

Łódź, 24 maja 2023 r.

PNIK-I.4131.484.2023

**Rada Gminy Lubochnia**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXI/422/23 Rady Gminy Lubochnia z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Lubochnia w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 maja 2023 r.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr LXXI/422/23 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa w drodze uchwały corocznie do dnia 31 marca program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów, 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1-8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a.

W § 4 ust. 1 pkt 1 załącznika do uchwały Nr LXXI/422/23 zatytułowanego „Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Lubochnia w 2023 roku” zwany dalej Programem zapisano, że sprawowanie opieki nad kotami wolno żyjącymi polegać będzie na identyfikowaniu i monitorowaniu skupisk tych kotów przez określone podmioty, to jest Fundację Dokarmiania Zwierząt z siedzibą w Lubochni Dworskiej, P.H.U. „MADAX” Ryszard Majewski, oraz sołtysów sołectw położonych na terenie gminy Lubochnia. Następnie w punkcie 3 i 4 § 4 ust. 1 Programu ustalono, że koty wolno żyjące będą dokarmiane w miejscach ich pobytu przez podmioty wymienione w pkt. 1, w szczególności w okresie jesienno-zimowym przy niekorzystnych warunkach atmosferycznych, zwłaszcza ujemnych temperaturach, a karmę na dokarmianie kotów zapewnia gmina. Przepis art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt nakłada na organ stanowiący gminy obowiązek objęcia uchwalanym programem opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt kwestii dotyczącej opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmiania. Zadanie to zostało uregulowane w Programie w sposób niepełny, co potwierdza treść § 4 ust. 1 załącznika do ww. uchwały. Dla skutecznej realizacji zadań gminy wynikających z art. 11 i art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, uwzględniając krótkoterminowy charakter podejmowanych w tym przedmiocie uchwał, niezbędne jest skonkretyzowanie sposobu ich realizacji. Owe dookreślenie podejmowanych działań, czynności w zestawieniu z środkami finansowymi przeznaczonymi na realizację zadań pozwala bowiem na ocenę, czy uchwalony program nie ma jedynie charakteru postulatu i czy umożliwia rzeczywiste, faktyczne wykonanie poszczególnych zadań. Zdaniem organu nadzoru samo ustalenie miejsc dokarmiania wolno żyjących kotów nie stanowi jedyne go sposobu realizacji zadania określonego w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt. Do pozostałych elementów służących realizacji należą między innymi kwestie dotyczące zasad współpracy z podmiotami określonymi w § 4 ust. 1 pkt 1 Programu, kwestie karmy, w tym jej szacunkowa ilość, zarówno miesięczna jak i roczna, niezbędna do realizacji zadania, ilość wydawanej karmy ww. podmiotom, czy też częstotliwość jej wydawania. Program w § 4 pkt 3 ustala, że dokarmianie kotów wolno żyjących odbywać się będzie jedynie w okresie jesienno-zimowym. Tymczasem ustawa przewiduje obowiązek dokarmiania kotów wolno żyjących bez ograniczenia do okresu jesienno-zimowego. Zawarty w uchwale przepis narusza zatem art.

11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt. Program nie zawiera również żadnych rozwiązań odnośnie zapewnienia kotom wolno żyjącym ochrony przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi, szczególnie w okresie jesienno-zimowym. W ocenie organu nadzoru w § 4 ust. 1 pkt 6 Programu zamieszczono jedynie informację, że dokarmianie kotów wolno żyjących ma na celu pomóc tym zwierzętom przetrwać trudny okres, a nie spowodować wzrostu populacji oraz zaniku naturalnego instynktu zdobywania pokarmu. Zamieszczenie powyższej informacji jest zbędne, ponieważ zgodnie z treścią § 11 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w uchwale nie zamieszcza się wypowiedzi, które nie służą wyrażaniu norm prawnych, a w szczególności apeli, postulatów, zaleceń, upomnień oraz uzasadnień formułowanych norm. Ponadto w § 12 ust. 1 pkt 5 Programu ustalono, że na opiekę nad wolno żyjącymi kotami przeznaczona jest kwota 2000 zł, pomijając jednocześnie kwestię ich dokarmiania.

W § 10 Programu zapisano, że w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, dla których Wójt Gminy Lubochnia wydał decyzję o czasowym odebraniu właścicielowi lub opiekunowi z uwagi na traktowanie w sposób, o którym mowa w art. 6 ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt wskazuje się gospodarstwo rolne Pana Krzysztofa Brandeburskiego znajdujące się w miejscowości Lubochnia Górki 1d. Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt zwierzę traktowane w sposób określony w art. 6 ust. 2 może być czasowo odebrane właścicielowi lub opiekunowi na podstawie decyzji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu zwierzęcia i przekazane gospodarstwu rolnemu wskazanemu przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jeżeli jest to zwierzę gospodarskie. Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie zwierząt program obejmuje m. in. wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich. Zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy o ochronie zwierząt zwierzęciem bezdomnym jest zwierzę domowe lub gospodarskie, które uciekło, zabłąkało się lub zostało porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Z powyższych przepisów wynika, że zwierzę czasowo odebrane właścicielowi nie jest zwierzęciem bezdomnym. Tym samym, co do zasady, program nie powinien zawierać postanowień dotyczących zwierząt czasowo odebranych właścicielowi. Ponadto wskazanie przez Radę Gminy gospodarstwa rolnego, do którego będą kierowane zwierzęta czasowo

odebrane właścicielowi, stanowi naruszenie kompetencji Wójta Gminy w tym zakresie, która wynika wprost z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt. Natomiast w § 12 ust. 1 pkt 7 Programu przeznaczono kwotę 1000 złotych na opiekę nad zwierzętami gospodarskimi wobec których Wójt wydał decyzje o ich czasowym odebraniu, zamiast na wskazane gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

Wobec powyższego w terminie do 2 czerwca 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Lubochnia