

Olsztyn, dnia 16 kwietnia 2020 roku

PS-V.431.2.5.2020.KW

Pani
Ewa Smolarek
p.o. Kierownika
Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Wilczętach 84/1-3
14-405 Wilczęta

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, Oddziału Spraw Społecznych w delegaturze Urzędu w Elblągu, w dniach 24-27 lutego 2020 roku przeprowadził kontrolę kompleksową Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilczętach. Kontrola przeprowadzona została w siedzibie jednostki kontrolowanej.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1507 ze zm.) – zwanej dalej ustawą, rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005 roku w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61, poz. 543 ze zm.) oraz upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Nr FK – IV.0030.105.2020 z dnia 10 lutego 2020 roku i upoważnienia Nr FK – IV.0030.170.2020 z dnia 24 lutego 2020 roku.

Przedmiotem kontroli była realizacja ustawowych zadań samorządu gminnego z zakresu pomocy społecznej oraz zgodność zatrudnienia kadry z wymaganymi kwalifikacjami, za okres od 1 stycznia 2019 roku do dnia 27 lutego 2020 roku.

Ustalenia kontroli zostały zawarte w protokole, podpisanym przez Panią, bez wniesienia zastrzeżeń, w dniu 14 kwietnia 2020 roku (data wpływu do tut. Urzędu – 15 kwietnia 2020 roku).

Ustaień kontrolnych dokonano na podstawie analizy dokumentów, wyjaśnień i informacji udzielonych przez Panią i pracowników jednostki.

Na podstawie przeprowadzonej kontroli działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilczętach oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonych czynności nadzorczych ustalono, że zakres działania oraz organizacja wewnętrzna Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wilczętach wynikają ze statutu i regulaminu organizacyjnego jednostki.

W toku kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w realizacji zadań, w szczególności w zakresie:

- opracowania i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka,

- przedkładania radzie gminy sprawozdania z działalności ośrodka pomocy społecznej oraz wykazu potrzeb w zakresie pomocy społecznej,
- sporządzania zgodnie z art. 16a oceny w zakresie pomocy społecznej,
- przyznawania i wypłacania zasiłków stałych, okresowych, celowych, specjalnych zasiłków celowych,
- przyznania i wypłacenia zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego,
- udzielania pomocy osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego,
- przyznawania pomocy w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności oraz posiłku dla dzieci ze środków programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” oraz wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu”,
- kierowania i odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej.

Ponadto nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w zakresie:

- podnoszenia kwalifikacji zawodowych kadry pomocy społecznej poprzez udział w szkoleniach,
- wskaźnika zatrudnienia pracowników socjalnych.

W zakresie kwalifikacji zawodowych pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej stwierdzono następującą nieprawidłowość:

- brak posiadania przez osobę pełniącą obowiązki kierownika GOPS specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej, co jest niezgodne z art. 122 ustawy o pomocy społecznej, w myśl którego osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Nieprawidłowość skutkowałą powierzeniem obowiązków kierownika GOPS w Wilczętach osobie niespełniającej wymagań kwalifikacyjnych do zatrudnienia na ww. stanowisku.

W zakresie realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- brak realizacji obowiązkowego zadania własnego gminy wynikającego z art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej, tj. prowadzenia i zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych.

Nieprawidłowość skutkowałą nieprzestrzeganiem obowiązującego prawa, niezabezpieczeniem mieszkańcom gminy pomocy i wsparcia w formie zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych.

- brak uchwały regulującej ponoszenie odpłatności za pobyt w schronisku dla osób bezdomnych oraz osób przebywających w schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi zgodnie z art. 97 ust. 1a w zw. z ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, Nieprawidłowość skutkowałą pozostawianiem w obiegu prawnym Uchwały niezgodnej z obowiązującymi przepisami.

- w dwóch umowach zawartych w 2019 roku ze Stowarzyszeniem Pomocy Społecznej „Socjal” w Braniewie i Stowarzyszeniem na Rzecz Bezdomnych Dom Modlitwy „AGAPE”, w zakresie świadczenia schronienia na rzecz osób bezdomnych błędne zapisy dot. warunków pobytu i ponoszenia odpłatności za pobyt.

Na dzień kontroli nie stwierdzono skutków nieprawidłowości z uwagi na wygaśnięcie umów z dniem 31 grudnia 2019 roku.

