



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.265.2024

Łódź, 21 marca 2024 r.

Rada Gminy Witonia

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIII/381/24 Rady Gminy Witonia z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 14 marca 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXXIII/381/24 Rady Gminy Witonia z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 1) w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. b tiret trzecie, § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a, § 2 ust. 2 pkt 2 lit. a, § 2 ust. 3 pkt 2 lit. a uchwały rada wprowadziła frakcję odpadów o nazwie „papier i tektura”, natomiast ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), zwanej dalej ustawą posługuje się pojęciem „papier”. Rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym przez ustawodawcę. Ponadto organ nadzoru wskazuje, że w uchwale Nr LXXIII/380/24 Rady Gminy Witonia z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Witonia, rada posługuje się frakcją odpadów o nazwie „papier”. W ocenie organu nadzoru obie uchwały powinny być spójne;
- 2) w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. a uchwały rada wprowadziła określenie „odpady komunalne pozostałe”, w § 2 ust. 2 pkt 1, § 2 ust. 3 pkt 1 uchwały wprowadziła „odbiór odpadów komunalnych pozostałych po segregacji”, natomiast ustawodawca posługuje się pojęciem niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – art. 6r ust. 3b ustawy. Jak już wyżej wskazano, rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym przez ustawodawcę;
- 3) § 1 ust. 1 pkt 1 lit. b tiret drugie uchwały w zakresie wyrazów „odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji” przekracza granice upoważnienia ustawowego, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym przez ustawodawcę;
- 4) w § 1 ust. 1 pkt 1 lit. b tiret czwarte uchwały rada postanowiła o odbieraniu bezpośrednio od właścicieli nieruchomości frakcji odpadów o nazwie „opakowania wielomateriałowe”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”. Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących m.in. taką frakcję odpadów jak „odpady opakowaniowe

wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;

- 5) w § 1 ust. 1 uchwały rada nie wypełniła upoważnienia ustawowego z art. 6r ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy ponieważ nie wymieniła w zakresie prowadzenia selektywnego zbierania oraz odbierania lub przyjmowania od właścicieli takich frakcji odpadów komunalnych jak „odpady niebezpieczne” oraz „odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek”. Tym samym nie określono terminu odbioru dla tych frakcji. Zgodnie z art. 6r. ust. 3 ustawy uchwała podjęta na tej podstawie powinna normować częstotliwość odbioru odpadów wszystkich frakcji tj. wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy. Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że uchwała nie zawiera frakcji odpadów o nazwie „odpady tekstyliów i odzieży”, podczas gdy uchwała Nr LXXIII/380/24 Rady Gminy Witonia z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Witonia wymienia w § 3 ust. 1 pkt 13 ten rodzaj odpadów. Jak już wyżej wskazano, obie uchwały powinny być spójne;
- 6) w § 2 ust. 1 i 2 Rada posługuje się takimi pojęciami jak "zabudowa jednorodzinna" oraz "zabudowa wielolokalowa". Tymczasem ustawodawca w art. 6r. ust. 3 ustawy posługuje się pojęciami takimi jak "budynek mieszkalny jednorodzinny" oraz "budynek wielolokalowy".
- 7) w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. f, § 2 ust. 2 pkt 2 lit. f, § 2 ust. 3 pkt 2 lit. f uchwały w zakresie określenia „w okresie wiosennym” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3a ustawy. Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3a ustawy, w uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 3 dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych od właściciela nieruchomości – nie zaś ograniczenie częstotliwości - odbieranych lub przyjmowanych „zużytych opon”. Zatem rada w sposób nieuprawniony ograniczyła częstotliwość odbioru „zużytych opon” - 1 raz w roku ale jedynie „w okresie wiosennym”;
- 8) w § 6 uchwały rada przekroczyła granice upoważnienia zawartego w art. 6r ust. 3 ustawy ponieważ nałożyła obowiązki na osobę dostarczającą odpady do PSZOK, podczas gdy obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminach określa art. 5, zaś art. 6r ust. 3 ustawy pozwala jedynie na regulację sposobu i zakresu świadczonych usług w zakresie odbioru odpadów

komunalnych, a zatem - na nakładanie obowiązków na podmioty odbierające odpady, a nie właścicieli nieruchomości;

- 9) w § 7 uchwały rada wprowadziła trzydniowy termin do zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podczas gdy art. 6r. ust. 3d ustawy nie przewiduje żadnego ograniczenia czasowego do dokonania powyższej czynności.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 marca 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Witonia