



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KRAKOWIE**

WO.053.9.2021.SB

Kraków, 11 czerwca 2021 r.

Mieszkańcy Tylki

na ręce

Szanowni Państwo,

W odpowiedzi na Państwa petycję z dnia 2 maja 2021 r., w której protestują Państwo przeciwko planowanej budowie stacji bazowej telefonii komórkowej w miejscowości Tylka, na działce ewidencyjnej nr 234, poniżej przedstawiam stanowisko Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w tej sprawie.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że regionalny dyrektor ochrony środowiska, tak jak wszystkie organy administracji publicznej, jest zobowiązany do przestrzegania z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej¹. Właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania. Do zadań regionalnego dyrektora ochrony środowiska należy ochrona i zarządzanie obszarami Natura 2000 i innymi formami ochrony przyrody, jednak w granicach zakreślonych przepisami prawa.

Wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, należą do zakresu działania gminy. Do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w tym w zakresie ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej².

W sprawach związanych z realizacją zadań własnych gmin regionalny dyrektor ochrony środowiska uczestniczy wyłącznie jako organ współdziałający w postępowaniach administracyjnych, w tym w sprawach zagospodarowania przestrzennego. Regionalny dyrektor ochrony środowiska uzgadnia projekty:

- 1) studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – w części dotyczącej rezerwatu przyrody, parku krajobrazowego i ich otulin, obszaru chronionego krajobrazu

¹ Art. 19 i 20 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 735.

² Art. 6 i art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2020 r. pod poz. 713, kolejne zmiany ustawy w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378 oraz z 2021 r. poz. 1035.

lub obszaru Natura 2000, w zakresie ustaleń tych planów mogących mieć negatywny wpływ na ochronę tych obszarów³;

- 2) decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego – w odniesieniu do innych niż park narodowy i jego otulina obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody⁴;
- 3) decyzji o usunięciu drzew lub krzewów, ale wyłącznie w pasie drogowym drogi publicznej⁵.

Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej jest inwestycją celu publicznego. Zgodnie z art. 50 ust. 1 ustawy przywołanej w przypisie 4, inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie planu miejscowego, a w przypadku jego braku – w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. Następuje to po uzyskaniu przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta wymaganych w danych warunkach uzgodnień, w tym m.in. uzgodnienia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska w zakresie powyżej opisanym. Uzgodnienie z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska nie jest jednak wymagane, jeśli dla inwestycji przeprowadzono ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko⁶, w trakcie której regionalny dyrektor uzgodnił realizację przedsięwzięcia.

„Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej NWT7012B wraz z wzl oraz kanalizacją kablową planowana w miejscowości Tylka na działce ew. nr 234” przez inwestora P4 Sp. z o.o., ul. Wynalazek 1, 02-677 Warszawa, nie należy do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko⁷, jednak w stosunku do takich inwestycji, znajdujących się na lub w pobliżu obszaru Natura 2000, przed wydaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany do rozważenia, czy przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000⁸.

Wójt Gminy Krościenko nad Dunajcem rozważył taką możliwość i wydał 26.04.2021 r. postanowienie w sprawie nałożenia na wnioskodawcę obowiązku przedłożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Krakowie (dalej „Regionalny Dyrektor”) dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania zmierzającego do stwierdzenia, czy przedsięwzięcie może znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 Pieniny PLC120002, pokrywający się obszarowo z Pienińskim Parkiem Narodowym.

Regionalny Dyrektor będzie miał zatem obowiązek wypowiedzieć się na temat wpływu planowanej budowy stacji bazowej telefonii komórkowej w Tylce na przedmioty ochrony w tym obszarze Natura 2000, w szczególności w odniesieniu do integralności i spójności tych obszarów, oraz biorąc pod uwagę skumulowane oddziaływanie przedsięwzięcia z innymi przedsięwzięciami. Wniosek w tej sprawie jednak jeszcze nie wpłynął.

W tym miejscu należy nadmienić, że Regionalny Dyrektor wydał 5.05.2016 r. postanowienie o odmowie uzgodnienia projektu decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji

³ Art. 13 ust. 3a, art. 16 ust. 7, art. 23 ust. 5 oraz art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2020 r. pod poz. 55, kolejne zmiany ustawy w Dz. U. z 2020 r. poz. 471 i 1378.

⁴ W trybie art. 53 ust. 4 pkt 8 oraz ust. 5c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2020 r. pod poz. 741, kolejne zmiany ustawy pod poz. 784 i 922.

⁵ Art. 83a ust. 2a ustawy o ochronie przyrody.

