



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 21 grudnia 2021 r.

PS.I.431.50.2021. AK

**Pani
Beata Krzeszowska-Stroka
Dyrektor
Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
w Krapkowicach
ul. J. Kilińskiego 1
47-303 Krapkowice**

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 27.09.2021 r. do 28.09.2021 r. przeprowadzono, w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach kontrolę kompleksową w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej i zgodności zatrudnienia pracowników z wymaganymi kwalifikacjami.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole.

Pozytywnie z nieprawidłowościami ocenia się działalność Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach, w kontrolowanym zakresie.

Na podstawie kontroli pozytywnie oceniono warunki lokalowe Centrum oraz dostępność jednostki dla osób z niepełnosprawnością.

Ustalono, że Dyrektor Centrum posiada wymagane kwalifikacje.

Pozytywnie oceniono kwalifikacje pracowników socjalnych, a także udział tych osób w szkoleniach.

Ustalono zgodność wynagrodzeń pracowników socjalnych z wymogami określonymi w rozporządzeniu, w sprawie minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej.

Nie wnosi się uwag do upoważnień wydanych Dyrektorowi i pracownikom Centrum przez Zarząd Powiatu i Starostę Krapkowickiego.

W ramach realizacji zadań, określonych w art. 19 i 20 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 1876 ze zm.)¹, pozytywnie oceniono działalność Centrum w zakresie:

- prowadzenia specjalistycznego poradnictwa;
- opracowania i realizacji powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych, ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej;
- wspierania osób niepełnosprawnych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka;
- zasadności i wysokości udzielonego wsparcia w ramach pomocy na usamodzielnianie;
- udzielania informacji o prawach i uprawnieniach;
- zabezpieczenia Infrastruktury w ramach świadczenia usługi mieszkania chronionego;
- zabezpieczenia interwencji kryzysowej w ramach prowadzonego Ośrodka Interwencji Kryzysowej;
- podejmowania innych działań wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizację programów osłonowych;
- realizacji zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia.

W trakcie kontroli ustalono, że w ramach realizacji zadań własnych powiatu, Centrum – w okresie objętym kontrolą nie realizowano, z uwagi na brak potrzeb - następujących zadań:

- 1) pomoc w integracji ze środowiskiem osób mających trudności w przystosowaniu się do życia, młodzieży opuszczającej domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, specjalne ośrodki wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze, mających braki w przystosowaniu się;

¹ Zwana dalej: ustawą

- 2) pomoc cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, mającym trudności w integracji ze środowiskiem;
- 3) szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej z terenu powiatu.

W ramach zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat, na podstawie art. 20 ustawy - Centrum nie realizowało, z uwagi na brak potrzeb, następujących zadań:

- 1) pomoc cudzoziemcom, którzy uzyskali w Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, ochronę uzupełniającą lub zezwolenie na pobyt czasowy udzielone w związku z okolicznością, o której mowa w art. 159 ust. 1 pkt 1 lit. c lub d ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, w zakresie indywidualnego programu integracji, oraz opłacanie za te osoby składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
- 2) prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- 3) udzielanie cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a, pomocy w zakresie interwencji kryzysowej.

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Na podstawie ustaleń kontroli stwierdzono:

- 1) uchybienie dotyczące nieprawidłowej podstawy prawnej w wydanych decyzjach;
- 2) nieprawidłowości w zakresie:
 - a) niezgodności uchwały nr VII/34/99 Rady Powiatu w Krapkowicach z dnia 27 maja 1999 r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach, ze stanem faktycznym i § 1 ust. 1 i 3 statutu jednostki;
 - b) podjęcia przez Radę Powiatu Krapkowickiego uchwały nr XXV/159/2005 z dnia 7 lipca 2005 r. w sprawie organizacji i zasad odpłatności za pobyt w Ośrodku Interwencji Kryzysowej oraz w mieszkaniu chronionym, zmienioną uchwałą nr XXI/154/2016 z dnia 27 października 2019, z naruszeniem art. 97 ust. 5 ustawy;

