



KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W SZCZECINIE
ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin

Szczecin, 5 grudnia 2018 r.

WO.092.25.2018

Pan
st. bryg. Wojciech Siergiej
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Stargardzie

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, zespół kontrolerów z Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie, przy ul. Bogusława IV 21, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 4 grudnia 2017 roku.

Kontrolę przeprowadzili:

- st. kpt. Magdalena Bugiel – kierownik sekcji ds. nauczania w Wojewódzkim Ośrodku Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działająca na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.25.1.2018 z 25 października 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej;
- mł. bryg. Paweł Szmurło – starszy specjalista w Wojewódzkim Ośrodku Szkolenia PSP w Bornem Sulinowie Komendy Wojewódzkiej PSP w Szczecinie, działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.25.2.2018 z 25 października 2018 r. podpisanego przez st. bryg. Jacka Staśkiewicza Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej.

Kontrolę przeprowadzono: 26 października 2018 roku.

Przedmiotowy zakres kontroli:

1. Organizacja szkolenia i doskonalenia pożarniczego:
 - a) akty prawne regulujące proces szkolenia; określanie potrzeb szkoleniowych;
 - b) dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.
2. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) planowanie szkoleń dla członków OSP;
 - b) dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP;
 - c) przeprowadzanie szkoleń członków OSP, w tym: liczba zorganizowanych szkoleń, liczba przeszkolonych członków OSP, potrzeby szkoleniowe.
3. Nadzór nad procesem szkolenia i doskonalenia pożarniczego oraz szkoleniem członków ochotniczych straży pożarnych:
 - a) przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej;
 - b) organizowanie ćwiczeń i zajęć praktycznych;

c) zapewnienie warunków do realizacji zadań szkoleniowych.
Okres objęty kontrolą; od 1 stycznia 2017 r. do 25 października 2018 roku.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Organizacja szkolenia i doskonalenia pożarniczego.

1. Akty prawne regulujące proces szkolenia.

Zgodnie z art. 13 ust. 6 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313 ze zm.), do zadań komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej należy ogółem 17 przedsięwzięć, w tym między innymi:

- **organizowanie szkolenia i doskonalenia pożarniczego,**
- **szkolenie członków ochotniczych straży pożarnych.**

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie realizuje szkolenia dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Stargardzie, stanowiącego załącznik do Decyzji Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie nr 171/POiK/2017 z dnia 19 kwietnia 2017 roku, Roczego Planu Pracy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie oraz obowiązujących „Zasad organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”.

2. Dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego.

Kontroli podlegało doskonalenie zawodowe realizowane w roku 2017 i w roku 2018 (do dnia kontroli).

Dokumentowanie procesu doskonalenia zawodowego realizowanego w roku 2017 i 2018 nie budzi uwag i zastrzeżeń. Czynności kontrolne wykazały, iż dokumentacja doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej, obsad stanowisk kierowania oraz funkcjonariuszy systemu codziennego prowadzona jest w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującymi „Zasadami organizacji doskonalenia zawodowego w Państwowej Straży Pożarnej”.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

II. Realizacja zadań w zakresie przeprowadzania szkolenia członków ochotniczych straży pożarnych.

2.1. Planowanie szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych.

Planowanie szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych uwzględniane jest w planie rocznym.

W roku 2017 roku przeprowadzono 2 szkolenia dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych. W roku 2018 do dnia kontroli przeprowadzono 1 szkolenie dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych. Szkolenia realizowane są zgodnie z planem potrzeb na dany rok.

Forma szkolenia OSP	Rodzaj kwalifikacji	Nr szkolenia	Data rozpoczęcia i zakończenia szkolenia	Liczba absolwentów szkolenia	Rodzaj szkolenia
Tradycyjna/ e-learning	Szkolenie kierowców konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP	OSP/KK/16/2017/2	22.04.2017 - 30.04.2017	22	Zajęcia teoretyczne przeprowadzono za pomocą metody nauczania na odległość, a praktyczne na placu jednostki ratowniczo – gaśniczej KP PSP w Stargardzie
Tradycyjna/ e-learning	Szkolenie podstawowe strażaków ratowników OSP	OSPP/16/2017/21	4.11.2017 - 03.12.2017	35	Zajęcia teoretyczne przeprowadzono za pomocą metody nauczania na odległość, a praktyczne na placu jednostki ratowniczo – gaśniczej KP PSP w Stargardzie
Tradycyjna	Szkolenie	OSPPP/1	12.05.2018 -	22	Zajęcia teoretyczne

/e-learning	podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych	6/2017/14	10.06.2018		przeprowadzono za pomocą metody nauczania na odległość, natomiast praktyczne przeprowadzono na placu jednostki ratowniczo – gaśniczej KP PSP w Stargardzie
-------------	---------------------------------------------------------------	-----------	------------	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

2.2. Dokumentowanie działalności szkoleniowej członków OSP.

1) Szkolenie kierowców konserwatorów sprzętu ratowniczego Ochotniczych Straży Pożarnych, realizowany od 22 do 30 kwietnia 2017 roku.

