**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

 **WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 13 lipca 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1 ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064) zarządza się,
co następuje:

**§ 1.** 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin, przyjętym uchwałą nr XIV/137/2000 Rady Gminy w Garwolinie z dnia 28 grudnia 2000 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin, wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. złoże surowców ilastych ceramiki budowlanej „Górki Garwolińskie”, w miejscowości Górki Garwolińskie;
2. złoże kruszywa naturalnego „Krystyna”, w miejscowości Krystyna;
3. złoże surowców ilastych ceramiki budowlanej „Miętne”, w miejscowości Miętne;
4. złoże surowców ilastych ceramiki budowlanej „Miętne II”, w miejscowości Miętne;
5. złoże kruszywa naturalnego „Rębków”, w miejscowości Rębków, Wola Rębkowska;
6. złoże kruszywa naturalnego „Sławiny”, w miejscowości Sławiny;
7. złoże kruszywa naturalnego „Sławiny III”, w miejscowości Sławiny.

2. Obszary, o którym mowa w ust. 1, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki
do zarządzenia zastępczego.

**§ 2.** Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Garwolin.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 13 lipca 2020 r.**

**WNP-II.742.7.2020**

w sprawie wprowadzenia udokumentowanych złóż kopalin
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego gminy Garwolin

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.
Kordeckiego 20
04-327 Warszawa*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Garwolin**

W studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin, przyjętym uchwałą Nr XIV/137/2000 Rady Gminy w Garwolinie z dnia 28 grudnia 2000 r.
w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin, w części tekstowej pn. Część II. Uwarunkowania i kierunki rozwoju przestrzennego, II. Uwarunkowania rozwoju przestrzennego, w rozdziale
3. Uwarunkowania dotyczące środowiska przyrodniczego, w pkt 3.3. Budowa geologiczna – kopaliny, na końcu dodaje się tekst w brzmieniu:

„Na terenie gminy Garwolin znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE SUROWCÓW ILASTYCH CERAMIKI BUDOWLANEJ – GÓRKI GARWOLIŃSKIE
* kopalina: surowce ilaste ceramiki budowlanej - iły
* miejscowość: Górki Garwolińskie
* nr MIDAS: 2396 IB
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KRYSTYNA
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Krystyna
* nr MIDAS: 8059 KN
1. ZŁOŻE SUROWCÓW ILASTYCH CERAMIKI BUDOWLANEJ – MIĘTNE
* kopalina: surowce ilaste ceramiki budowlanej - iły
* miejscowość: Miętne
* nr MIDAS: 2397 IB
1. ZŁOŻE SUROWCÓW ILASTYCH CERAMIKI BUDOWLANEJ – MIĘTNE II
* kopalina: surowce ilaste ceramiki budowlanej – iły i mułki
* miejscowość: Miętne
* nr MIDAS: 4762 IB
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – RĘBKÓW
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Rębków, Wola Rębkowska
* nr MIDAS: 10429 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SŁAWINY
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski ze żwirem
* miejscowość: Sławiny
* nr MIDAS: 3810 KN
1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SŁAWINY III
* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Sławiny
* nr MIDAS: 9007 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.
poz. 293, dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy
z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 27 i 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Garwolin, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj.: „Górki Garwolińskie”, „Krystyna”, „Miętne”, „Miętne II”, „Rębków”, „Sławiny” i „Sławiny III”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża surowców ilastych ceramiki budowlanej:

– iły „Górki Garwolińskie” – decyzja Prezesa Centralnego Urzędu Geologii, znak: GP4/KZK/M/825/64 z dnia 27 kwietnia 1964 r., zmieniona decyzją tego samego organu znak: KZK/012/S/3732/78 z dnia 23 marca 1978 r.;

– iły „Miętne” - decyzja Prezesa Centralnego Urzędu Geologii, znak: GP4/KZK/M/777/64
z dnia 18 kwietnia 1964 r., zmieniona decyzją tego samego organu, znak: KZK/012/S/3838/78 z dnia 18 października 1978 r.;

