



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGWiŻŚ-1.0530.2.2024
Warszawa, 05 kwietnia 2024

Pan
Mateusz Rodziewicz
Radny Rady Gminy Miejskiej
w Węgorzewie

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

w odpowiedzi na petycję z dnia 29 stycznia 2024 r., w sprawie zaostrenia przepisów dotyczących problemu zanieczyszczenia Wielkich Jezior Mazurskich poprzez zrzut nieczystości ciekłych do wody, Ministerstwo Infrastruktury podtrzymuje wcześniejsze stanowisko, określone w odpowiedzi na petycję z dnia 17 lutego 2022 r. tym samym Państwa petycja nie zostanie uwzględniona.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29 stycznia 2022 r. do Ministerstwa Infrastruktury wpłynęła petycja Radnego Rady Miejskiej w Węgorzewie w przedmiocie zaostrenia przepisów dotyczących problemu zanieczyszczenia Wielkich Jezior Mazurskich. Sprawa, w której złożona została ww. petycja, była przedmiotem uprzednio rozpatrzonej negatywnie petycji złożonej przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Węgorzewie, w której podniesiono argumentację tożsamą do zawartej w wystąpieniu Pana Mateusza Rodziewicza z dnia 8 stycznia 2024 r. W związku z powyższym Ministerstwo Infrastruktury, podtrzymuje wcześniejsze stanowisko, określone w odpowiedzi na petycję z dnia 17 lutego 2022 r.

Mając jednak na względzie wagę problemu, jakim jest zanieczyszczenie Wielkich Jezior Mazurskich, Ministerstwo Infrastruktury podjęło ponownie stosowne czynności zmierzające do zdiagnozowania skali zrzutu nieczystości ciekłych ze statków lub jachtów do wód śródlądowych w celu uzyskania rzetelnej analizy zastanego stanu rzeczy i zdefiniowania ewentualnej przyczyny jej powstania oraz potencjalnych zmian legislacyjnych w tej sprawie.

Na wstępie należy podkreślić, że tworzenie aktów prawnych powinno być zgodne z modelem racjonalnego tworzenia prawa. Środki prawne są jednym z wielu możliwych środków oddziaływania społecznego i za ich dostosowaniem muszą przemawiać doniosłe racje. Jedną z zasad, która jest elementem składowym zasady państwa

prawnego wynikającej z art. 2 Konstytucji RP i która jest respektowana podczas procesu tworzenia prawa, jest zasada proporcjonalności. Zasada proporcjonalności nakłada istnienie proporcji między istotnymi cechami poszczególnych kategorii a należnym im traktowaniem. Stosowana jest ona w celu uniknięcia nadmiernej ingerencji państwa w strefę praw i wolności jednostki. Istotą zakazu nadmiernej ingerencji – wynikającej z zasady proporcjonalności, jest uznanie, że państwo nie może ustanawiać ograniczeń przekraczających pewien stopień uciążliwości, zwłaszcza zaś ograniczeń o zaburzonej proporcji pomiędzy stopniem naruszenia uprawnień jednostki a rangą podlegającego ochronie interesu publicznego.

W związku z powyższym Ministerstwo Infrastruktury wystosowało pisma do Warmińsko-Mazurskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, do Regionalnego Wydziału Monitoringu Środowiska w Olsztynie oraz do Radnego Rady Miejskiej w Węgorzewie oraz Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Bydgoszczy Delegatura w Giżycku z prośbą o przesłanie dostępnych informacji potwierdzających i wskazujących na poziom zanieczyszczenia Wielkich Jezior Mazurskich poprzez zrzut nieczystości ze statków lub jachtów do wód śródlądowych, pozyskanych na podstawie badań, raportów lub innych dokumentów. Ponadto poproszono powyższe instytucje o przesłanie informacji potwierdzających zgłoszenia odprowadzania nieczystości ze statków lub jachtów do wód śródlądowych.

Ministerstwo Infrastruktury otrzymało stanowiska powyższych instytucji w tej sprawie. Z przekazanych informacji wynika, że brak jest jednoznacznych dowodów, raportów lub innych dokumentów, które mogłyby potwierdzić lub wskazać na poziom zanieczyszczenia Wielkich Jezior Mazurskich spowodowany przez zrzut nieczystości ze statków lub jachtów do wody. Tym samym, na chwilę obecną, Ministerstwo Infrastruktury nie dysponuje niezbędnymi przesłankami koniecznymi do wydania nowego aktu prawnego lub właściwej nowelizacji już istniejących regulacji obejmującej swoim zakresem zaostreżenia przepisów dotyczących problemu zanieczyszczenia Wielkich Jezior Mazurskich przez jednostki pływające.

Ponadto warto odnotować, że Główny Inspektorat Ochrony Środowiska podkreślił, że dane zgromadzone na przestrzeni ostatnich lat nie wskazują na znaczący wzrost wartości wskaźników biogennych takich jak azot ogólny i fosfor ogólny w wodach Wielkich Jezior Mazurskich i nie wykazują one znacząco wyższych stężeń tych wskaźników w okresie letnim tj. okresie wzmożonego ruchu turystycznego na tych akwenach.

Odnosząc się do idei zmian poprzez rozbudowę infrastruktury do odbioru nieczystości ciekłych z jednostek pływających, należy podkreślić, że przepisy ustawy z dnia 8 marca

1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022, poz. 559), dają możliwość samorządom gminnym na realizację zadań własnych, które mogłyby wpłynąć na poprawę sytuacji związanej z odbiorem nieczystości ze statków, a w także na poprawę ogólnego wzrostu świadomości osób uprawiających turystykę wodną przy jednoczesnym braku przyzwolenia społecznego na zanieczyszczanie wód przez innych użytkowników, co wydaje się kwestią kluczową, jeżeli chodzi o przestrzeganie przepisów przeciwdziałającym zanieczyszczeniu środowiska.

W całej sprawie równie ważny jak przepisy, wydaje się ogólny wzrost świadomości osób uprawiających turystykę wodną przy jednoczesnym braku przyzwolenia społecznego na zanieczyszczanie wód przez innych użytkowników, a także poprawa infrastruktury związanej z uprawianiem żeglarstwa. Już nie tylko na Mazurach, ale w wielu miejscach Polski, wszędzie tam gdzie turystyka wodna zyskuje na znaczeniu, powstaje coraz więcej nowoczesnych marin z pełnym węzłem sanitarnym i miejscem, gdzie można opróżnić zbiornik. Ponadto należy również podkreślić, że polski system prawny reguluje w sposób komplementarny zakres przedmiotu niniejszej petycji, przewidując w przedmiotowej kwestii nie tylko same zakazy, ale również sankcje za ich naruszenie.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra

Monika Niemieć-Butryn

Zastępca Dyrektora

Departament Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej

Do wiadomości:

1. Pan Grzegorz Gmyrek
Zastępca Dyrektora Biura Prezesa Rady Ministrów