



Olsztyn, dnia 23 czerwca 2023 r.

WIG.7210.5.2023

Pan Gustaw Marek Brzezin

Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego

ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn
/UMWWIM/SkrytkaESP

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu Marszałkowi treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn, NIP 739-29-65-551, REGON 510750309. W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli następujące stanowiska pełnili:

1. Gustaw Marek Brzezin – Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
2. Tadeusz Hennig – Geodeta Województwa - Zastępca Dyrektora Departamentu Infrastruktury i Geodezji,
3. Jerzy Kowalczyk – Kierownik Wojewódzkiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolerów,
2. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolerów,

- na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 12 maja 2023 r. odpowiednio nr: 9/2023 i 10/2023, wydanych przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Dowód: Upowaznienie do kontroli-JK.pdf, Upowaznienie do kontroli-TW.pdf

Termin kontroli: 15 maja - 30 czerwca 2023 r.

Zakres kontroli:

przedmiot kontroli:

1. Opracowania przyjmowane do zasobu przez Marszałka Województwa (art. 7c ust. 1 pkt 3 ustawy Pgik).
2. Wykonywanie kartograficznych opracowań tematycznych (art. 7c ust. 2 ustawy Pgik).
3. Wykonywanie map topograficznych w skali 1:25 000 i 1:50 000 (art. 7c ust. 3 ustawy Pgik).

okres objęty kontrolą: 1 stycznia 2020 r. - 30 kwietnia 2023 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 9 ust. 2 i 5, w związku z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, z późn. zm.).

W odpowiedzi na pismo Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 12 maja 2023 r. Geodeta Województwa Warmińsko-Mazurskiego pismem z dnia 30 maja 2023 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli. W dniach 30 maja - 13 czerwca 2023 r. czynności kontrolne przeprowadzono w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów. Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 11/2023.

Dowód: 483968_834536404_IG-WODGiK.pdf

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki
ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

I. Opracowania przyjmowane do zasobu przez Marszałka Województwa. Na podstawie ewidencji materiałów zasobu i rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych ustalono, że w okresie objętym kontrolą do zasobu przyjęte zostały, oprócz operatów technicznych z aktualizacji BDOT10k, następujące niżej wymienione opracowania.

1. W 2020 r.:

- a) Mapa glebowo-rolnicza – 1053 szt.
- b) Numeryczny model terenu – 1 szt.
- c) Ortofotomapa – 1 szt.

d) Inny materiał zasobu (zestawienie gruntów, budynków, lokali na dzień 1 stycznia 2020 r.) – 1 szt.

e) Kopia bazy danych pozyskana z innej części zasobu (EWIDENCJA_SWDE) – 1 szt.

2. W 2021 r.:

a) Mapa glebowo-rolnicza – 912 szt.

3. W 2022 r.:

a) Mapa glebowo-rolnicza – 719 szt.

II. Niestandardowe opracowania topograficzne. W okresie objętym kontrolą nie przyjmowano opracowań mających na celu tworzenie niestandardowych opracowań topograficznych i nie były one zlecane.

III. Standardowe opracowanie kartograficzne w skali 1 : 10 000. W okresie objętym kontrolą, żaden z wyników wykonanych prac przyjętych do zasobu nie dotyczył utworzenia standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy Pgik. Jednak opracowań tych Marszałek Województwa nie tworzy samodzielnie. Na podstawie porozumienia z dnia 18 czerwca 2021 r. realizacja standardowego opracowania kartograficznego – mapy topograficznej w skali 1 : 10 000 następuje we współpracy (współdziałaniu) z Głównym Geodetą Kraju w zakresie merytorycznym i finansowym - zgodnie z art. 7a ust. 1 pkt 13 ustawy Pgik. Brak finansowania oraz cykliczne wykonywanie przez Głównego Geodetę Kraju „Wizualizacji Kartograficznej BDOT10k” w skali 1 : 10 000 (*będącej, co do treści odpowiednikiem mapy topograficznej w skali 1:10 000*) dla całego kraju, w tym dla województwa warmińsko-mazurskiego, wskazuje na bezcelowość działań mających na celu tworzenie ww. opracowań.

IV. Mapy topograficzne w skali 1 : 25 000 lub 1 : 50 000. W badanym okresie, nie przyjmowano wyników prac dotyczących utworzenia map topograficznych w skali 1:25 000 lub 1:50 000 ze względu na brak zawarcia porozumienia z Głównym Geodetą Kraju w tym zakresie (art. 7c ust. 3 ustawy Pgik). Realizacja tych opracowań powinna mieć miejsce we współdziałaniu w zakresie merytorycznym i finansowym z Głównym Geodetą Kraju oraz przy jego koordynacji (art. 7a ust. 1 pkt 13 ustawy Pgik). Brak finansowania oraz wykonywanie przez Głównego Geodetę Kraju „Wizualizacji Kartograficznej BDOT10k” w skalach 1 : 25 000 oraz 1 : 50 000 (*będących, co do treści odpowiednikami map topograficznych w tych skalach*) dla całego kraju, w tym dla województwa warmińsko-mazurskiego, wskazuje na bezcelowość działań mających na celu tworzenie ww. opracowań.

V. Kartograficzne opracowania tematyczne. W badanym okresie, przyjęto do zasobu 2684 szt. opracowań tematycznych w postaci cyfrowych map glebowo-rolniczych. Wykonanie tych opracowań nastąpiło w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju. Uzgodnienie wynika z treści pisma Głównego Geodety Kraju z dnia 24 maja 2017 r.

Dowód: 483968_1685515438_Porozumienie.pdf, 483968_1685515489_info_GR.pdf, 483968_1685515507_info_GR_2021.pdf, 483968_1685515525_info_GR_2022.pdf, 483968_1685515647_uzgodnienie_2020.pdf, 483968_1685515686_REJESTR_PRAC_GEODEZYJNYCH_KARTOGRA_30.05.2023.pdf, 483968_1685515723_REJESTR_ZASOBU_PZGiK_01_01_2020-30_05_2023.xls, REJESTR_ZASOBU_PZGiK_UWAGI_1_2023.pdf, 483968_834536404_IG-WODGiK.pdf, Porozumienie.pdf, Uzgodnienie2017.pdf, Pismoouzg2017.doc, Pismoouzg2018.doc, Uzgodnienie2018.pdf, Pismo.pdf

Ocena realizacji zadań objętych kontrolą.

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodycie kontroli przekazanej do stosowania przy piśmie NG-NiK.920.41.2022.KP z dnia 31 stycznia 2023 r.:

- ocena pozytywna lub pozytywna z uchybieniami w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w standardach kontroli:

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen cząstkowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia**.

W związku z powyższymi ustaleniami kontrolujący nie znaleźli podstaw do wydania zaleceń lub wniosków dotyczących nieprawidłowości w kontrolowanym zakresie.

Pouczenie:

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

pismo zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanymi podpisami elektronicznym przez:

Zbigniew Pazerski - Kierownik jednostki kontrolującej,
Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Województwa Warmińsko-Mazurskiego

Wykaz skrótów użytych w niniejszym projekcie:

- Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.),
- Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów województw – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie w sprawie bdot10k – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1412),
- standardy kontroli – Standardy Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.),
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- GGK – Główny Geodeta Kraju,
- GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii,
- WODGiK – Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, ul. Partyzantów 24, 10-521 Olsztyn,
- Urząd – Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie,
- zasób – wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny,
- baza BDOT10k – baza danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000-1:100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu.