęka m.st. Warszawy, Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

**utrzymuje w mocy**

**zaskarżone Postanowienie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego  
w m.st. Warszawie z dnia 27 listopada 2024 r. Nr ZNS/311/2024, znak:  
ZNS.9022.12.244.2024.2.AM.**

### UZASADNIENIE

Urząd Miasta Stołecznego Warszawy Wydział Architektury i Budownictwa dla Dzielnicy Białołęka, pismem z dnia 10 września 2024 r., znak: UD-II-WAB.6730.227.2024.AVE (K2/13859/24), wystąpił do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w m.st. Warszawie, z wnioskiem o uzgodnienie – pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych – projektu decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie dwóch budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie bliźniaczej z infrastrukturą techniczną i zagospodarowaniem terenu na działce ewidencyjnej nr 45

z obrębu 4-16-07 przy ul. Wojdyńskiej na terenie Dzielnicy Białołęka m.st. Warszawy, dalej zwanego *Projektem decyzji o warunkach zabudowy*. Projekt ten został przygotowany na wniosek Pana Bogdana Piaścika.

Pismem z dnia 23 października 2024 r., znak: ZNS.9022.12.244.2024.1.AM, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie zwrócił się do Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy Wydziału Architektury i Budownictwa dla Dzielnicy Białołęka, o przedstawienie kopii wniosku o wydanie decyzji o warunkach zabudowy dla przedmiotowej inwestycji, adresów korespondencyjnych stron postępowania oraz załącznika Nr 2, o którym mowa w *Projekcie decyzji o warunkach zabudowy*.

W odpowiedzi na powyższe, Urząd Miasta Stołecznego Warszawy Wydział Architektury i Budownictwa dla Dzielnicy Białołęka przy piśmie z dnia 7 listopada 2024 r., znak: UD-II-WAB.6730.227.2024.AVE/WRA (K2/15220/24), przekazał stosowną dokumentację.

Dokonując analizy zgromadzonej w sprawie dokumentacji, organ pierwszej instancji Postanowieniem Nr ZNS/311/2024 z dnia 27 listopada 2024 r., znak: ZNS.9022.12.244.2024.2.AM, dalej zwanym *Postanowieniem*, uzgodnił *Projekt decyzji o warunkach zabudowy* z następującym zastrzeżeniem, cyt. „zakaz używania paliwa stałego, zawarty w podrozdziale 3.2. *Ochrona powietrza przed zanieczyszczeniem i hałasem* tiret piąte, powinien dotyczyć również ogrzewania uzupełniającego budynku, w szczególności jeśli chodzi o paliwa stałe produkowane z wykorzystaniem węgla kamiennego”.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie pismem z dnia 27 listopada 2024 r., znak: ZNS.9022.12.244.2024.3.AM, zawiadomił Pana Bogdana Piaścika, o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia opłaty za czynności z zakresu zapobiegawczego nadzoru sanitarnego, wykonane w związku z rozpatrzeniem ww. wniosku. Pismo to, wraz z *Postanowieniem*, zostało doręczone Panu Bogdanowi Piaścikowi, w dniu 2 grudnia 2024 r.

Pan Bogdan Piaścik, dalej zwany *Stroną Skarżącą*, pismem z dnia 5 grudnia 2024 r. (data wpływu do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w m.st. Warszawie przez ePUAP: 5 grudnia 2024 r.), złożył zażalenie na *Postanowienie*, wnosząc o jego zmianę. *Strona Skarżąca* nie zgadza się z zapisami *Postanowienia*, argumentując cyt. „ponieważ 50 lat czekamy na infrastrukturę gazową i gazu nie ma. Jestem posiadaczem i właścicielem lasów oraz gruntów z uprawami drewna energetycznego w różnym wieku i na najbliższe pół wieku mam zapewniony sukcesywny przyrost drewna, które uprawiam z myślą o ogrzewaniu domów rodziny drewnem pozyskanym z zabiegów pielęgnacyjnych. Nie zgadzam się na wykluczenie ogrzewania na drewno, pellet czy biomasę”.

Zażalenie *Strony Skarżącej*, wraz z aktami sprawy, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie, zgodnie z art. 133 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, przekazał Mazowieckiemu Państwowemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Sanitarnemu, przy piśmie z dnia 10 grudnia 2024 r. (data wpływu do tut. organu: 11 grudnia

2024 r.). Zażalenie zostało wniesione z zachowaniem ustawowego terminu do jego wniesienia, określonego w przepisach art. 141 § 2 *Kodeksu postępowania administracyjnego*. Organ pierwszej instancji potrzymał swoje stanowisko w sprawie, nie znajdując podstaw do zastosowania art. 132 *Kodeksu postępowania administracyjnego*.

W toku prowadzonego postępowania, Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem z dnia 9 stycznia 2025 r., znak: ZS.906.23.2024, zawiadomił *Stronę Skarżącą*, że zażalenie nie zostanie rozpatrzone w terminie określonym w art. 35 § 3 *Kodeksu postępowania administracyjnego*, wskazując jako nowy termin załatwienia sprawy – 10 lutego 2025 r.

**Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, po rozpatrzeniu zażalenia stwierdza, co następuje.**

Zgodnie z art. 60 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, decyzję o warunkach zabudowy wydaje, z zastrzeżeniem ust. 3, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 53 ust. 4, i uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi.

Stosownie do zapisów art. 53 ust. 4 pkt 2a *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* decyzję o warunkach zabudowy wydaje się po uzgodnieniu pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych z właściwym organem Państwowej Inspekcji Sanitarnej. Uzgodnienie to, stosownie do zapisów art. 53 ust. 5 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, dokonywane jest w trybie art. 106 *Kodeksu postępowania administracyjnego*; w formie postanowienia.

W myśl art. 3 pkt 1a *ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej*, do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w dziedzinie zapobiegawczego nadzoru sanitarnego należy w szczególności m.in. uzgadnianie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych.

*Projekt decyzji o warunkach zabudowy*, przekazany do uzgodnienia przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w m.st. Warszawie, w podrozdziale 3.2. *Ochrona powietrza przed zanieczyszczeniem i hałasem* zawierał zapis cyt. „Dopuszcza się doprowadzenie ciepła w sposób jak najmniej oddziałujący na środowisko: z sieci miejskiej, ze źródeł zasilanych gazem, olejem opałowym niskosiarkowym, energią elektryczną lub odnawialną” oraz cyt. „Zakazuje się używania paliwa stałego jak głównego paliwa do ogrzewania budynku”.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie w sentencji *Postanowienia* zawarł zastrzeżenie o treści cyt. „zakaz używania paliwa stałego, zawarty w podrozdziale 3.2. *Ochrona powietrza przed zanieczyszczeniem i hałasem* tiret piąte, powinien dotyczyć również ogrzewania uzupełniającego budynku, w szczególności jeśli chodzi o paliwa stałe produkowane z wykorzystaniem węgla kamiennego”.

Organ I instancji swoje zastrzeżenie oparł o zapisy Uchwały Sejmiku Województwa Mazowieckiego nr 162/17 z dnia 24 października 2017 r., tzw. uchwały antysmogowej, wprowadzającej na obszarze województwa mazowieckiego ograniczenia i zakazy w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw; zmienionej Uchwałą nr 59/22 z dnia 26 kwietnia 2022 r. Uchwała została przyjęta w celu ograniczenia negatywnego oddziaływania na zdrowie ludzi oraz środowisko, spowodowanego zanieczyszczeniem powietrza powstałym wskutek spalania paliw stałych w indywidualnych źródłach ogrzewania. Zanieczyszczenie powietrza, głównie drobnymi pyłami, wpływa bowiem na przedwczesne zgony oraz zwiększa możliwość zachorowania na wiele groźnych chorób.

Od 1 lipca 2018 r. uchwałą antysmogową wprowadzony został zakaz stosowania w instalacjach:

- 1) mułów i fitokoncentratów węglowych oraz mieszanek produkowanych z ich wykorzystaniem;
- 2) węgla brunatnego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla;
- 3) węgla kamiennego w postaci sypkiej o uziarnieniu 0-3 mm;
- 4) paliw zawierających biomasę o wilgotności w stanie roboczym powyżej 20%.

