

Łódź, 7 czerwca 2022 r.

PNIK-I.4131.663.2022

Rada Gminy Bielawy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVII/191/2022 Rady Gminy Bielawy z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Bielawy, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 maja 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXVII/191/2022 Rady Gminy Bielawy z dnia 25 maja 2022 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Bielawy, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do zgodności z prawem, następujących zapisów załącznika nr 2 do uchwały, zwanego dalej załącznikiem:

1) ust. 5 pkt 2 załącznika Nr 2 do uchwały, w którym Rada Gminy zabroniła umieszczania bez zgody właściciela lub zarządcy plakatów, ogłoszeń, przekracza delegację ustawową wynikającą z treści art. 15 ust. 1 pkt 6 i art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1371 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą i wkracza jednocześnie w zapisy art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r.– Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 281 z późn. zm.);

2) treść ust. 5 pkt 3 załącznika Nr 2 do uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy i wkracza w regulację art. 143 § 1 Kodeksu wykroczeń oraz art. 288 § 1 Kodeksu karnego;

3) w ust. 6 pkt 1 załącznika Nr 2 do uchwały, w którym Rada Gminy wskazała, że umieszczenie informacji z rozkładem jazdy oraz utrzymanie jej w należyтым stanie należy do korzystającego operatora lub przewoźnika. Tak skonstruowana ww. regulacja narusza art. 15 ust. 2 ustawy oraz § 11 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202), z których wynika, że to właściciel lub zarządzający przystankiem komunikacyjnym zamieszcza informację dotyczącą rozkładu jazdy na danym obiekcie. Ponadto wskazanie do kogo będzie należało utrzymanie tablicy w należyтым stanie (estetycznym i technicznym) winno znaleźć się w stosownej umowie, a nie w treści przedmiotowej uchwały;

4) regulacja ust. 6 pkt 2 załącznika Nr 2 do uchwały przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 15 ust. 1 i 2 ustawy oraz stanowi modyfikację § 14 ust. 1 - 4 wskazanego powyżej rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy. Ponadto postanowienie o konieczności wymiany rozkładu jazdy, w przypadku kiedy przestanie być czytelny albo zostanie zniszczony stanowi również materię umowną i jako element umowy nie podlega unormowaniu w przedmiotowej uchwale.

Ponadto organu nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Zasady i warunki korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bielawy, stanowią załącznik do przedmiotowej uchwały – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, proszę w terminie do dnia 10 czerwca 2022 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bielawy