Dokumentacja organizacyjna:

Dokonano analizy Zarządzenia Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie nr 5/PJRG/2017 z dnia 18 kwietnia 2018 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia kierowców konserwatorów sprzętu ratowniczego OSP.

Dokumentacja weryfikacyjna:

Dokonano porównania zgodności dokumentacji wymaganej podczas rekrutacji kandydatów na szkolenie z warunkami przyjęcia na szkolenie zawartymi w obowiązujących „Zasadach organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”.

Wszyscy kandydaci spełnili wymogi rekrutacyjne. Na szkolenie przyjęto 22 uczestników.

Dokumentacja dydaktyczna:

Dokumentacja dydaktyczna wytworzona podczas realizacji szkolenia obejmuje niżej wymienione elementy:

- dziennik lekcyjny zawierający:
 - ewidencję uczestników,
 - listy obecności,
 - realizację zajęć dydaktycznych,
 - ewidencję wydanych zaświadczeń.

Dokumentacja egzaminacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji egzaminacyjnej:

- Arkusz egzaminacyjny z egzaminu teoretycznego i praktycznego,
- Protokół Komisji Egzaminacyjnej.

Po egzaminie praktycznym, przeprowadzanym w ostatnim dniu szkolenia sporządzono jeden protokół komisji egzaminacyjnej dla egzaminu teoretycznego oraz egzaminu praktycznego. Tymczasem po zajęciach teoretycznych, przeprowadzanych za pomocą metody na odległość, tzw. e - learning należy dokonać sprawdzenia wiedzy za pomocą egzaminu teoretycznego, po którym należy sporządzić protokół komisji egzaminacyjnej. Osoby, które zaliczyły egzamin mogą przystąpić do dalszej części szkolenia, mianowicie zajęć praktycznych.

Przeszkolonym członkom Ochotniczych Straży Pożarnych dokonano wpisu do kart szkolenia oraz wydano zaświadczenia wg obowiązującego programu szkolenia.

Zgodnie z dokumentacją egzaminacyjną szkolenie ukończyły 22 osoby.

2) Szkolenie podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, realizowany od 4 listopada do 3 grudnia 2017 roku.

Dokumentacja organizacyjna:

Dokonano analizy Zarządzenia Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie nr 11/PJRG/2017 z 23 października 2018 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych.

Dokumentacja weryfikacyjna:

Dokonano porównania zgodności dokumentacji wymaganej podczas rekrutacji kandydatów na szkolenie z warunkami przyjęcia na szkolenie zawartymi

w obowiązujących „Zasadach organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”.

Wszyscy kandydaci spełnili wymogi rekrutacyjne. Na szkolenie przyjęto 40 uczestników.

Dokumentacja dydaktyczna:

Dokumentacja dydaktyczna wytworzona podczas realizacji szkolenia obejmuje niżej wymienione elementy:

- dziennik lekcyjny zawierający:
 - ewidencję uczestników,
 - listy obecności,
 - realizację zajęć dydaktycznych,
 - ewidencję wydanych zaświadczeń.

Dokumentacja egzaminacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji egzaminacyjnej:

- Arkusz egzaminacyjny z egzaminu teoretycznego i praktycznego,
- Protokół Komisji Egzaminacyjnej.

Po egzaminie praktycznym, przeprowadzanym w ostatnim dniu szkolenia sporządzono jeden protokół komisji egzaminacyjnej dla egzaminu teoretycznego oraz egzaminu praktycznego.

Przeszkolonym członkom Ochotniczych Straży Pożarnych dokonano wpisu do kart szkolenia oraz wydano zaświadczenia wg obowiązującego programu szkolenia.

Zgodnie z dokumentacją egzaminacyjną kurs kwalifikowanej pierwszej pomocy ukończyło 35 osób.

3) Szkolenie podstawowe strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, przeprowadzone w terminie od 12 maja do 10 czerwca 2018 roku.

Dokumentacja organizacyjna:

Dokonano analizy Zarządzenia Komendanta Powiatowego PSP w Stargardzie nr 2/PRiZ/2018 z 8 maja 2018 r. w sprawie uruchomienia i przeprowadzenia szkolenia podstawowego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych.

Dokumentacja weryfikacyjna:

Dokonano porównania zgodności dokumentacji wymaganej podczas rekrutacji kandydatów na szkolenie z warunkami przyjęcia na szkolenie zawartymi w „Zasadach organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”.

