

**ZARZĄDZENIE NR
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie użycia żołnierzy Żandarmerii Wojskowej do udzielenia pomocy Służbie
Ochrony Państwa**

Na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W związku z możliwym wystąpieniem zagrożenia realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. c i d ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa, na terenie województwa małopolskiego i śląskiego podczas organizacji i trwania 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24), 14. sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia Paryskiego (CMA1.3) żołnierze Żandarmerii Wojskowej udzielą pomocy Służbie Ochrony Państwa w okresie od dnia 2 grudnia 2018 r. do dnia 6 grudnia 2018 r.

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 2 grudnia 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, 730, 1544, 1562 i 1669.

UZASADNIENIE

Wydanie przedmiotowego zarządzenia wynika z konieczności zapewnienia przez Służbę Ochrony Państwa ochrony osób posiadających status głowy państwa, szefa rządu oraz ich zastępców, przewodniczącego parlamentu lub izby parlamentu lub ministra spraw zagranicznych, wchodzących w skład delegacji państw obcych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych osób, którym ze względu na dobro państwa przysługuje taka ochrona, w związku z organizacją w dniach 3-14 grudnia 2018 r. w Katowicach 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24), 14. sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia Paryskiego (CMA1.3).

Z uwagi na przewidywaną w okresie od dnia 2 grudnia 2018 r. do dnia 6 grudnia 2018 r. na terenie województwa małopolskiego i śląskiego obecność licznych przedstawicieli delegacji państw obcych oraz instytucji międzynarodowych, którym przysługuje ochrona Służby Ochrony Państwa, siły będące w dyspozycji SOP mogą okazać się niewystarczające do realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. c i d ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).

W związku z powyższym, optymalnym rozwiązaniem wydaje się uzyskanie w planowanym przedsięwzięciu pomocy żołnierzy Żandarmerii Wojskowej, którzy w okresie od dnia 2 grudnia 2018 r. do dnia 6 grudnia 2018 r. udzielą wsparcia funkcjonariuszom Służby Ochrony Państwa w zakresie kierowania pojazdami służbowymi oraz realizacji zadań dotyczących ochrony bezpośredniej, przy wykorzystaniu środków technicznych będących na wyposażeniu Żandarmerii Wojskowej.

Podstawą prawną zarządzenia jest art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o Służbie Ochrony Państwa, zgodnie z którym w przypadku zagrożenia realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. c i d ustawy o Służbie Ochrony Państwa, jeżeli siły SOP są niewystarczające lub mogą okazać się niewystarczające do wykonania swoich zadań, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych uzgodniony z Ministrem Obrony Narodowej, może zarządzić użycie żołnierzy Żandarmerii Wojskowej do udzielenia pomocy SOP. W takim przypadku żołnierzom Żandarmerii Wojskowej przysługują, w zakresie niezbędnym do wykonania ich zadań, wobec wszystkich osób uprawnienia funkcjonariuszy SOP określone w art. 21 i art. 37 ustawy o Służbie Ochrony Państwa. Korzystanie z tych uprawnień następuje na zasadach i w trybie określonych dla funkcjonariuszy SOP.

Niniejszy projekt zarządzenia ma na celu zapewnienie niezbędnego zabezpieczenia prawnego dla żołnierzy Żandarmerii Wojskowej w zakresie wsparcia działań funkcjonariuszy SOP, ukierunkowanych na ochronę osób najwyższej rangi biorących udział w planowanym przedsięwzięciu.

Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, albowiem ureguje ono współdziałanie Służby Ochrony Państwa i Żandarmerii Wojskowej,

przy wykorzystaniu środków technicznych, w tym pojazdów służbowych, będących na wyposażeniu każdej ze służb, czego koszty każda ze stron będzie ponosić we własnym zakresie, nie generując dodatkowych wydatków ze środków budżetu państwa lub budżetów samorządu terytorialnego.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane zarządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt nie ma wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie.

Nazwa projektu:
Projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie użycia żołnierzy Żandarmerii Wojskowej do udzielenia pomocy Służbie Ochrony Państwa

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwo Obrony Narodowej

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:
Jarosław Zieliński - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:
Mariusz Cichomski - Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 601 40 70, e-mail: dpp.koordinacja@mswia.gov.pl

Data sporządzenia:
29.10.2018 r.

Źródło:
Art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).

Nr w wykazie prac: brak

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniach 3-14 grudnia 2018 r. w Katowicach odbędzie się 24. sesji Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP 24), 14. sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP 14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia Paryskiego (CMA1.3), zwanych dalej „Konferencją COP24”. Z uwagi na międzynarodowy charakter planowanego wydarzenia oraz znaczną liczbę uczestników Konferencji COP24 posiadających status głowy państwa, szefa rządu oraz ich zastępców, przewodniczącego parlamentu lub izby parlamentu lub ministra spraw zagranicznych, wchodzących w skład delegacji państw obcych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych osób, którym ze względu na dobro państwa przysługuje ochrona SOP, może okazać się, że siły SOP okażą się niewystarczające do realizacji zadań, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. c i d ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie na podstawie art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o Służbie Ochrony Państwa zarządzenia Prezesa Rady Ministrów, umożliwiającego użycie na terenie województwa małopolskiego i śląskiego w okresie od dnia 2 grudnia 2018 r. do dnia 6 grudnia 2018 r. żołnierzy Żandarmerii Wojskowej do wsparcia działań funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa, w szczególności w zakresie kierowania pojazdami służbowymi oraz realizacji zadań dotyczących ochrony bezpośredniej, przy wykorzystaniu środków technicznych będących na wyposażeniu Żandarmerii Wojskowej. Skutkować to będzie korzystaniem przez żołnierzy Żandarmerii Wojskowej z możliwości realizacji zadań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa osób podlegających ochronie SOP, również z użyciem środków przymusu bezpośredniego, co pozwoli na podejmowanie przez nich skutecznych i zdecydowanych działań w przypadku zaistnienia ewentualnych zagrożeń dla bezpieczeństwa tych osób.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Żandarmeria Wojskowa	15 żołnierzy Żandarmerii Wojskowej	Ustalenia Służby Ochrony Państwa i Żandarmerii Wojskowa	Zapewnienie bezpieczeństwa uczestnikom Konferencji COP w randze podlegającej ustawowej ochronie SOP.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zarządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Z uwagi na brak oddziaływania społecznego, projekt zarządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji publicznych.

Projektowane zarządzenie nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Część 42 – Sprawy wewnętrzne w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Służby Ochrony Państwa oraz część 29 – obrona narodowa w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Żandarmerii Wojskowej, bez konieczności wyasygnowania dodatkowych środków ponad limit dysponenta.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie zarządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, albowiem ureguluje ono współdziałanie Służby Ochrony Państwa i Żandarmerii Wojskowej, którego koszty każda ze stron będzie ponosić we własnym zakresie, nie generując dodatkowych wydatków ze środków budżetu państwa lub budżetów samorządu terytorialnego.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także na osoby niepełnosprawne i osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozwiązanie nie będzie wpływało na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
W okresie od dnia 2 grudnia 2018 r. do dnia 6 grudnia 2018 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres przedmiotowy projektu, ewaluacja efektów projektu jest niezasadna, a jego specyfika uniemożliwia zastosowanie mierników.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy, itp.)		
Brak.		