|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej  **Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu**  KPRM  **Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu**  Marek Zagórski – Sekretarz Stanu w KPRM  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Tomasz Proć – Zastępca Dyrektora Departamentu Telekomunikacji - [Tomasz.Proc@mc.gov.pl](mailto:Tomasz.Proc@mc.gov.pl) tel. 22 556 84 94  w zakresie zmian w ustawie o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa:  Robert Kośla, dyrektor Departamentu Cyberbezpieczeństwa, e-mail: [sekretariat.dc@mc.gov.pl](mailto:sekretariat.dc@mc.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 1 lutego 2021 r.  **Źródło:**   * dyrektywaParlamentu Europejskiego i Rady(UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającą Europejski kodeks łącznościelektronicznej (Dz. Urz. UE L 321 z 17.12.2018, str. 1); * projekt ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej.   **Nr w wykazie prac:**    UC46 | | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „PWPke”) jest projektem towarzyszącym projektowi ustawy - Prawo komunikacji elektronicznej (dalej „Pke”). Pke uchyla obowiązującą ustawę Prawo telekomunikacyjne (dalej „Pt”), co wymaga wielu zmian w innych aktach prawnych odnoszących się do Pt.  Projekt Pke został opracowany w związku z koniecznością wdrożenia do krajowego porządku prawnego przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1972 z dnia 11 grudnia 2018 r. ustanawiającej Europejski kodeks łączności elektronicznej (dalej „Kodeks” lub „EKŁE”).  PWPke wprowadza niezbędne przepisy w trzech podstawowych zakresach:   1. zmiany w przepisach obowiązujących w związku z uchyleniem Pt i wdrożeniem EKŁE do nowej ustawy - Pke, 2. zmiany w innych niż Pt ustawach, w tym wynikające z konieczności implementacji EKŁE, 3. przepisy intertemporalne wynikające z uchylenia ustawy Pt i uchwalenia Pke.   W PWPke implementacja EKŁE następuje w szczególności przez nowelizację ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410) (dalej „ustawa szerokopasmowa”).  Celem nowelizacji ustawy szerokopasmowej jest implementacja EKŁE w zakresie nie uregulowanym w Pke, w szczególności w zakresie dotyczącym stworzenia odpowiednich warunków dla wdrożenia punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu oraz w zakresie szerokorozumianego dostępu do zasobów infrastrukturalnych lub budynkowych możliwych do wykorzystania na potrzeby inwestycji szerokopasmowych. Biorąc pod uwagę wielość zmian koniecznych do wprowadzenia w odrębnych ustawach, związanych z zastąpieniem obecnie obowiązującej ustawy – Prawo telekomunikacyjne ustawą Pke, w opinii projektodawcy zasadne jest uregulowanie zmian w przepisach obowiązujących, przepisów uchylających oraz przejściowych w odrębnej ustawie wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej.  Z uwagi na sektorowy charakter regulacji na poziomie europejskim dotyczących sektora telekomunikacyjnego nie było możliwe ujednolicenie systemu zgłaszania i obsługi incydentów bezpieczeństwa. Przedsiębiorcy telekomunikacyjni zostali wyłączeni z zakresu podmiotowego ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa. Na podstawie Prawa telekomunikacyjnego zgłaszają oni naruszenia związane z sieciami i usługami telekomunikacyjnymi bezpośrednio do Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, który następnie może zwrócić się o pomoc do zespołów CSIRT poziomu krajowego o wsparcie w obsłudze naruszeń. Rozwiązanie to opóźnia uzyskanie wsparcia dla przedsiębiorcy telekomunikacyjnego zmagającego się z incydentem. Ponadto zespoły CSIRT poziomu krajowego nie posiadają pełnych informacji o zagrożeniach w sektorze telekomunikacyjnym, który jest jednym z krytycznych sektorów gospodarki państwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| A.  PWPke wprowadza zmiany w przepisach obowiązujących w następujących ustawach:   1. ustawie z dnia 17 listopada 1964 r. - Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1575, 1578, 2070, 956 oraz z 2021 r. poz. 11); 2. ustawie z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1427, 1492 oraz z 2021 r. poz. 11.); 3. ustawie z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1541 i 2020); 4. ustawie z dnia 6 lipca 1982 r. o księgach wieczystych i hipotece (Dz. U. z 2019 r. poz. 2204); 5. ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470, 471,1087 i 2338); 6. ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360, 956, 1610 i poz. 2112); 7. ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 305, 1610 i poz. 2112 oraz z 2021 r. poz. 11); 8. ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 poz. 961 i poz. 1610); 9. ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1406, z późn. zm.); 10. ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2020 r. poz. 805); 11. ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. o prawie autorskim i prawach pokrewnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1231 oraz z 2020 r. poz. 288); 12. ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 oraz z 2021 r. poz. 11); 13. ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 443 i 1486); 14. ustawie z dnia 21 czerwca 1996 r. o szczególnych formach sprawowania nadzoru przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 13); 15. ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 30, 413, 568,1086 i 1458); 16. ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220 i 2327); 17. ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 oraz z 2021 r. poz. 11); 18. ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm); 19. ustawie z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 518 i 730); 20. ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2020 r. poz. 27); 21. ustawie z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1970 i 1378); 22. ustawie z dnia 5 lipca 2002 r. o ochronie niektórych usług świadczonych drogą elektroniczną opartych lub polegających na dostępie warunkowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1341); 23. ustawie z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2020 r. poz. 344); 24. ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228,2320); 25. ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700, z 2020 r. poz. 346, 568 695 i 1517); 26. ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1400); 27. ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1921 i 2020); 28. ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2019 r. poz. 2020 poz. 1221, 2112); 29. ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2020 r. poz. 882 z późn.zm.); 30. ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1546, 1565, 2023 i 2369 oraz z 2021 r. poz. 72); 31. ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 o kompatybilności elektromagnetycznej (Dz. U. 2019 r. poz. 2388); 32. ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 oraz z 2021 r. poz. 159); 33. ustawie z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 oraz z 2020 r. poz. 471, 875 i 1378); 34. ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742); 35. ustawie z dnia 30 czerwca 2011 r. o wdrożeniu naziemnej telewizji cyfrowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 649); 36. ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041); 37. ustawie z dnia 22 listopada 2013 r. o systemie powiadamiania ratunkowego (Dz. U. 2019 r. poz. 1077 oraz z 2020 r. poz. 568 i 695); 38. ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2020 r. poz. 35, 2023, 2369); 39. ustawie z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta (Dz. U. z 2020 r. poz. 287); 40. ustawie z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2020 r. poz. 277 i 285); 41. ustawie z dnia 15 maja 2015 r. - Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2020 r. poz. 814 i 1298); 42. ustawie z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 796); 43. ustawie z dnia 2 grudnia 2016 r. o wyposażeniu morskim (Dz. U. z 2019 r. poz. 955); 44. ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, 568, 695, 1087,1106 ); 45. ustawie z dnia 27 października 2017 r. o Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1334 oraz z 2021 r. poz. 4 ); 46. ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa (Dz. U. Dz. U. z 2020 r. poz. 384, 695, 1610, 2112 oraz z 2021 r. poz. 11); 47. ustawie z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2020 r. poz. 971 i 1086); 48. ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2021 r. poz. 162 ); 49. ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1252 i 2255); 50. ustawie z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (Dz. U. z 200 r. poz. 1369);   -   1. ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o powszechnym spisie rolnym w 2020 r. (Dz. U. poz. 1728 oraz z 2020 r. poz. 1486); 2. ustawie z dnia 9 sierpnia 2019 r. o narodowym spisie powszechnym ludności i mieszkań w 2021 r. (Dz. U. poz. 1775 oraz z 2020 r. poz. 1486); 3. ustawie z dnia 19 sierpnia 2019 r. o usługach płatniczych (Dz. U. z 2020 r. poz. 794 i 1639); 4. ustawie z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1815 oraz z 2020 r. poz. 695); 5. ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie i ratownictwie w górach i na zorganizowanych terenach narciarskich ~~danych~~ (Dz. U. z 2019 r., poz. 1084)   B.  Nowelizacja ustawy szerokopasmowej przewiduje środki, które mają na celu zwiększenie możliwości wykorzystania istniejącej infrastruktury technicznej na cele telekomunikacyjne, w tym obniżenie kosztów uzyskiwania dostępu do niej (poprzez m.in. wprowadzenie obowiązku zapewnienia nieodpłatnego dostępu do infrastruktury technicznej jednostek samorządu terytorialnego, państwowych lub samorządowych jednostek organizacyjnych na potrzeby umieszczania punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu).  C.  PWPke uchyla Pt, dotychczas regulującą sektor telekomunikacyjny w Polsce w związku z implementacją EKŁE do nowej ustawy - Pke, regulującej sektor komunikacji elektronicznej, którego podstawową częścią jest telekomunikacja. W związku z zmianą reżimu prawnego, konieczne jest uchwalenie przepisów regulujących świadczenie usług w okresie zmiany przepisów, w szczególności obejmujących obowiązujące umowy o świadczenie usług telekomunikacyjnych oraz trwające postępowania administracyjne przed Prezesem UKE.  D.  Ustawa wprowadzi zmiany w ustawie o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa. Wymaganiami cyberbezpieczeństwa zostaną również objęci przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej, w szczególności przedsiębiorcy telekomunikacyjni dostarczający usługi w sieciach ogólnopolskich. Zharmonizowanie wymagań z sektorem telekomunikacji przyczyni się do znacznie skuteczniejszej ochrony usług kluczowych świadczonych przez podmioty z pozostałych 6 sektorów, które w zdecydowanej większości są zależne od niezakłóconych i bezpiecznych usług telekomunikacyjnych.  Coraz większe znaczenie dla bezpieczeństwa usług kluczowych ma niezawodność usług telekomunikacyjnych. Stacjonarne sieci szerokopasmowe będą uzupełniane przez sieci mobilne nowej generacji (sieci 5G i kolejnych).  Dwa lata doświadczeń na poziomie krajowym (od 2018 r. – wejście w życie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa) pozwoliły ocenić skuteczność wdrożonych rozwiązań prawno-organizacyjnych oraz zidentyfikować obszary wymagające działań korygujących. Zidentyfikowano potrzebę ujednolicenia na poziomie krajowym procedur zgłaszania incydentów, w tym także incydentów raportowanych przez przedsiębiorstwa komunikacji elektronicznej. Postulat ten był także podnoszony przez zespoły CSIRT GOV, CSIRT MON, CSIRT NASK.  