Wszyscy kandydaci spełnili wymogi rekrutacyjne. Na szkolenie przyjęto 38 uczestników.

Dokumentacja dydaktyczna:

Dokumentacja dydaktyczna wytworzona podczas realizacji szkolenia obejmuje niżej wymienione elementy:

- dziennik lekcyjny zawierający:
 - ewidencję uczestników,
 - listy obecności,
 - realizację zajęć dydaktycznych,
 - ewidencję wydanych zaświadczeń.

Zajęcia teoretyczne zrealizowano metodą na odległość, tzw. e-learning, natomiast zajęcia praktyczne przeprowadzono na placu jednostki ratowniczo – gaśniczej w Stargardzie.

Dokumentacja egzaminacyjna:

Dokonano analizy następującej dokumentacji egzaminacyjnej:

- Arkusz egzaminacyjny z egzaminu teoretycznego i praktycznego,
- Protokół Komisji Egzaminacyjnej.

Po egzaminie praktycznym, przeprowadzanym w ostatnim dniu szkolenia sporządzono jeden protokół komisji egzaminacyjnej dla egzaminu teoretycznego oraz egzaminu praktycznego.

Przeszkolonym członkom Ochotniczych Straży Pożarnych dokonano wpisu do kart szkolenia oraz wydano zaświadczenia wg obowiązującego programu szkolenia.

Zgodnie z dokumentacją egzaminacyjną szkolenie podstawowe Ochotniczych Straży Pożarnych ukończyło 30 osób.

Kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Przeprowadzanie szkoleń członków OSP, w tym: liczba zorganizowanych szkoleń, liczba przeszkolonych członków OSP, potrzeby szkoleniowe.

Wyszczególnienie	Ogółem-2017 r.	Ogółem-2018 r.	Uwagi
Liczba szkoleń członków OSP	2	1	
Liczba członków OSP - przeszkolonych	57	30	
Liczba jednostek OSP	31	31	
Liczba jednostek OSP w KSRG	13	13	
Liczba członków czynnych OSP	570	594	
Potrzeby szkoleniowe	30	16	
Liczba chętnych na szkolenia	40	20	
Odbyte szkolenia, w tym: a) podstawowe* b) specjalistyczne • rat. techniczne • kierowców - konserwatorów • działań przeciwpowodziowych • kwalifikowana I pomoc • inne..... c) dowódcze	OSPP-1/35 OSPCK-1/22	OSPP-1/30	

Kontrola wykazała, iż założenia planu pracy Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Stargardzie na rok 2017 zrealizowano w całości.

Kontrolowane zagadnienie zostało ocenione pozytywnie.

III. Nadzór nad procesem szkolenia i doskonalenia pożarniczego oraz szkoleniem członków ochotniczych straży pożarnych.

3.1. Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej.

Komenda Powiatowa PSP w Stargardzie w okresie objętym kontrolą przeprowadzała inspekcje gotowości operacyjnej jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych. Podczas inspekcji gotowości operacyjnej sprawdzano dokumentację szkoleniową prowadzoną przez naczelników jednostek OSP (roczny plan szkoleń, lista obecności, potwierdzenie realizacji). Nie sprawdzano dokumentacji ze szkoleń organizowanych dla członków OSP przez KP PSP, z uwagi na fakt, iż dokumentacja jest sporządzana i prowadzona przez Komendę Powiatową PSP, a nie poszczególne jednostki OSP samodzielnie. Powyższe jest zgodne z realizacją szkoleń OSP w województwie zachodniopomorskim.

3.2. Organizowanie ćwiczeń i zajęć praktycznych.

Planowanie ćwiczeń na obiektach w Komendzie Powiatowej PSP w Stargardzie było realizowane zgodnie z trybem organizacji ćwiczeń i zajęć praktycznych, przewidzianych na rok 2017 i 2018.

Kontrolowane zagadnienia zostały ocenione pozytywnie.

3.3. Zapewnienie warunków do realizacji zadań szkoleniowych.

1) sale dydaktyczne:

Komenda Powiatowa PSP w Stargardzie dysponuje jedną salą dydaktyczną w budynku komendy:

- sala szkoleniowa w pomieszczeniu świetlicy JRG – pomieścić się w niej może jednocześnie do 30 uczestników szkolenia. Wyposażona jest w 10 dwustanowiskowych stołów, 25 foteli konferencyjnych, 2 krzesła biurowe oraz biurko. Sala ta przeznaczona jest głównie do realizacji zajęć dydaktycznych dla ratowników PSP i OSP. Wyposażenie umożliwiające prowadzenie zajęć stanowi: komputer przenośny (laptop), projektor (rzutnik), ekran stacjonarny, telewizor 46" (z możliwością podłączenia komputera), tablica do pisania ścieralnymi markerami oraz materiały planszowe (ratownictwo techniczne).