- c) nie zawarcia umowy o pracę z Dyrektorem Centrum, co stanowi naruszenie art. 4 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych w związku z art. 32 ust. 2 pkt 5 i art. 35 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym;
- d) niezgodności zapisów w § 1 ust. 2 statutu Centrum z: art. 112 ust. 1., 7 i 8 ustawy oraz zasadami określonymi w ustawie o samorządzie powiatowym, w odniesieniu do kompetencji nadzorczych organów powiatu;
- e) ustaleń § 4 ust. 4 regulaminu organizacyjnego Centrum dotyczących kompetencji nadzorczych dla Zarządu powiatu Krapkowickiego z naruszeniem zasady wyrażonej w art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym;
- f) nieterminowego sporządzania sprawozdawczości oraz przekazywania jej wojewodzie w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, co stanowi naruszenie art. 19 pkt 17 ustawy;
- g) nie załatwienia w 2 przypadkach sprawy w terminie, co stanowi naruszenie 35 § 1 k.p.a.;
- h) przekazania, w 2 przypadkach, danych osobowych osobom nie będącym stroną w postępowaniu w sprawie o umieszczenie w domu pomocy społecznej, co narusza zasady określone w: art. 100 ust. 1 ustawy, § 8 ust. 4 rozporządzenia w sprawie domów pomocy społecznej oraz Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych);
- i) niepełnego uzasadnienia prawnego decyzji wydanych w zakresie umieszczenia w domu pomocy społecznej, co stanowi naruszenie art. 107 § 1 pkt 6 k.p.a.;
- j) nie podjęcia działań w celu analizy ustalonych potrzeb, w zakresie prowadzenia przez powiat domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży lub zlecenia realizacji tego zadania, co stanowi naruszenie art. 19 pkt. 1 w związku z art. 16 ust. 1 i 2 ustawy;

Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości: niedostateczna znajomość przepisów: ustawy o pomocy społecznej, ustawy o samorządzie powiatowym, ustawy o pracownikach samorządowych oraz k.p.a.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości: stwierdzone uchybienie i nieprawidłowości, z uwagi na ich charakter i wagę nie stanowią podstawy do negatywnej oceny jednostki. Nie generują również skutków o charakterze finansowym, niemniej wpływają na realizację zadań określonych dla powiatu w ustawie.

Osoby odpowiedzialne za stwierdzone nieprawidłowości:

- członkowie Rady Powiatu Krapkowickiego w zakresie przyjętych uchwał i treści statutu jednostki kontrolowanej;
- Zarząd Powiatu Krapkowickiego w zakresie ustaleń regulaminu organizacyjnego Centrum oraz formy zatrudnienia Dyrektora tej jednostki;
- Starosta Krapkowicki w zakresie nie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę Dyrektor Centrum;
- Dyrektor Centrum w zakresie nadzoru nad realizowanymi przez jednostkę zadaniami pomocy społecznej.

Mając na uwadze odpowiedzialność za nieprawidłowości dotyczące:

- uchwał Rady Powiatu Krapkowickiego i treści statutu Centrum,
- ustaleń regulaminu organizacyjnego Centrum,
- zatrudnienia na stanowisku dyrektora jednostki,

odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych Dyrektorowi Centrum w powyższym zakresie. Zawiadomienie w tym przedmiocie zostanie przekazane organowi założycielskiemu jednostki kontrolowanej zgodnie z art. 128 ust. 6 ustawy.

W związku z powyższym, na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy,

zalecam:

- 1) terminowe sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie w formie dokumentu elektronicznego, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;**
- 2) załatwianie spraw w terminie, zgodnie z zasadami określonymi w art. 35 k.p.a.;**
- 3) redagowanie podstawy prawnej wydanych decyzji zgodnie z wymogami k.p.a.;**
- 4) uzasadnianie prawne wydanych decyzji zgodnie z wymogami określonymi w art. 107 § 1 pkt 6 k.p.a.;**
- 5) nie przekazywanie danych osobowych osobom nie będącym stroną w postępowaniu o umieszczenie w domu pomocy ani też jej przedstawicielem ustawowym;**
- 6) przeprowadzenie analizy ustalonych potrzeb w zakresie prowadzenia przez powiat domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży oraz podjęcie stosownych działań, będących wynikiem dokonanych ustaleń.**

Pouczenie

1. Jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia.
2. Wojewoda ustosunkowuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.
3. W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków. Informację o sposobie wykonania zalecenia należy przesłać do Wydziału Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu, na adres: ul. Piastowska 14, 45-082 Opole.
4. W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa w punkcie 1, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, mając na uwadze zmiany wynikające

z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

5. W przypadku stwierdzenia istotnych uchybień w działalności jednostki organizacyjnej pomocy społecznej albo kontrolowanej jednostki wojewoda, niezależnie od przysługujących mu innych środków, zawiadamia o stwierdzonych uchybieniach organ założycielski tych jednostek lub organ zlecający kontrolowanej jednostce realizację zadania z zakresu pomocy społecznej.

Z up. Wojewody Opolskiego

Mieczysław Wojtaszek

Dyrektor

Wydział Polityki Społecznej

Pismo otrzymują:
Rada Powiatu Krapkowickiego, Starostwo Powiatowe w Krapkowicach, ul Kilińskiego 1,
47-303 Krapkowice