Ustawa wdraża art. 40 i 41 Europejskiego Kodeksu Łączności Elektronicznej (dalej „EKŁE”) w zakresie bezpieczeństwa sieci i usług oraz zgłaszania i obsługi incydentów bezpieczeństwa przez przedsiębiorców komunikacji elektronicznej. Przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej staną się podmiotami krajowego systemu cyberbezpieczeństwa. Do krajowego systemu cyberbezpieczeństwa wprowadzona zostanie nowa kategoria incydentu – incydent telekomunikacyjny. Przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej w oparciu o progi incydentu telekomunikacyjnego będą klasyfikować oraz zgłaszać te incydenty do zespołu CSIRT Telco oraz do właściwego zespołu CSIRT poziomu krajowego. Zgłoszenia o incydentach telekomunikacyjnych wzmocnią świadomość sytuacyjną zespołów CSIRT poziomu krajowego i usprawnią koordynację reagowania na incydenty. Utworzenie CSIRT Telco umożliwi otrzymanie bezpośredniego wsparcia przedsiębiorców komunikacji elektronicznej w reakcji na incydent. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowana regulacja jest związana z wdrożeniem do polskiego porządku prawnego postanowień dyrektywy EKŁE. Większość państw nie ma jeszcze wypracowanych finalnych wersji projektów aktów prawnych wdrażających EKŁE - są na etapie prac rządowych bądź konsultacji publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Prezes UKE | | | 1 | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | Pozytywne.  Motywujące.  Dzięki wiedzy o incydentach uzyskanej od zespołów CSIRT Prezes UKE otrzyma pełny obraz bezpieczeństwa sieci i usług komunikacji elektronicznej na poziomie krajowym. Umożliwi to poinformowanie organów regulacyjnych innych państw członkowskich UE o incydencie, który ma wpływ na inne państwa. Pozwoli to także na przekazywanie sprawozdań o incydentach telekomunikacyjnych do Komisji Europejskiej i ENISA. | | | | | |
| Minister właściwy ds. informatyzacji | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | Pozytywne.  Motywujące ministra właściwego ds. zapewnienia funkcjonowania zespołu CSIRT Telco zapewniającego bezpośrednie wsparcie dla przedsiębiorców komunikacji elektronicznej w obsłudze incydentów. | | | | | |
| Przedsiębiorcy komunikacji elektronicznej niebędący przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi | | | Brak danych | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | |  | | | | | |
| Przedsiębiorcy telekomunikacyjni | | | 5241 | | | | | | | | Rejestr przedsiębiorców telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa UKE  <https://bip.uke.gov.pl/rpt/rejestr-przedsiebiorcow-telekomunikacyjnych> | | | | | | | | | | | | - przyspieszeniu prowadzenia szeroko rozumianego procesu inwestycyjnego w telekomunikacji;  - obniżenie kosztów budowy oraz eksploatacji nowoczesnych sieci telekomunikacyjnych;  - zwiększenie możliwości wykorzystania istniejącej infrastruktury technicznej na cele telekomunikacyjne, w tym obniżenie kosztów uzyskiwania dostępu do niej;  - ułatwienia w uzyskiwaniu dostępu do nieruchomości, w tym do budynków w celu zapewnienia telekomunikacji  Przedsiębiorcy telekomunikacyjni zostaną włączeni do wspólnego systemu zgłaszania incydentów poziomu krajowego. Przedsiębiorcy otrzymają wsparcie przy obsłudze incydentu od CSIRT Telco oraz zespołów CSIRT poziomu krajowego.  Przedsiębiorcy telekomunikacyjni poprzez wdrożenie adekwatnych środków technicznych i organizacyjnych minimalizujących zidentyfikowane ryzyka zwiększą swój poziom cyberbezpieczeństwa sieci i usług. | | | | | |
| Zespoły CSIRT | | | 3 | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | Pozytywne.  Włączenie przedsiębiorców komunikacji elektronicznej do krajowego systemu cyberbezpieczeństwa pozwoli na pełne oszacowanie ryzyka na poziomie krajowym oraz wpływu incydentów telekomunikacyjnych na pozostałe sektory kluczowe dla społeczno-ekonomicznego bezpieczeństwa państwa. | | | | | |
| Przedsiębiorcy z branży kolejowej | | | 10 przedsiębiorców, będących zarządcami infrastruktury kolejowej oraz 22 operatorów (użytkowników/właścicieli) kolei wąskotorowych | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | - obowiązek udostępniania infrastruktury technicznej i nieruchomości stanowiących obszar kolejowy na potrzeby umieszczania punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu;- obowiązek uzgadniania projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w części dotyczącej obszarów przyległych do obszarów kolejowych. | | | | | |
| Zarządcy dróg publicznych | | | 2 808 (zarządcy dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych) + GDDKiA | | | | | | | | - | | | | | | | | | | | | - obowiązek udostępniania infrastruktury technicznej na potrzeby budowy sieci telekomunikacyjnych; | | | | | |
| Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | - uregulowanie prawne działań ABW jako krajowego organu dystrybucji (National Distribution Agency) oraz współpracy z ministrem właściwym ds. wewnętrznych w zakresie zarządzania kluczami kryptograficznymi PRS. | | | | | |
| Jednostki samorządu terytorialnego | | | 2873 | | | | | | | | Główny Urząd Statystyczny  <https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/> | | | | | | | | | | | | - obowiązki związane z ułatwieniem dostępu do infrastruktury technicznej dla operatorów telekomunikacyjnych; | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| W dniu 6 marca 2020 r. Minister Cyfryzacji rozpoczął prekonsultacje projektu ustawy Prawo komunikacji elektronicznej wraz z uzasadnieniem oraz projektu ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej. W toku prekonsultacji następujące podmioty przedstawiły stanowisko odnoszące się do projektu:  1) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,  2) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,  3) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,  4) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,  5) Polska Izba Radiodyfuzji Cyfrowej,  6) Związek Telewizji Kablowych w Polsce - Izba Gospodarcza,  7) Izba Gospodarki Elektronicznej,  8) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych Mediakom,  9) Spółdzielnia Mieszkaniowa w Grudziądzu,  10) SAYF,  11) Digital Virgo,  12) Centrum Technologii Mobilnych Mobiltek S.A.,  13) Polskie Stowarzyszenie Marketingu SMB,  14) Federacja Konsumentów,  15) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich,  16) Polski Związek Krótkofalowców,  17) Kancelaria Olesiński i Wspólnicy Sp. K.,  18) Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,  19) Exatel S.A.,  20) Ministerstwo Obrony Narodowej, w tym Wojskowe Biuro Zarządzania Częstotliwościami,  21) Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej,  22) Ministerstwo Finansów,  23) Ministerstwo Infrastruktury,  24) Departament Prawa Unii Europejskiej - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów,  25) Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji,  26) Urząd Komunikacji Elektronicznej,  27) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,  28) Urząd Ochrony Danych Osobowych,  29) Polski Komitet Normalizacyjny,  30) Komitet Techniczny,  31) Osoba fizyczna - radioamator  32) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,  33) Stowarzyszenie Praktyków Ochrony Danych Osobowych,  34) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji,  35) Kancelaria FORYSTEK & PARTNERZY Adwokaci i Radcowie Prawni,  36) Osoby fizyczne – uwagi w zakresie marketingu i tajemnicy telekomunikacyjnej,  37) Kancelaria Szostek\_Bar i Partnerzy.  W dniach:   1. 17 kwietnia 2020 r., 2. 28 kwietnia 2020 r., 3. 29 kwietnia 2020 r., 4. 8 maja 2020 r., 5. 15 maja 2020 r., 6. 21 maja 2020 r. oraz 7. 22 maja 2020 r.   z podmiotami, które złożyły stanowiska w toku prekonsultacji, odbyły się warsztaty z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, na których zostały omówione zgłoszone uwagi.  Projekt został poddany konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu, które trwały 30 dni (od 29 lipca do 28 sierpnia 2020 r.)  Poniżej wskazano podmioty, do których został przesłany projekt ustawy w ramach konsultacji:  1) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,  2) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,  3) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,  4) Krajowa Izba Gospodarczej,  5) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,  6) Polska Izba Radiodyfuzji Cyfrowej,  7) Polska Izba Handlu,  8) Izba Gospodarki Elektronicznej,  9) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej,  10) Fundacja Bezpieczna Cyberprzestrzeń,  11) Polskie Towarzystwo Informatyczne,  12) Fundacja Nowoczesna Polska,  13) Fundacja Projekt Polska,  14) Internet Society Poland,  15) Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji,  16) Fundacja Panoptykon,  17) Związek Pracodawców Mediów Publicznych,  18) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych Mediakom,  19) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska,  20) Związek Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza,  21) Związek Rzemiosła Polskiego  22) Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A.,  23) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,  24) Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług,  25) Polska Izba Producentów Urządzeń i Usług na rzecz Kolei,  26) Polskie Stowarzyszenie Marketingu SMB,  27) Fundacja ePaństwo,  28) Amerykańska Izba Handlowa,  29) Federacja Konsumentów,  30) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego Branży RTV i IT – ZIPSEE „Cyfrowa Polska”,  31) Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego,  32) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich,  33) Polski Związek Krótkofalowców,  34) Związek Harcerstwa Polskiego,  35) Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej,  36) Liga Obrony Kraju,  37) Stowarzyszenie Praktyków Ochrony Danych Osobowych,  38) Sektorowa Rada ds. Kompetencji - Telekomunikacja i Cyberbezpieczeństwo,  39) Polska Izba Nieruchomości Komercyjnych,  40) Polska Rada Biznesu;  41) Naczelną Organizację Techniczną.  W wyniku konsultacji zostały zgłoszone uwagi, głownie przez izby telekomunikacyjne. Uwagi te w części zostały uznane za zasadne.  Dnia 30 października 2020 r. zorganizowano spotkanie dotyczące procedowanej ustawy Pke i ustawy – Przepisy wprowadzające Pke, w którym wzięli udział przede wszystkim przedstawiciele izb oraz Federacji konsumentów. Następnie, z podmiotami, które zgłosiły uwagi do Pke oraz przepisów wprowadzających ustawę Pke zorganizowano warsztaty dnia 30 listopada 2020 r. mające na celu omówienie kluczowych zagadnień związanych z projektem.  **Ponadto projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania przez**:  1) Radę Dialogu Społecznego,  2) Business Centre Club – Związek Pracodawców,  3) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”,  4) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,  5) Forum Związków Zawodowych,  6) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,  7) Konfederację Lewiatan,  8) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,  9) Federację Związków Zawodowych Pracowników Automatyki i Telekomunikacji PKP,  10) Federacja Związków Zawodowych Pracowników Telekomunikacji.  **oraz**  1) Krajową Radę Radiofonii i Telewizji,  2) Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,  3) Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej,  4) Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych,  5) Polski Komitet Normalizacyjny,  6) Wojskowe Biuro Zarządzania Częstotliwościami,  7) Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców,  8) Komisję Nadzoru Finansowego,  9) Rzecznika Praw Obywatelskich,  10) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.  Z podmiotami, które zgłosiły uwagi w ramach uzgodnień oraz opiniowania zorganizowano konferencję uzgodnieniową w dniach 19-20 oraz 23 listopada 2020 r.  Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1024, z 2018 r. poz. 114 i 278 oraz z 2019 r. poz. 137 i 1192), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | | |
| budżet państwa | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | | |
| JST | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | - | | 32,711 | | 8,483 | | 8,675 | | | 8,863 | | 9,05 | 9,243 | | | 9,442 | | | 9,647 | | 9,852 | | 10,063 | 116,029 | | |
| budżet państwa | | | | - | | 32,711 | | 8,483 | | 8,675 | | | 8,863 | | 9,05 | 9,243 | | | 9,442 | | | 9,647 | | 9,852 | | 10,063 | 116,029 | | |
| JST | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | | - | | -32,711 | | -8,483 | | -8,675 | | | -8,863 | | -9,05 | -9,243 | | | -9,442 | | | -9,647 | | -9,852 | | -10,063 | -116,029 | | |
| budżet państwa | | | | - | | -32,711 | | -8,483 | | -8,675 | | | -8,863 | | -9,05 | -9,243 | | | -9,442 | | | -9,647 | | -9,852 | | -10,063 | -116,029 | | |
| JST | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | - | | - | | - | | - | | | - | | - | - | | | - | | | - | | - | | - | - | | |
| Źródła finansowania | | Wydatki państwa wynikające z wejścia w życie ustawy Pke wynoszą 32 711 000 zł w 2022 r. oraz  od 8 mln do 10 mln zł w każdym kolejnym roku. Finansowane będą z budżetu państwa. Wejście w życie projektowanej regulacji będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.  Wydatki budżetu państwa w kwocie 48 872 000 zł (25 652 000 zł w 2022 r. oraz 2 580 000 zł w każdym kolejnym) wynikające z utworzenia dodatkowych etatów w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej, uruchomieniem i utrzymaniem systemu wymiany komunikatów pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi na potrzeby zapewnienia usługi ciągłości dostępu do internetu oraz wynikające z uruchomienia narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej będą finansowane z części budżetowej 76 - Urząd Komunikacji Elektronicznej.  Wydatki budżetu państwa w kwocie 2 416 000 zł (256 000 zł w 2022 r. oraz 240 000 zł w każdym kolejnym) wynikające z utworzenia dodatkowych etatów w Ministerstwie Obrony Narodowej będą finansowane z części budżetowej 29 - Obrona narodowa.  1. Koszty funkcjonowania Prezesa UKE w oparciu o Pke co do zasady pozostaną na niezmienionym poziomie względem kosztów funkcjonowania Prezesa UKE pod reżimem obowiązującej ustawy Pt. Dodatkowe zadania przydzielone Prezesowi UKE, związane przede wszystkim z wydawaniem decyzji generalnych i zwiększonym nadzorem nad rynkiem komunikacji elektronicznej, jak również zwiększonym obowiązkom analitycznym wynikającym z faktu objęcia regulacją nowego szerokiego katalogu podmiotów, tj. przedsiębiorców świadczących usługi komunikacji interpersonalnej niewykorzystującej numerów, uzasadniają zwiększenie zatrudnienia w Urzędzie Komunikacji Elektronicznej o sześć etatów.  2. Niezależnie od powyższego, dodatkowe koszty funkcjonowania Prezesa UKE należy wiązać z uruchomieniem systemu wymiany komunikatów pomiędzy przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi na potrzeby zapewnienia usługi ciągłości dostępu do internetu. Wskazane poniżej koszty zostały oszacowane na podstawie dotychczasowych doświadczeń związanych z funkcjonowaniem prowadzonego przez Prezesa UKE systemu Platforma Lokalizacyjno Informacyjna – Centralna Baza Danych (PLI CBD). Szczegółowe założenia kosztowe utworzenia i funkcjonowania związane z tym systemem, będą możliwe do wskazania na etapie postępowania przetargowego.  **Uruchomienie systemu szacowane jest na piętnaście milionów złotych, natomiast roczny koszt utrzymania systemu na jeden milion złotych.**  Ponadto, obsługa przedmiotowego systemu uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w UKE o jeden etat specjalistyczny.  3. Prezes UKE poniesie również dodatkowe koszty w związku z ewentualnym uruchomieniem narzędzia porównawczego ofert usług komunikacji elektronicznej. Koszt uruchomienia narzędzia został oszacowany na podstawie wiedzy eksperckiej. Szczegółowe założenia kosztowe związane z uruchomieniem narzędzia porównawczego, będą możliwe do wskazania na etapie postępowania przetargowego.  **Obecnie uruchomienie narzędzia szacowane jest na osiem milionów złotych, zaś roczny koszt utrzymania narzędzia na pięćset tysięcy złotych.**  Obsługa narzędzia uzasadnia zwiększenie zatrudnienia w UKE o dwa etaty specjalistyczne.  4. Nałożenie na Ministra Obrony Narodowej obowiązku koordynacji wykorzystania częstotliwości użytkowanych przez użytkowników rządowych wiąże się z koniecznością zwiększenia zatrudnienia w Ministerstwie Obrony Narodowej o dwa etaty specjalistyczne.  5. Podsumowanie kosztów zatrudnienia  Do wyliczenia kosztów zwiększenia kosztów zatrudnienia (9 etatów specjalistycznych w UKE i 2 etaty specjalistyczne w MON) przyjęto jednolite założenia, zgodnie z którymi:  • koszt utworzenia stanowiska pracy: osiem tysięcy PLN.  • roczny koszt 1 etatu z wynagrodzeniem na poziome eksperckim: sto dwadzieścia tysięcy PLN,  Tym samym:  • koszt utworzenia 11 stanowisk pracy: osiemdziesiąt osiem tysięcy PLN.  • roczny koszt 11 etatów specjalistycznych: jeden milion trzysta dwadzieścia tysiące PLN.  6. Pke nie przewiduje dokonywania dodatkowych włączeń w zakresie zwolnienia od obowiązku uiszczenia opłaty skarbowej. Pke przenosi zawarte już obecnie w ustawie Prawo telekomunikacyjne wyłączenie w tym zakresie lub dokonuje zmian o charakterze porządkującym. Wejście w życie ustawy nie spowoduje zatem, w porównaniu do obecnego stanu, zmniejszenia dochodów budżetów gmin z tytułu opłaty skarbowej.  Koszty budowy i utrzymania CSIRT Telco w latach 2021 – 2031 szacuje się na 64,741 mln zł.  