2) katalog pomocy naukowych (środki, materiały dydaktyczne, itp.):

- zestawy komputerowe w tym 1 przenośny (laptop), rzutnik multimedialny, jeden ekrany, aparat fotograficzny,
- tablica do pisania ścieralnymi markerami,
- telewizor 46",
- książki stanowiące wyposażenie biblioteki KP PSP w Stargardzie,
- czasopisma pożarnicze: Przegląd Pożarniczy, W Akcji,
- analizy zdarzeń otrzymywane z KW PSP w Szczecinie,
- materiały planszowe dotyczące ratownictwa technicznego,
- Internet na terenie całej komendy (Wi-Fi),
- ćwiczebny sprzęt pożarniczy,

3) literatura:

- Zeszyty Naukowe SGSP;
- Sprzęt i armatura wodna – P. Placek;
- Podstawy taktyki gaszenia pożarów – P. Bielicki SA PSP Kraków;
- Taktyka działań gaśniczych – P. Bielicki SA PSP Kraków;
- Taktyka działań ratowniczych – K. Kociołek SA PSP Kraków;
- Techniki ratownictwa drogowego – Ian Dunbar Holmatro;
- Instrukcja w sprawie organizacji łączności UKF w PSP;
- Fizykochemia spalania i środki gaśnicze.
- Sprzęt ratowniczy D. Gil;
- Technologia działań ratowniczo – gaśniczych – SGSP;
- Efektywność dowodzenia.

4) samochody i sprzęt:

L.p.	Pojazdy wykorzystywane do szkolenia oraz podczas egzaminów praktycznych	Uwagi
1	GBA 2,5/16 ATEGO	Całe wyposażenie
2	GCBA 5/24 JELCZ 240R6	Całe wyposażenie
3	SCD 37 IVECO MAGIRUS	Całe wyposażenie
4	GCBA 5/32 SCANIA	Całe wyposażenie
5	GCBA 5,3/36,5 MAN	Całe wyposażenie

IV. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrola w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej PSP w Stargardzie wykazała nieprawidłowości przy organizacji i dokumentowaniu przebiegu egzaminów końcowych. Czynności kontrolne dokumentacji egzaminacyjnej wszystkich kontrolowanych szkoleń wykazały, iż po egzaminie praktycznym, przeprowadzanym w ostatnim dniu szkolenia sporządzono jeden protokół komisji egzaminacyjnej

dla egzaminu teoretycznego oraz egzaminu praktycznego.

Zgodnie z obowiązującymi „Zasadami organizacji szkoleń członków Ochotniczych Straży Pożarnych biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczo - gaśniczych” po zajęciach teoretycznych, przeprowadzanych za pomocą metody na odległość, tzw. e - learning należy dokonać sprawdzenia wiedzy za pomocą egzaminu teoretycznego. Po egzaminie należy sporządzić protokół komisji egzaminacyjnej. Powyższe stanowi o przeprowadzeniu egzaminu i o ilości osób, które zaliczyły, bądź nie zaliczyły egzaminu i ile osób może przystąpić do dalszej części szkolenia, mianowicie zajęć praktycznych.

Za powyższe w roku 2017 odpowiedzialny był a w roku 2018 w Komendzie Powiatowej PSP w Stargardzie. Czynności kontrolne, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, wykazały, iż pod względem merytorycznym szkolenia zostały przeprowadzone w sposób prawidłowy. Powyższa nieprawidłowość nie wpłynęła na jakość prowadzonych szkoleń.

Pozostałe obszary kontroli oceniono pozytywnie. Kontrolowane zagadnienia prowadzone były w sposób właściwy, nie stwierdzono naruszeń przepisów, a kontrolowana problematyka została zrealizowana zgodnie z wyznaczonymi kryteriami i miernikami kontroli.

V. Wnioski i zalecenia:

1. Szkolenia należy organizować zgodnie z obowiązującymi „Zasadami organizacji szkoleń członków ochotniczych straży pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”. Szczegółowe zasady organizacji szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych określone są w programach szkoleń, zatwierdzonych przez Komendanta Głównego PSP.
2. Szczególną uwagę należy zwrócić na przeprowadzanie egzaminów końcowych, zgodnie z wytycznymi zawartymi w poszczególnych programach szkoleń dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych.
3. Po zajęciach teoretycznych, realizowanych za pomocą metody e-learning przeprowadza się egzamin teoretyczny, po którym należy sporządzić arkusz i protokół egzaminacyjny, zgodnie z zasadami egzaminu teoretycznego, określonego w obowiązujących „Zasadach organizacji szkoleń członków ochotniczych straży pożarnych, biorących bezpośredni udział w działaniach ratowniczych”.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 7 stron.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej