

Łódź, 1 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.420.2022

Rada Gminy Drużbice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXVI/329/2022 Rady Gminy Drużbice z dnia 17 marca 2022 r. w sprawie ustalania diet przysługujących radnym, zasad ich wypłacania oraz zwrotu kosztów podróży służbowych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 marca 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 2 ust. 3 uchwały, zgodnie z którym łączna wysokość potrąceń z tytułu nieobecności radnych w obradach organów rady nie może przekroczyć 60%.

Organ nadzoru pragnie podkreślić, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł, na jakich

przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem mandatu radnego (wyrok WSA w Opolu z dnia 4 sierpnia 2015 r., sygn. akt II SA/Op 252/15). Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowanym mandatem kosztów.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru przyjęcie w treści uchwały zapisu, zgodnie z którym wysokość potrąceń nie może przekroczyć 60%, pozostaje w sprzeczności z istotą tego świadczenia.

Trzeba również wskazać, że tak skonstruowany zapis uchwały jest regulacją nieprecyzyjną, ponieważ nie można w sposób bezsporny przyjąć, czy określenie maksymalnej wysokości kwoty potrącenia diety dotyczy np. diety miesięcznej.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Drużbice