



Minister Finansów

Warszawa, 6 marca 2023 roku

Sprawa: Odpowiedź na petycję
Znak sprawy: DSP13.056.5.2022
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

w związku z petycją z 14 grudnia 2022 r. zawierającą postulat utworzenia nowej opłaty lokalnej, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach, przedstawiam poniższe wyjaśnienia w zakresie swojej właściwości.

Petycja zawiera postulat utworzenia opłaty lokalnej w wysokości 1 zł w drodze samoopodatkowania lub darowizny. Opłata ta miałaby być przekazywana na Fundusz Wsparcia Policji i przeznaczana na kontrole pomiaru prędkości przez wydziały prewencji lokalnych komisariatów.

Odnosząc się do postulatu utworzenia nowej opłaty lokalnej w formie samoopodatkowania należy wskazać, że instytucja samoopodatkowania może zostać zastosowana jedynie wtedy, gdy mieszkańcy najniższego szczebla samorządu terytorialnego (gminy) postanowią, w drodze referendum o samoopodatkowaniu się.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, dochodami gminy mogą być także wpływy z samoopodatkowania mieszkańców. Przepisy ustawy o referendum lokalnym stanowią natomiast, że mieszkańcy gminy mogą postanowić w drodze referendum o samoopodatkowaniu się na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy. W przypadku gdy przedmiotem referendum gminnego jest samoopodatkowanie się mieszkańców na cele publiczne, uchwała rady gminy (w sprawie przeprowadzenia referendum) wskazuje także cel lub cele oraz zasady samoopodatkowania.

Referendum przeprowadza się z inicjatywy organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego lub na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do

głosowania mieszkańców gminy albo powiatu lub 5% uprawnionych do głosowania mieszkańców województwa.

Odnosząc się do postulatu wprowadzenia nowej opłaty lokalnej w formie darowizny wskazać należy, że zgodnie z przepisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego darowizny na rzecz gminy są źródłem dochodów własnych gminy.

Instytucję darowizny normują przepisy Kodeksu Cywilnego. Zgodnie z nimi przez umowę darowizny darczyńca zobowiązuje się do bezpłatnego świadczenia na rzecz obdarowanego kosztem swego majątku. Darowizna jest dobrowolnym wsparciem dokonywanym przez darczyńcę z jego majątku.

Obowiązujące przepisy prawa pozwalają zatem podatnikom dokonywać darowizny także na rzecz gminy. Musi to być jednak dobrowolna decyzja darczyńcy. Nie jest możliwe wprowadzenie obowiązku dokonania darowizny na rzecz gminy (opłaty lokalnej w formie darowizny).

Z kolei kwestie związane z finansowaniem Policji przez jednostki samorządu terytorialnego regulują przepisy ustawy o Policji. Przewiduje ona możliwość uczestniczenia jednostek samorządu terytorialnego m.in. w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Środki finansowe uzyskane przez Policję na podstawie umów i porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego stanowią przychody Funduszu Wsparcia Policji.

Reasumując: przepisy obowiązującego prawa przewidują możliwość i wskazują tryb, w jakim mieszkańcy danej gminy mogą dokonać samoopodatkowania się na cele publiczne a także możliwość dokonania darowizny na rzecz gminy. Z kolei decyzję o finansowym wsparciu Policji w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie o Policji podejmują jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na powyższe nie jest zasadna realizacja przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych postulatu wskazanego w petycji.

Podstawa Prawna

1. Art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).
2. Art. 2 ust. 2 pkt 2, art 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 741).
3. Art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40).
4. Art. 888 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. –Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360, z późn. zm.).
5. Art. 13 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2023 r. poz. 171, z późn. zm.).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Marcin Lachowicz

Dyrektor

Departamentu Polityki Podatkowej