

Łódź, 27 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.543.2022

**Rada Miejska
w Białej Rawskiej**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr L/369/22 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XI/110/15 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z 24 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, w tym w formie pomocy sąsiedzkiej, specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat, jak również trybu ich pobierania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 11 kwietnia 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268) - zwanej dalej ustawą, rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Analiza postanowień zawartych w załączniku do powyższej uchwały prowadzi do wniosku, że Rada nie określiła zasad częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat za świadczone usługi opiekuńcze.

Rada w § 2 ust. 2 i ust. 4 załącznika do uchwały wprowadziła pojęcie ulgi, co stanowi przekroczenie delegacji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienia do stanowienia przepisów w zakresie ulg. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w § 2 ust. 4 załącznika do uchwały Rada określając przesłanki warunkujące prawo do ulg użyła zwrotu „w szczególności” co oznacza, że katalog tych przesłanek jest otwarty, a więc może to oznaczać uznaniowość prawa do ulg. Prawidłowe wypełnienie delegacji ustawowej w zakresie zwolnień polega na precyzyjnym wskazaniu warunków uzasadniających całkowite lub częściowe zwolnienie z opłat.

W § 2 ust. 1, ust. 5, ust. 6 i ust. 7 załącznika do uchwały, Rada także dopuściła się przekroczenia delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy, bowiem reguluje kwestie dotyczące: odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty płatności, umorzenia należności, zwolnienia z odpłatności na czas określony oraz decyzji w regulujących przesłanki cofnięcia ulgi. W ocenie organu nadzoru art. 50 ust. 6 ustawy nie upoważnia Rady do stanowienia w powyższym zakresie.

Również treść § 4 ust. 4 załącznika do uchwały, zgodnie z którym „Nie pobiera się opłat za usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie pomocy sąsiedzkiej i specjalistyczne usługi opiekuńcze za miesiąc, w którym nastąpił zgon świadczeniobiorcy” nie mieści się w zakresie kompetencji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w § 1 ust. 1 i 2 oraz w § 4 ust. 4 załącznika do uchwały Rada odnosi się do odpłatności w formie pomocy sąsiedzkiej, co nie mieści się w zakresie kompetencji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 6 maja 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości
Burmistrz Białej Rawskiej