- w 2 przypadkach przeprowadzenie rodzinnego wywiadu środowiskowego z osobą przebywającą w schronisku dla osób bezdomnych, przez pracownika socjalnego Stowarzyszenia prowadzącego schronisko, co jest niezgodne z art. 25 ust. 2 ustawy o pomocy

społecznej.

Nieprawidłowość skutkowałą nieprzestrzeganiem obowiązujących przepisów prawa.

Na dzień kontroli nie stwierdzono skutków powyższej nieprawidłowości.

- w 4 przypadkach w decyzjach administracyjnych przyznających świadczenia niepieniężne w formie usług opiekuńczych, nie wskazano miejsca ich świadczenia, co jest niezgodne z art. 50 ust. 5 ustawy.

Nieprawidłowość skutkowałą nieprzestrzeganiem obowiązujących przepisów prawa.

Na dzień kontroli nie stwierdzono skutków powyższej nieprawidłowości.

Ponadto stwierdzono, iż decyzje administracyjne nie zawierały niezbędnych elementów określonych w art. 107 § 1 pkt 6 i § 3 kodeksu postępowania administracyjnego, tj. w szczególności nie zawierały uzasadnienia faktycznego.

Nieprawidłowość skutkowałą nieprzestrzeganiem obowiązujących przepisów prawa.

Stwierdzone nieprawidłowości zostały omówione z Panią i pracownikami. Udzielono instruktażu, o którym mowa w protokole z kontroli.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, wnoszę o podjęcie przez Panią stosownych działań mających na celu ich wyeliminowanie oraz o niezwłoczną realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania w celu realizacji zadania obowiązkowego gminy określonego w art. 17 ust.1 pkt 12 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, tj. prowadzenia i zapewnienia miejsc w mieszkaniach chronionych.
1. Opracować i przedłożyć Radzie Gminy w Wilczętach projekt uchwały w sprawie zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, w tym za pobyt w schroniskach dla osób bezdomnych oraz w schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi i w mieszkaniach chronionych – stosownie do wymogów art. 97 ust. 1a w zw. z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.
2. W decyzjach administracyjnych przyznających pomoc w formie usług opiekuńczych, określać miejsce świadczenia przyznanych usług, zgodnie z wymogiem art. 50 ust.5 ustawy o pomocy społecznej.
3. W przypadku osób przebywających w schroniskach prowadzonych przez Stowarzyszenia, stosować zapisy art. 25 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.
4. Rzetelnie sporządzać decyzje administracyjne w szczególności w zakresie uzasadnienia faktycznego przyznania pomocy zgodnie z art. 107 kpa.

Jednocześnie uwzględniając instruktaż udzielony przez zespół inspektorów w czasie prowadzenia kontroli w GOPS w Wilczętach, wskazuję następujące działanie:

1. Odrębnymi decyzjami administracyjnymi orzekać o skierowaniu do ośrodka wsparcia i o ponoszeniu odpłatności za pobyt w placówce.
2. W przypadku zgonu strony postępowania administracyjnego, na ww. okoliczność sporządzić notatkę i włączyć w akta sprawy.
3. Osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, a w szczególności osoby z zaburzeniami psychicznymi, obejmować stosownym wsparciem, zgodnie z art. 18 ust.1 pkt 3 i 5 ustawy o pomocy społecznej.

Proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko–Mazurskiego o realizacji zaleceń, uwag i wniosków w terminie 30 dni, powołując się na znak pisma.

Jednocześnie na podstawie art. 128 ustawy o pomocy społecznej, jednostka organizacyjna

pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia. Wojewoda ustosunkuje się do zastrzeżeń w terminie 14 dni od dnia ich doręczenia.

W przypadku nieuwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

W przypadku uwzględnienia przez wojewodę zastrzeżeń, o których mowa wyżej, jednostka organizacyjna pomocy społecznej albo kontrolowana jednostka w terminie 30 dni jest obowiązana do powiadomienia wojewody o realizacji zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w art. 128 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, mając na uwadze zmiany wynikające z uwzględnionych przez wojewodę zastrzeżeń.

Do wiadomości:

Pan Bogusław Szczerba
Wójt Gminy Wilczęta
14 – 405 Wilczęta

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Joanna Kasprau
ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Polityki Społecznej