– iły i mułki „Miętne II” - decyzja Ministra Ochrony Środowiska i Zasobów Naturalnych
i Leśnictwa, znak: KZK/012/W/5641/89 z dnia 12 grudnia 1989 r., zmieniona decyzją tego samego organu, znak: KZK/012/012/w/5989/91 z dnia 30 grudnia 1991 r.;

oraz złoża kruszywa naturalnego:

– piaski „Krystyna” – decyzja Starosty Garwolińskiego, znak: RŚ 7521-2/99 z 18 maja 1999 r. zmieniona decyzją tego samego organu, znak: RŚ 6522.8.2012 z dnia 18 kwietnia 2012 r.;

– piaski „Rębków” – zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu bez zastrzeżeń, znak: OŚ.G.I.7512-2/06 z dnia 17 luty 2006 r. zmienione zawiadomieniem
tego samego organu o przyjęciu bez zastrzeżeń, znak: PŚ.II./MŁ/7512-12/09 z dnia
30 marca 2009 r.;

– piaski ze żwirem „Sławiny” – decyzja Wojewody Siedleckiego, znak: GT.8513/8/79
z dnia 17 września 1979 r.;

– piaski „Sławiny III” – decyzja Starosty Garwolińskiego, znak: RŚ 7510-17/01
z dnia 09 października 2001 r., zmieniona decyzją tego samego organu znak:
RŚ 7510-17/01/02 z dnia 18 października 2002 r. oraz decyzją Starosty Garwolińskiego, znak: RŚ.6528.1.2018.AG z dnia 27 marca 2018 r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 oraz art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła ww. obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło
o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin
do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w części graficznej studium. Tymczasem ww. złoża nie zostały opisane w części tekstowej studium. Trzeba mieć bowiem na uwadze, że stwierdzenie „Udokumentowane złoża kopalin występują w dwóch rejonach: \*Miętne \*Górki Garwolińskie (…)” (załącznik nr 1 do uchwały, Część II. Uwarunkowania
i kierunki rozwoju przestrzennego, II. Uwarunkowania Rozwoju Przestrzennego, rozdział 3 Uwarunkowania dotyczące środowiska przyrodniczego, pkt. 3.3 Budowa geologiczna – kopaliny, s. 21) nie jest równoznaczne z informacją o istnieniu konkretnych udokumentowanych obszarów złóż kopalin występujących na terenie gminy Garwolin. Jednocześnie ich granice nie zostały zobrazowane graficznie w studium. Dodać również należy, iż Rada Gminy Garwolin dwukrotnie przystępowała do sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Garwolin, uchwałą
nr XXVII/187/2010 z dnia 29 czerwca 2010 r. oraz uchwałą nr XXIX/252/2017 z dnia
28 grudnia 2017 r. Ostatnia wymieniona uchwała w § 3 uchyliła uchwałę z 2010 r. Wobec podjętych ww. uchwał Wojewoda Mazowiecki dwukrotnie występował do Wójta Gminy Garwolin z prośbą o informację na jakim etapie jest procedura uchwalania studium
oraz wskazania przewidzianego terminu podjęcia uchwały w sprawie studium. W odpowiedzi Wójt Gminy Garwolin pismem z dnia 22 marca 2016 r. poinformował, że „(…) procedura uchwalenia studium jest na wstępnym etapie i przewidywany termin zakończenia procedury to IV kwartał 2018 roku.”. Po uchyleniu uchwały z 2010 r. i ponownym wystąpieniu Wojewody Mazowieckiego, Wójt Gminy Garwolin pismem z dnia 20 stycznia 2020 r., stwierdził, iż „(…) procedura (…) jest na etapie sporządzania projekt studium i rozpatrywania wniosków. Przewidywany termin uchwalenia studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Garwolin planowany jest na koniec 2020 r.”.

Biorąc zatem powyższe pod uwagę w oparciu o art. 96 i 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 11 lutego 2020 r., znak WNP-II.742.7.2020, zawiadomił Radę Gminy Garwolin o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Garwolin obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Garwolin w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze
art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.