Od dnia 1 października 2023 r., w granicach administracyjnych m.st. Warszawy, wprowadzono zakaz stosowania w instalacjach węgla kamiennego oraz paliw stałych produkowanych z wykorzystaniem tego węgla.

Zastrzeżeniem zawartym w *Postanowieniu*, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie nie wprowadził dodatkowych ograniczeń, a jedynie uszczegółowił czy zwrócił uwagę na zapisy obowiązującej uchwały antysmogowej. Zakaz dotyczący spalania węgla kamiennego oraz paliw stałych z wykorzystaniem węgla kamiennego na terenie m.st. Warszawy, na którym planowana jest przedmiotowa inwestycja, dotyczy zarówno ogrzewania głównego budynku, jak i uzupełniającego, co należałoby wskazać w *Projekcie decyzji o warunkach zabudowy*.

Mając na względzie powyższe, Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny stwierdził, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie uzgadniając z zastrzeżeniem, pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych, *Projekt decyzji o warunkach zabudowy*, działał prawidłowo, i orzekł jak w sentencji.

### **Pouczenie**

**Niniejsze postanowienie jest ostateczne.**

Stosownie do art. 53 i art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, z późn. zm.), stronom służy prawo

zaskarżenia postanowienia do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ul. Jana Kazimierza 10, w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia. Skargę należy wnieść za pośrednictwem Mazowieckiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, ul. Żelazna 79, 00-875 Warszawa.

Zgodnie z art. 230 i 231 ww. ustawy od pism wszczynających postępowanie przed sądem pobiera się wpis stosunkowy lub stały:

- art. 230 § 1 Od pism wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym w danej instancji pobiera się wpis stosunkowy lub stały.
  - § 2. Pismami, o których mowa w § 1, są skarga, sprzeciw od decyzji, skarga kasacyjna, zażalenie oraz skarga o wznowienie postępowania.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w *sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2021 r. poz. 535, z późn. zm.) w myśl § 1 wpis stały bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności wynosi w sprawach skarg na akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa – 200 zł.

Przesłanki zwolnienia od kosztów sądowych oraz przyznania prawa pomocy stronie zostały określone w art. 239-262 ustawy *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi*.

**Otrzymuje:**

1. Adresat
2. aa

**Do wiadomości:**

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w m.st. Warszawie, ul. Jana Kochanowskiego 21, 01-864 Warszawa
2. Urząd Miasta Stołecznego Warszawy Wydział Architektury i Budownictwa dla Dzielnicy Białołęka, ul. Modlińska 197, 03-122 Warszawa
3. Pani Jakubowska Waclawa – adres w aktach sprawy
4. Pani Honorata Mańk – adres w aktach sprawy
5. Pani Wiesława Więch – adres w aktach sprawy
6. Zarząd Mienia m.st. Warszawy, ul. Jana Kazimierza 62, Warszawa
7. Pozostałe strony postępowania poprzez umieszczenie obwieszczenia w aktualnościach na stronie Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w m.st. Warszawie – w postępowaniu zastosowano art. 49 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz art. 53 ust. 1c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. *o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) ze względu na nieuregulowany stan prawny pozostałych stron postępowania.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	829220.2724224.3153604
Nazwa dokumentu	postanowienie utrzymujące w mocy postanowienie PPIS w m.st. Warszawie.pdf
Tytuł dokumentu	postanowienie utrzymujące w mocy postanowienie PPIS w m.st. Warszawie
Sygnatura dokumentu	ZS.906.23.2024
Data dokumentu	2025-02-03 12:20:06
Skrót dokumentu	B29AF83BB3A290BDB25B66A5D0A4201CF54DE77D
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	2025-02-03
Sygnatariusz	Elżbieta Magdalena Stefaniuk
Stanowisko	Mazowiecki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.124.8.8.
Data wydruku:	2025-02-03 12:50:20
Autor wydruku:	Kalinowski Artur