⁶ Na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko; tekst jednolity ustawy został opublikowany w Dzienniku Ustaw z 2021 r. pod poz. 247, kolejne zmiany ustawy pod poz. 784 i 922.

⁷ Wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

⁸ Art. 96 ust. 1 ustawy cytowanej w przypisie 6.

pn. „Budowa dwóch budynków mieszkalnych jednorodzinnych wraz z infrastrukturą techniczną - na planowanych do wydzielienia z dz. nr ewid. 234 położonej w Tylce dwóch działkach budowlanych oznaczonych w załączniku graficznym literami ABDE oraz BCD wraz z infrastrukturą dodatkowo na dz. nr ew. 203, 160”.

Działka o numerze ewidencyjnym 234 w Tylce znajduje się w Południowomałopolskim Obszarze Chronionego Krajobrazu. Jest ona położona na stoku o nazwie Wierchy, eksponowanym widokowo (widocznym m.in. ze szczytów Trzech Koron, Stolarzówki i ważniejszych tras turystycznych i komunikacyjnych), powyżej istniejących zabudowań i w znacznej odległości od nich. Ponadto działka stanowi część większego kompleksu pól uprawnych będących częścią rewiru zajmowanego przez parę orlika krzykliwego. Ptaki te od lat regularnie przystępują do lęgów na terenie Pienińskiego Parku Narodowego i polują na polach w rejonie Tylki, Hałuszowej i polany Kleniny. Wzgórze Wierchy jest istotną częścią rewiru łoświeckiego ptaków drapieżnych – wielokrotnie w tych rejonach obserwowano polujące pustułki i myszołowy. Dodatkowo w latach 2001 i 2014 na działce nr 234 stwierdzano obecność derkacza. Wszystkie wymienione powyżej gatunki podlegają ochronie prawnej, ponadto orlik krzykliwy wymieniany jest w Polskiej Czerwonej Księdze Zwierząt, gdzie jako jedno z zagrożeń dla gatunku podaje się uszczuplenie terenów żerowiskowych. Lokalizowanie nowej zabudowy na terenach dotychczas niezabudowanych niewątpliwie przyczyni się do ograniczenia powierzchni żerowiskowej wykorzystywanej przez wymienione powyżej gatunki ptaków.

W Południowomałopolskim Obszarze Chronionego Krajobrazu obowiązują ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów:

- 1) zachowanie siedlisk chronionych i zagrożonych gatunków roślin, zwierząt i grzybów tworzenie i odtwarzanie stref ekotonowych, celem zwiększenia bioróżnorodności;
- 2) kształtowanie zróżnicowanego krajobrazu rolniczego poprzez zachowanie mozaiki pól uprawnych, miedz, płątów wieloletnich ziołorośli, a także ochronę istniejących oraz formowanie nowych zadrzewień i zakrzewień śródpolnych i przydrożnych;
- 3) utrzymanie i zwiększanie powierzchni trwałych użytków zielonych;
- 4) działania na rzecz czynnej ochrony oraz restytucji rzadkich i zagrożonych gatunków roślin, zwierząt i grzybów;
- 5) ochrona walorów krajobrazowych – zachowanie walorów estetyczno - widokowych krajobrazu⁹.

Nadmienić również należy, że zgodnie z zapisami obowiązującego *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krościenko n/Dunajcem* przedmiotowa działka znajduje się w terenach rolniczej przestrzeni produkcyjnej o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych, wyłączonych z zabudowy. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych¹⁰ () decyzja o warunkach zabudowy/lokalizacji inwestycji celu publicznego powinna być zgodna z ustaleniami studium - „*zamierzenia inwestycyjne na terenie, na którym nie obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powinny być oceniane zgodnie z postanowieniami studium ...*”.

Regionalny Dyrektor, będąc organem administracji rządowej, nie ma możliwości wpływania na decyzje organów samorządu terytorialnego w sprawach należących do zadań własnych tych jednostek, poza przypadkami, w których prawo nakazuje współdziałanie w wydawaniu aktów administracyjnych.

⁹ § 2 uchwały XX/274/20 Sejmiku Województwa Małopolskiego z dnia 27 kwietnia 2020 r. w sprawie Południowomałopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu – opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z 2020 r. pod poz. 3482.

¹⁰ wyrok NSA II OSK 1250/08, Wyrok WSA SA/Wa 1830/14.

Proszę na bieżąco śledzić stronę internetową Ministerstwa Klimatu i Środowiska <https://wykaz.ekoportal.pl/> (wyszukiwanie kart), na której publikowane są informacje na temat wydanych przez Regionalnego Dyrektora postanowień o konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na obszar Natura 2000.

**Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Krakowie
mgr Rafał Rostecki
/podpis elektroniczny/**