



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.451.2023

Łódź, 30 maja 2023 r.

## **Rada Miejska w Aleksandrowie Łódzkim**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572).

### **stwierdzam nieważność**

§ 2 uchwały Nr LXIX/505/23 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie: wyznaczenia przedstawiciela Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim do Kapituły I edycji konkursu na „Nagrodę im. Ilony Rafalskiej dla Przedsiębiorcy Roku w Gminie Aleksandrów Łódzki”.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Aleksandrowie Łódzkim podjęła w dniu 28 kwietnia 2023 roku uchwałę w sprawie: wyznaczenia przedstawiciela Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim do Kapituły I edycji konkursu na „Nagrodę im. Ilony Rafalskiej dla Przedsiębiorcy Roku w Gminie Aleksandrów Łódzki”.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy w Aleksandrowie Łódzkim zawiadomienia z dnia 8 maja 2023 r. znak: PNIK-I.4131.451.2023, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi na zawiadomienie Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego pismem z dnia 15 maja 2023 r. wyjaśnił, że był on projektodawcą uchwały i zgodnie z jego wolą w uchwale znalazł się tak skonstruowany § 2 uchwały, który może zostać potraktowany, jako nadmierne

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

skrócenie formalnej procedury przenoszenia kompetencji, ale uchybienie to nie powinno być oceniane jako istotne naruszenie prawa.

Organ nadzoru nie podziela powyższych wyjaśnień i przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zastrzeżenia organu nadzoru budził zapis § 2 uchwały, który stanowi, że „Wykonanie uchwały powierza się Naczelnikowi Wydziału Promocji i Współpracy z Zagranicą”.

Rada Gminy rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz w innych ustawach, a także w przepisach prawnych wydawanych na podstawie ustaw. Artykuł 30 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym – zwana dalej ustawą, przewiduje, że do zadań Burmistrza należy przygotowywanie projektów uchwał rady gminy. Projekty te powinny sporządzać, w taki sposób, aby wyrażały treść zamierzonego rozstrzygnięcia, które z uwagi na treść i formę może stać się przedmiotem obrad organu samorządowego, a w konsekwencji głosowania może zostać przyjęty w formie uchwały tego organu (S. Gajewski, A. Jakubowski, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, Legalis/el 2018). Projekty te powinny być przygotowywane, a uchwały podejmowane, zgodnie z konstytucyjną zasadą praworządności nakazującą organom władzy publicznej działanie na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP). Oznacza to, że Burmistrz jako projektodawca uchwały nie może pominąć czy skrócić formalnej procedury wykonywania swoich zadań w uchwale Rady, bowiem stanowi ona oficjalny akt woli tego organu.

Jednocześnie należy przyjąć, że powyższy zapis stanowi ingerencję w kompetencje organu wykonawczego, ponieważ w myśl art. 30 ust. 1 ustawy Burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Zapis ten określa wyłączną kompetencję Burmistrza jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał Rady Gminy. Burmistrz gminy wykonując uchwałę uprawniony i obowiązany jest do określenia sposobu, terminu jej wykonania jak i osób bezpośrednio odpowiedzialnych za jej realizację. To Burmistrz jako kierownik urzędu gminy, a także zwierzchnik służbowy kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest uprawniony do wydawania poleceń służbowych w celu realizacji uchwał Rady Gminy. Rada Gminy nie jest natomiast uprawniona do polecenia wykonania uchwał ani pracownikom urzędu gminy, ani też kierownikom i pracownikom gminnych jednostek organizacyjnych.

Ponadto mając na uwadze art. 33 ust. 3 i 5 ustawy, Rada nie jest upoważniona do stanowienia o obowiązkach pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Kompetencje w tym zakresie przysługują Burmistrzowi, który jest kierownikiem urzędu

gminy i określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu gminy oraz pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Dodatkowo art. 7 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) określa podmioty dokonujące czynności z zakresu prawa pracy w imieniu różnych pracodawców samorządowych. Oznacza to, że inne podmioty poza wymienionymi w ww. przepisie, nie mogą ingerować w czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych. Zatem to Burmistrz, jako organ wykonawczy i zwierzchnik służbowy pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych ma wyłączne prawo do decydowania o powierzonych im obowiązkach (art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych).

Reasumując wbrew twierdzeniom Burmistrza Aleksandrowa Łódzkiego kwestionowany zapis stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr LXIX/505/23 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie: wyznaczenia przedstawiciela Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim do Kapituły I edycji konkursu na „Nagrodę im. Ilony Rafalskiej dla Przedsiębiorcy Roku w Gminie Aleksandrów Łódzki”.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Karol Młynarczyk***

Do wiadomości:  
Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego