Warszawa, 22 lutego 2019 r.



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WNP - P.4131.2.2019. PC

**Rada Gminy w Naruszewie**

Naruszewo 19 A

09-152 Naruszewo

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.).

**stwierdzam nieważność**

§ 8 ust. 2 uchwały Rady Gminy w Naruszewie Nr V/28/2019 z dnia 31 stycznia 2019 r. *w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Naruszewo.*

**Uzasadnienie**

Rada Gminy w Naruszewie na sesji w dniu 31 stycznia 2019 r. podjęła uchwałę Nr V/28/2019   
w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Naruszewo. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 lutego 2019 r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części: § 8 ust. 2 istotnie narusza prawo, tj. [art. 5a ust. 2](https://sip.lex.pl/#/document/16793509?unitId=art(5(a))ust(2)&cm=DOCUMENT) ustawy o samorządzie gminnym w związku z [art. 7](https://sip.lex.pl/#/document/16798613?unitId=art(7)&cm=DOCUMENT) Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.

Zgodnie z [art. 5a ust. 2](https://sip.lex.pl/#/document/16793509?unitId=art(5(a))ust(2)&cm=DOCUMENT) ustawy, zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała Rady Gminy. Rada Gminy ustanawiając zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych, powinna określić, kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej.

W § 8 ust. 1 uchwały Rada określiła, iż Wójt wydaje zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konsultacji, natomiast w kwestionowanym ust. 2 Rada zawarła zamknięty katalog elementów tego zarządzenia.

Zapisy te istotnie naruszają prawo, z uwagi na brak podstawy prawnej dla ustalenia przez organ stanowiący gminy szczegółowego katalogu obligatoryjnych elementów zarządzenia organu wykonawczego. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia z dnia 10 maja 2013 r. (sygn. akt [III SA/Wr 140/13](https://sip.lex.pl/#/document/521423773?cm=DOCUMENT)): „W zakresie upoważnienia ustawowego do określenia przez radę gminy "zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy" (…) nie mieści się zobowiązanie organu wykonawczego do wydania w tym przedmiocie zarządzenia o treści narzuconej organowi wykonawczemu przez organ stanowiący gminy. Stąd też unormowanie (...) uchwały stanowi istotne naruszenie prawa nie tylko dlatego, że wyszło poza kompetencje przyznane ustawą o samorządzie gminnym, ale również z tego powodu, że bezpodstawnie wkroczyło w sferę przyznaną organowi wykonawczemu w [art. 30 ust. 1](https://sip.lex.pl/#/document/16793509?unitId=art(30)ust(1)&cm=DOCUMENT) w zw. z [ust. 2 pkt 2](https://sip.lex.pl/#/document/16793509?unitId=art(30)ust(2)pkt(2)&cm=DOCUMENT) tej ustawy.”

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały w części objętej orzeczeniem, z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

Wojewoda Mazowiecki:  
*Zdzisław Sipiera*