

Łódź, 27 września 2023 r.

PNIK-I.4131.889.2023

**Rada Gminy w Gidlach**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXIV/441/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 12 września 2023 r. w sprawie określenia warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych w transporcie drogowym, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Gidle, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 września 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LXXIV/441/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 12 września 2023 r. w sprawie określenia warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych w transporcie drogowym, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Gidle, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych udostępnionych przewoźnikom i operatorom stanowiących załącznik Nr 2 do przedmiotowej uchwały:

1) treść ust. 4 załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie wyrazu „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z dyspozycji art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;

2) w ust. 5 pkt 2 załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie wyrazów „umieszczania bez zgody właściciela lub zarządcy plakatów, ogłoszeń oraz” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy i wkracza w treść art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2022 r. poz. 2151 z późn. zm.);

3) ust. 7 załącznika Nr 2 do uchwały został dokonany z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z dyspozycji art. 15 ust. 1 pkt 6 i art. 15 ust. 2 ustawy oraz § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202). Ponadto wskazanie do kogo będzie należało utrzymanie tabliczki z rozkładem jazdy w należyтым stanie estetycznym i technicznym winno znaleźć się w stosownej umowie, a nie w postanowieniach przedmiotowej uchwały;

4) ust. 8 załącznika Nr 2 do uchwały przekracza delegację ustawową zawartą w art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy, gdyż w jej zakresie nie mieści się uprawnienie do decydowania o szczegółowym przebiegu procedury, dokumentach jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem o zawarcie umowy na udostępnienie przystanku komunikacyjnego. Materia ta należy do sfery wykonawczej i nie mieści się w zakresie pojęcia „zasad i warunków korzystania z przystanków”.

Ponadto organu nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Postanowienia dotyczące warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych udostępnionych przewoźnikom i operatorom stanowią załącznik do uchwały Nr LXXIV/441/23 – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały.

Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 3 października 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Gidle