

Łódź, 26 kwietnia 2021 r.

PNIK-I.4131.385.2021

**Rada Miejska
w Krośniewicach**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały nr XXXIV/211/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 31 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 kwietnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały nr XXXIV/211/21 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 31 marca 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krośniewice, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 5 ust. 2 regulaminu Rada postanowiła, że naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi może odbywać się w zakresie obejmującym drobne naprawy. Zapis ten nie wypełnia delegacji określonej w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.),

zwanej dalej ustawą, ponieważ nie określa żadnych wymagań dotyczących napraw pojazdów samochodowych. Dodatkowo w omawianym paragrafie Rada w sposób nieuprawniony wprowadziła ograniczenie do jedynie drobnych napraw pojazdów samochodowych. Należy zauważyć, że art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy upoważnia organ gminy do wskazania wymogów dopuszczalności mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami, mających na celu zapewnienie ochrony środowiska i ludzi przed zagrożeniem zanieczyszczeniem lub uciążliwościami stwarzanymi na skutek wykonywania tych czynności – ale nie daje on prawa do formułowania i wprowadzania do regulaminu jakichkolwiek zakazów, czy ograniczeń (np. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 4 września 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 69/19);

2) § 8 regulaminu wprowadzający standardy utrzymania pojemników i miejsc zbierania, gromadzenia odpadów – nie zawiera zapisów dotyczących utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów. Również § 14 regulaminu, informujący jedynie o konieczności utrzymania miejsc gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym, nie wskazuje, jakie konkretne czynności należy podjąć w celu utrzymania miejsc gromadzenia odpadów w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym. Powyższe oznacza, że Rada nie uregulowała w uchwale jednego z obligatoryjnych jej elementów, o którym stanowi art. 4 ust. 2 pkt 2a ustawy;

3) § 16 i 17 regulaminu nie zawierają regulacji precyzujących, na czym polegają obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, aby zwierzęta te nie stanowiły zagrożenia dla otoczenia. Zapisy powyższe nie wypełniają zatem delegacji art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy;

4) § 17 ust. 1 regulaminu przekracza granice upoważnienia określonego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Zapis ten wkracza jednocześnie w materię uregulowaną przez ustawodawcę w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638). Zgodnie natomiast z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych, organ stanowiący gminy nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego;

5) § 18 regulaminu nie zawiera zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Ustawodawca w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy zobowiązał radę gminy do wskazania w regulaminie nie tylko wymagań dotyczących utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, ale także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Brak uregulowania powyższej kwestii powoduje, że uchwała w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy pozbawiona jest jednego

z obligatoryjnych elementów uchwały, co stanowi istotne naruszenie prawa (np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 982/19).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 30 kwietnia 2021 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Krośniewic