W podziale na poszczególne lata koszty wyniosą:  • 2022 r.: 6,803 mln zł  • 2023 r.: 5,663 mln zł  • 2024 r.: 5,855 mln zł  • 2025 r.: 6,043 mln zł  • 2026 r.: 6,23 mln zł  • 2027 r.: 6,423 mln zł  • 2028 r.: 6,622 mln zł  • 2029 r.: 6,827 mln zł  • 2030 r.: 7,032 mln zł  • 2031 r.: 7,243 mln zł | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | **Wydatki/oszczędności/przychody nieszacowalne w zakresie nowelizacji Ustawy szerokopasmowej:**   1. Nieodpłatny dostęp do publicznej infrastruktury technicznej jednostek samorządu terytorialnego oraz państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych w nowelizacji ustawy szerokopasmowej. W celu wsparcia inwestycji w sieci dostępu bezprzewodowego dla rozwiązań np. z zakresu inteligentnych miast lub autonomicznej komunikacji, zniesione zostaną opłaty za dostęp do infrastruktury technicznej stanowiącej wyposażenie ulic i obiektów – jak latarnie, znaki drogowe, przystanki itp., należącej do jednostek samorządu terytorialnego oraz państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych. Oszacowanie potencjalnego uszczuplenia przychodów ww. podmiotów również nie jest możliwe przede wszystkim z uwagi na to, że do tej pory nie były instalowane punkty dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu, a tym samym podmioty te nie uzyskiwały przychodów związanych z udostępnieniem infrastruktury w tym celu. Dotychczas bowiem publiczna infrastruktura techniczna nie jest co do zasady wykorzystywana na potrzeby inwestycji telekomunikacyjnych, ewentualnie to jej dysponenci umieszczają na niej urządzenia telekomunikacyjne (np. publiczne hotspoty). Z drugiej strony należy zauważyć, że infrastruktura bezprzewodowa, umieszczana na publicznej infrastrukturze technicznej, wykorzystywana będzie także na cele związane ze świadczeniem przez dysponentów tej infrastruktury usług publicznych lub do wykonywania przez nie innych zadań własnych – w związku z czym nieodpłatność dostępu do tej infrastruktury skutkować będzie korzyściami ekonomicznymi dla tych podmiotów.   Zmiany wspierające nowe inwestycje w sieci telekomunikacyjne, wynikające z implementacji EKŁE, w zakresie nowelizacji ustawy szerokopasmowej:   1. Ułatwienie i obniżenie kosztów dostępu do terenów kolejowych ułatwi rozwój sieci wykorzystywanej w transporcie kolejowym, w tym umożliwi dostęp do sieci dla pasażerów kolejowych (koleje przewożą rocznie ok. 300 mln pasażerów[[1]](#footnote-2)). Jednocześnie przewoźnicy kolejowi uzyskają dostęp do lepszej jakości usług. Obecne problemy z dostępem do internetu w pociągach wynikają m.in. z utrudnień (w tym ograniczeń technicznych i prawnych) dotyczących budowy infrastruktury telekomunikacyjnej na nieruchomościach stanowiących obszary kolejowe, jak nasypy czy słupy trakcyjne oraz ze skomplikowanej struktury własnościowej nieruchomości. 2. Kolejnym elementem zwiększającym możliwość korzystania z internetu są zmiany w ustawie o drogach publicznych. Proponowane przepisy ułatwią objęcie zasięgiem sieci ruchomych autostrad i pozostałych dróg publicznych, a tym samym poprawią łączność dla użytkowników. Jednocześnie zapewnienie tego typu dostępu może być istotne dla rozwoju innowacji w transporcie, w tym inteligentnych systemów transportowych i samochodów komunikujących się z pasem drogowym. Może to wpłynąć pozytywnie na rozwój innowacji w tym obszarze, szczególnie, że przy obecnych przepisach rozwój tego typu infrastruktury jest mocno ograniczony.   **Budowa CSIRT Telco** będzie kosztownym przedsięwzięciem, które pozwoli zapełnić lukę w reagowaniu na incydenty telekomunikacyjne oraz wesprzeć przedsiębiorców komunikacji elektronicznej w obsłudze incydentów telekomunikacyjnych oraz incydentów krytycznych. W skład usług oferowanych przez CSIRT Telco będą usługi tzw. CERTowe (analityczne) oraz SOCowe (reagowania na incydenty).  CSIRT Telco będzie wymagał ok. 111 roboczodni na m/c, co daje koszt roczny 1 318 680 zł.  Na potrzeby obliczeń założono wynagrodzenie rynkowe specjalistów w CSIRT w wysokości 18 000 zł brutto m/c.  Zakłada się realizowanie następujących usług analitycznych (obliczenia czasochłonności poszczególnych zadań dokonano we współpracy z Fundacją Bezpieczeństwa Cyberprzestrzeń):   |  |  | | --- | --- | | **1. USŁUGA – ANALIZA ARTEFAKTÓW.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa związana ze zrozumieniem możliwości i celów działania znalezionych śladów/próbek (np. złośliwego oprogramowania, exploitów, spamu i plików konfiguracyjnych), a także sposobu ich dostarczenia, wykrywania i neutralizacji. | 3-7 roboczodni | | **2. USŁUGA – ANALIZA POWŁAMANIOWA** **(INFORMATYKA ŚLEDCZA)** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługi obejmujące analizę danych z systemów, sieci, pamięci cyfrowych i nośników wymiennych w celu lepszego zrozumienia sposobu zapobiegania, wykrywania i/lub neutralizacji podobnych lub powiązanych incydentów. Usługi te mogą dostarczać informacji do opinii prawnych, kryminalistycznych, przeglądów zgodności lub innych przeglądów informacji historycznych. | 2-6roboczodni | | **3. USŁUGA – ANALIZA PODATNOŚCI** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługi świadczone w celu lepszego zrozumienia luk w zabezpieczeniach, które były przyczyną incydentów | 4-8 roboczodni | | **4. USŁUGA – ROZWÓJ ORAZ ZARZĄDZANIE ŹRÓDŁAMI I DANYMI THREAT INTELLIGENCE** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługi świadczone na rzecz wewnętrznego lub zewnętrznego constituency w celu rozwoju i koordynowania zewnętrznych źródeł informacji dotyczących cyberzagrożeń. Usługi mogą obejmować analizę, rozwój, dystrybucję i zarządzanie informacjami o bezpieczeństwie. Dotyczą wskaźników kompromitacji, warunków logicznych detekcji, takich jak reguły i sygnatury antymalware oraz taktyki, techniki i procedury przeciwników. Usługi te zależą od działań związanych z wymianą informacji, które są zdefiniowane w obszarze usługowym numer 5 "Komunikacja". | 15-20 roboczodni | | **5. USŁUGA – PODNOSZENIE ŚWIADOMOŚCI O ZAGROŻENIACH** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługi mające na celu podnoszenie świadomości o cyberzagrożeniach oraz podniesienie kompetencji w zakresie obrony przed zagrożeniami u interesariuszy. | 8-15 roboczodni | | **6. USŁUGA – DORADZTWO W ZAKRESIE POLITYK I STRATEGII CYBERBEZPIECZEŃSTWA.