|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2023-02-22 |
| **P-I.431.1.2023** |

**Pan**

**Bogdan Bieniek**

**Przewodniczący Rady Miejskiej w Mielcu**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 24 stycznia oraz 3, 4 lutego 2023 r. w Radzie Miejskiej w Mielcu[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 11 stycznia 2023 r., znak: P-I.431.1.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Mielcu”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Nie stwierdzono uchybień, nieprawidłowości w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, powodujących negatywne następstwa dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Ww. stan faktyczny posiadał swoje oparcie m.in. w dostatecznej wiedzy i doświadczeniu kadry pracowniczej oraz odpowiednim nadzorze sprawowanym przez kadrę kierowniczą.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Miejskiej Mielec[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Mielcu[[4]](#footnote-4).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5)* oraz rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów.*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Bogdan Bieniek[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Małgorzata Jarecka[[7]](#footnote-7), podinspektor w Biurze Rady Miejskiej Urzędu Miejskiego w Mielcu.

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023) oraz w czerwcu 2020 r. (wybory uzupełniające).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem BR nr 0533 o nazwie *„Wybory Ławników sądowych”*, kat. arch. BE - 5w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 18 maja 2019 r., znak: A-0150-3/19, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 19 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu (w tym 16 do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęły łącznie 16 zgłoszeń na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr IX/95/2019 z dnia 24 czerwca 2019 r. *w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu na kadencję 2020-2023* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 12 lipca 2019 r.[[8]](#footnote-8) oraz 13 września 2019 r.[[9]](#footnote-9) ww. zespół ocenił, że 15 z 16 zgłoszonych kandydatur spełnia wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Jedna kandydatura po ocenie zespołu opiniującego została pozostawiona bez dalszego biegu z powodu niespełnienia wymogu formalnego (kandydatów na ławników mogą zgłaszać radom gmin co najmniej pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru, w terminie do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji) określonego w art 158 § 1 ust. 5 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. Po weryfikacji zgłoszenia zespół ocenił, że 21 spośród 53 osób podpisanych na liście nie zamieszkuje na terenie Gminy Miejskiej Mielec.

Rada Miejska - uchwałą Nr X/104/2019 z dnia 12 sierpnia 2019 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu na kadencję 2020-2023 -* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 13 sierpnia 2019 r., znak: BR.553.8.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismami z dnia 21 oraz 28 sierpnia 2019 r., znak: E-518/19, udzielono stosownych informacji.

Rada Miejska - uchwałą Nr XII/123/2019 z dnia 26 września 2019 r. *w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Mielcu na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 30 września 2019 r., znak: BR.533.15.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Mielcu informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W związku z § 5 ust 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia* w dniu 7 października 2019 r. p. Edyta Watracz dokonała osobistego odbioru karty zgłoszenia kandydata na ławnika (zgłoszenie pozostawione bez dalszego biegu z powodu niespełnienia wymogu formalnego).

Pismem z dnia 25 czerwca 2020 r., znak: A-0150-4/20, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej o dokonanie wyboru uzupełniającego ławników z terenu gminy na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 4 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu (w tym sprostowanie omyłki dot. p. Elizy Ogorzałek poprzez przekierowanie jej do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych).

Informację o wyborach uzupełniających ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do 10 sierpnia 2020 r., wpłynęły 2 zgłoszenia.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr XXIII/227/2020 z dnia 2 lipca 2020 r. *w sprawie powołania Zespołu opiniującego kandydatów na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu – Sadu Pracy w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 18 sierpnia 2020 r.[[10]](#footnote-10) oraz 17 września 2020 r.[[11]](#footnote-11) ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Miejska - uchwałą Nr XXIV/1238/2020 z dnia 27 sierpnia 2020 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu – Sądu Pracy w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023 -* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 31 sierpnia 2020 r., znak: BR.553.7.2020, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 4 września 2020 r., znak: E-485/20, I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Miejska - uchwałą Nr XXV/247/2020 z dnia 30 września 2020 r. *w sprawie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Mielcu – Sądu Prawy w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Mielcu.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 2 października 2020 r., znak: BR.533.10.2020 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Mielcu informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 10 lutego 2023 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**WOJEWODA PODKARPACKI**

**(-)**

**Ewa Leniart**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

|  |
| --- |
|  |

*Do wiadomości:*

*Pan*

***Jacek Wiśniewski***

***Prezydent Miasta Mielca***

1. Zwanej dalej: Radą Miejską. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr XLV/441/2018 Rady Miejskiej w Mielcu z dnia 15 marca 2018 r. *w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miejskiej Mielec.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie nr 120.304.2021 Prezydenta Miasta Mielca z dnia 18 listopada 2021 r. *w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Mielcu*. [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Miejskiej w Mielcu z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 31 grudnia 2021 r.. [↑](#footnote-ref-7)
8. Protokół nr 1/2019 z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu na kadencję 2020-2023. [↑](#footnote-ref-8)
9. Protokół nr 2/2019 z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu na kadencję 2020-2023. [↑](#footnote-ref-9)
10. Protokół nr 1/2020 z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu – Sądu Pracy w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023. [↑](#footnote-ref-10)
11. Protokół nr 2/2020 z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników zgłoszonych do Sądu Rejonowego w Mielcu – Sądu Pracy w wyborach uzupełniających na kadencję 2020-2023. [↑](#footnote-ref-11)