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa polegająca na Konsultacjach w dziedzinie polityk bezpieczeństwa, również doradzanie *constituency* w zakresie prawnych aspektów reagowania na incydenty. | 1-5 roboczodni | | **7. USŁUGA - DZIELENIE SIĘ INFORMACJĄ I UPUBLICZNIANIE JEJ.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa dotycząca szerokiej komunikacji, uwzględniającej powiadomienia dla constituency, w celu poprawy jakości procesów biznesowych. Niektóre z przykładów to komunikaty dotyczące szkoleń, wydarzeń, nowych polityk i procedur. | 1-5 roboczodni | | **8. USŁUGA – SZKOLENIA I EDUKACJA.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Zdolność do realizacji określonych działań jest istotą usług CSIRT, osiąganie zdolności oznacza również szkolenia i edukację odbiorców usług CSIRT oraz samego CSIRT w tematach związanych z cyberbezpieczeństwem, zabezpieczeniem informacji i reagowaniem na incydenty. Kompetencje oznaczają zdolność do realizacji działań na pewnym poziomie dojrzałości. | 2-5 roboczodni | | **9. USŁUGA – ORGANIZACJA ĆWICZEŃ.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługi oferowane przez organizację na rzecz przedstawicieli constituency wspierające przygotowanie, przeprowadzenie i ocenę ćwiczeń w cyberprzestrzeni, mających na celu szkolenie i/lub ocenę możliwości poszczególnych przedstawicieli constituency i interesariuszy jako całości. | 1-5 roboczodni | | **10. USŁUGA – DORADZTWO TECHNICZNE.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa, która koncentruje się na rekomendowaniu, opracowywaniu, dostarczaniu i nabywaniu dla interesariuszy infrastruktury, narzędzi i usług związanych z cyberbezpieczeństwem. Wszystkie te systemy i narzędzia odnoszą się do CSIRT/bezpieczeństwa, a nie ogólnie do technologii informacyjnych; systemy te mogą obejmować portale powiadamiania/ostrzegania. Należy zwrócić uwagę, że zespół CSIRT może dostarczyć zainteresowanym stronom pewne narzędzia jako usługę. | 5-10 roboczodni | | **11. USŁUGA – GROMADZENIE I WYKORZYSTANIE NABYTYCH DOŚWIADCZEŃ** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Obsługa incydentów jest działaniem reaktywny. W większości przypadków czas na reakcję jest krótki, a początkowa sytuacja niejasna. Pierwotne przyczyny wielu incydentów są ukryte i wymagają usunięcia na późniejszym etapie. Usługa ta ma na celu zapobieganie podobnym incydentom i poprawie reakcji na podobną lub ogólniejszą sytuację. | 1-5 roboczodni | | **12. USŁUGA – ROZWÓJ METODYK ZARZĄDZANIA PODATNOŚCIAMI.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa polegająca na definiowaniu, identyfikacji zdolności i ulepszaniu metodyk świadczenia usług związanych z podatnościami lub koordynacji działań innych podmiotów w tym zakresie. | 2-6 roboczodni | | **13. USŁUGA – ROZWÓJ TECHNOLOGII I PROCESÓW THREAT INTELLIGENCE.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa polegająca na definiowaniu, identyfikacji zdolności i ulepszaniu metodyk niezbędnych do wykonywania usług analizy i rozpowszechniania informacji, związanych z threat intelligence. | 3-8 roboczodni | | **14. USŁUGA – ROZWÓJ WŁASNYCH NARZĘDZI CYBERBEZPIECZEŃSTWA.** | | | **OPIS USŁUGI** | **Roboczodni** | | Usługa polegająca na rozwijaniu, identyfikacji nowych zdolności i współdzieleniu pomysłów dotyczących nowych narzędzi w celu zautomatyzowania procesów CSIRT-u. | 2-6 roboczodni | | Razem | 50-111 |   Usługi SOCowe w ramach CSIRT sektorowego zakładają stopniowe budowanie trzech linii wsparcia (od 14 pracowników w pierwszym roku działania do 21 pracowników w trzecim):   |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | SOC – etaty | | | 2022 | | 2023 | | 2024 | | | Typ stanowiska | Koszt miesięczny | | FTE[[2]](#footnote-3)) | Roczny budżet | FTE | Roczny budżet | FTE | Roczny budżet | | Operator I linii | 12 000,00 | | 10 | 1 440 000,00 | 15 | 2 160 000,00 | 15 | 2 160 000,00 | | Analityk II linii | 16 000,00 | | 2 | 384 000,00 | 2 | 384 000,00 | 3 | 576 000,00 | | Ekspert III linii | Etatowy | 20 000,00 | 1 | 240 000,00 | 2 | 480 000,00 | 2 | 480 000,00 | |  | Koszty zewnętrzne: | 20 000,00 |  | 240 000,00 |  | 240 000,00 |  | 240 000,00 | | Administrator SOC | 15 000,00 | | 1 | 180 000,00 | 1 | 180 000,00 | 1 | 180 000,00 | | SUMA | 83 000,00 | | 14 | 2 484 000,00 | 20 | 3 444 000,00 | 21 | 3 636 000,00 |   *Źródło: analizy własne DC KPRM.*  Do kosztów działania usług SOCowych w ramach CSIRT sektorowych należy doliczyć koszty administracyjne i sprzętu (3 mln zł w pierwszym roku i potem 30% rocznie na aktualizację i wymianę sprzętu).  **Do wszystkich kosztów dodano spodziewany wzrost cen, zgodnie z tabelami makroekonomicznymi MF.** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | - | | | | | - | | | | - | | | - | | | | - | | | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą zgłaszali incydenty do zespołów CSIRT poziomu krajowego oraz bezpośrednio do zespołu CSIRT Telco, który zapewni wsparcie w reakcji i obsłudze incydentów telekomunikacyjnych. Ponadto zgłaszając incydenty do właściwego zespołu CSIRT poziomu krajowego zapewniona będzie koordynacja w obsłudze incydentów i pozwoli zespołom CSIRT na pełne oszacowanie ryzyka na poziomie krajowym oraz wpływu incydentów telekomunikacyjnych na pozostałe sektory kluczowe dla społeczno-ekonomicznego bezpieczeństwa państwa.  Dzięki włączeniu przedsiębiorców komunikacji elektronicznej do krajowego systemu cyberbezpieczeństwa będą mogli oni zawrzeć porozumienie z ministrem właściwym ds. informatyzacji dot. podłączenia do systemu informacyjnego o którym mowa w art. 46. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Przedsiębiorcy telekomunikacyjni będący mikro-, małymi i średnimi przedsiębiorcami będą zgłaszali incydenty do zespołów CSIRT poziomu krajowego oraz bezpośrednio do zespołu CSIRT Telco, który zapewni wsparcie w reakcji i obsłudze incydentów telekomunikacyjnych. Ponadto zgłaszając incydenty do właściwego zespołu CSIRT poziomu krajowego zapewniona będzie koordynacja w obsłudze incydentów i pozwoli zespołom CSIRT na pełne oszacowanie ryzyka na poziomie krajowym oraz wpływu incydentów telekomunikacyjnych na pozostałe sektory kluczowe dla społeczno-ekonomicznego bezpieczeństwa państwa.  Dzięki włączeniu przedsiębiorców komunikacji elektronicznej do krajowego systemu cyberbezpieczeństwa będą mogli oni zawrzeć porozumienie z ministrem właściwym ds. informatyzacji dot. podłączenia do systemu informacyjnego o którym mowa w art. 46. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | Rodziny, obywatele, gospodarstwa domowe – regulacje ustawowe przyczynią się do zwiększenia zaufania do bezpieczeństwa usług komunikacji elektronicznej, z których korzystają wszyscy obywatele. Część kosztów wypełnienia obowiązków ustawowych, związanych przede wszystkim z kwestiami podniesienia poziomu bezpieczeństwa sieci i usług może przełożyć się na wyższy koszt usługi dla odbiorcy końcowego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | - | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Obniżenie kosztów inwestycyjnych w zakresie nowelizacji ustawy szerokopasmowej:  Zmiana zasad dostępu do obszarów kolejowych oraz dróg publicznych zmniejszy koszty budowy sieci telekomunikacyjnych na tych obszarach. Nowe przepisy wskazują, że umieszczanie na tych nieruchomościach punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu będzie nieodpłatne, co też wynika wprost z art. 57 EKŁE. Rządowe zobowiązania w zakresie wdrażania systemów nowoczesnej telekomunikacji bezprzewodowej zakładają pokrycie niezawodną łącznością elektroniczną wszystkich głównych szlaków transportowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz:  W przypadku instalacji punktów dostępu bezprzewodowego o bliskim zasięgu stanowiących element infrastruktury telekomunikacyjnej (projektowany art. 39a ustawy o drogach publicznych) w pasie drogowym, maksymalny czas trwania procedury zostanie skrócony szacunkowo o około 15 dni, względem trybu określonego w art. 39 i 40 ustawy o drogach publicznych.  Wprowadzone regulacje zwiększą obowiązki przedsiębiorców komunikacji elektronicznej w zakresie bezpieczeństwa sieci i usług komunikacji elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt PWPke nie ma wpływu na szeroko pojęty rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projekt Pke reguluje sektor komunikacji elektronicznej, który bezpośrednio wiąże się z informatyzacją kraju.  Niezawodne usługi komunikacji elektronicznej są niezbędne do dalszego rozwoju państwa, społeczeństwa informacyjnego oraz rozwoju nowoczesnej gospodarki.  Ustawa wprowadza ramy regulacyjne umożliwiające dalszy rozwój tego sektora gospodarki, mając na celu zapewnienie bardzo szybkich sieci szerokopasmowych stacjonarnych oraz mobilnych.  Projekt będzie miał bezpośredni pozytywny wpływ na wsparcie budowy ultraszybkich i mobilnych sieci szerokopasmowych, które umożliwiają cyfrowe zmiany w społeczeństwie i gospodarce.  Ustawa zwiększy poziom bezpieczeństwa przedsiębiorców komunikacji elektronicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Regulacje objęte projektem powinny wejść w życie z 6-miesięcznym vacatio legis z wyjątkiem:   1. art. 1, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia – przepis dotyczy terminu wejścia w życie ustawy Prawo komunikacji elektronicznej, a zatem powinien wejść w życie z dniem ogłoszenia. Art. 1 sam określa już okres vacatio legis dla ustawy Pke; 2. art. 6 pkt 1 lit. i-k, które wchodzi w życie 7 dni od dnia ogłoszenia – przepisy dotyczą zmiany ustawy o drogach publicznych, oraz art. 6 pkt 1 lit. l, który wchodzi w życie 3 miesiące od dnia ogłoszenia – przepis dotyczy składania do ministra właściwego do spraw informatyzacji wniosków o zwolnienie z obowiązku budowy kanałów; 3. art. 34 pkt 23 lit. d, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. – przepis wiąże się ze wskazaniem, że obowiązek inwentaryzacyjny lub obowiązek złożenia oświadczenia o nieposiadaniu (nieplanowaniu) infrastruktury telekomunikacyjnej lub nieświadczeniu usług telekomunikacyjnych realizuje się za pomocą Punktu informacyjnego do spraw telekomunikacji. Obecnie UKE jest w procesie adaptowania systemu teleinformatycznego Punktu do obsługi wszystkich spraw na styku Prezesa UKE z podmiotami telekomunikacyjnymi, a planowane zakończenie tych prac to grudzień 2021 roku. W związku z tym przedmiotowy przepis wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.; 4. art. 38 pkt 13 – który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. – przepis dotyczy obowiązków dostawców publicznie dostępnych usług komunikacji interpersonalnej wykorzystujących numery z krajowych lub międzynarodowych planów numeracji i umożliwiających nawiązywanie połączeń z numerami dotyczących połączeń z numerami alarmowymi; 5. art. 66 ust. 3, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia – przepis wskazuje, że przepisy art. 265 Pke nie wpływają na okres obowiązywania umowy o świadczenie usług telekomunikacyjnych zawartej przed dniem wejścia w życie ustawy Pke. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Co do zasady, efekty wejścia w życie projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru, a w przypadku powzięcia informacji o niewłaściwym funkcjonowaniu proponowanych rozwiązań w najbliższym możliwym terminie dokonane zostaną niezbędne zmiany. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. https://www.utk.gov.pl/pl/raporty-i-analizy/analizy-i-monitoring/statystyka-przewozow-pa/dane-archiwalne/13893,Przewozy-pasazerskie-w-2017-r.html [↑](#footnote-ref-2)
2. ) FTE – Full Time Equivalent. [↑](#footnote-ref-3)