|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu:*** *Projekt ustawy**o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz ustawy - Prawo telekomunikacyjne* | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1** | **RCL** | Uwaga ogólna | Wskazania wymaga, w który z elementów zakresu spraw regulowanych ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, dalej jako „ustawa o informatyzacji” określonych w art. 1 tej ustawy, wpisuje się przedmiotowa regulacja projektowanego art. 20ga i nast. Wydaje się bowiem, że projektowana materia dotyczy zakresu praw i obowiązków przedsiębiorców telekomunikacyjnych, a te regulowane są przepisami ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne. Mając powyższe na uwadze, w opinii Rządowego Centrum Legislacji należy ponownie dokonać analizy systemowej pod kątem umieszczenia projektowanego przepisu art. 20ga i nast. we właściwym akcie normatywnym, a jeżeli Projektodawca podtrzyma wolę dodania projektowanej regulacji do ustawy o informatyzacji – należy wprowadzić odpowiednią zmianę także w art. 1 tej ustawy oraz uzasadnić swoją decyzję w uzasadnieniu do projektu.  W przypadku natomiast podjęcia przez Projektodawcę decyzji o przeniesieniu projektowanej regulacji do ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie wskazuje na przepis art. 1 ust. 2 tej ustawy, określający jej cele, który w celu zachowania spójności i kompletności regulacji, także wymagałby odpowiedniej modyfikacji. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Projektowane przepisy wpisują się w cel ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne wskazany w art. 1 ust. 2 pkt 6 tej ustawy.  Celem regulacji jest stworzenie nowych ram prawnych i mechanizmów wymiany informacji drogą elektroniczną, pomiędzy podmiotami publicznymi a podmiotami niebędącymi podmiotami publicznymi.  Powyższa kwestia zostanie opisana w uzasadnieniu do projektowanej ustawy. |
| **2** | **RCL** | Uwaga ogólna | Mając na uwadze, że zgodnie z projektowanym przepisem art. 20gd ust. 10, koszty związane z opracowaniem strategii wdrożenia, budową i wdrożeniem systemu teleinformatycznego, jego utrzymaniem, zapewnieniem wsparcia użytkownikowi systemu teleinformatycznego, rozwojem systemu teleinformatycznego, rozbudową tego systemu i aktualizacją procesów przez niego realizowanych, nadzorem nad prawidłowym działaniem systemu teleinformatycznego są finansowane ze środków Funduszu Szerokopasmowego, o którym mowa w art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, odpowiedniej nowelizacji wymaga ustawa z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych. Cele na które przeznacza się środki ww. Funduszu określa bowiem, katalogiem zamkniętym, przepis art. 16a ust. 4 tej ustawy. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Środki przeznaczane w ramach działań realizowanych ze środków Funduszu Szerokopasmowego mogą być wydatkowane na działania określone w ustawie. Cele te nie muszą być określone w ustawie tworzącej Fundusz, lecz może być także w innej ustawie. Katalog opisany w art. 16a ust. 4 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych zawiera katalog celów na które mogą być wydatkowane środki, ale nie jest to katalog wyłącznych działań, które mogą być finansowane z środków Funduszu Szerokopasmowego. |
| **3** | **RCL** | Art. 1 pkt 2 w zakresie art. 20ga ust. 1 i 4 | Zgodnie z projektowanym art. 20ga ust. 4 do wysyłania komunikatów informacyjnych do użytkownika końcowego albo na numer telefonu stanowiący numer niegeograficzny, może być wykorzystywana usługa przesłania użytkownikowi treści krótkiej wiadomości tekstowej (SMS).  Mając na uwadze, że przesłanie treści krótkiej wiadomości tekstowej jest, zgodnie z projektem, jedynie „możliwością” wyjaśnienia wymaga, jakie pozostają inne właściwe kanały wysyłania przedmiotowych komunikatów (zgodnie z art. 20ga ust. 1 dostawca usług telekomunikacyjnych jest obowiązany do wysyłania jednorazowo lub we wskazanych terminach komunikatów informacyjnych).  Dodatkowo wyjaśnienia wymaga różnica między przepisem art. 20ga ust. 4, gdzie jest mowa o wysyłaniu komunikatów do użytkownika końcowego albo na numer telefonu stanowiący numer niegeograficzny,a przepisem art. 20ga ust. 1 zgodnie z którym komunikaty wysyła się do użytkowników końcowych lub indywidualnych użytkowników końcowych. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Wskazanie w ustawie, że może być wykorzystywana usługa SMS ale w sposób niewyłączny, wynika z faktu, możliwego wdrożenia w Polsce przesyłania wiadomości tekstowych w formie Rich Communication Services (RCS). Obecnie trwają prace nad dopuszczeniem tego standardu w Polsce. Aktualnie jest procedowany projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie wprowadzenia do stosowania standardu GSMA w stosunku do Rich Communication Services (RCS), który może przyczynić się do upowszechnienia tego standardu w Polsce. RCS to wiadomość tekstowo-multimedialna przekazywana w oparciu o transmisję danych. Umożliwia ona wymianę treści tekstowych lub multimedialnych bez konieczności znaczącej kompresji danych oraz umożliwi przekazywanie wiadomości tekstowych nieograniczonych do 1120 bit, lecz o wielkości dochodzącej do 100 MB. |
| **4** | **RCL** | Art. 1 pkt 2 w zakresie art. 20ga ust. 5 | Zgodnie z projektowanym art. 20ga ust. 5 pkt 2 lit. b dostawcy usług telekomunikacyjnych realizują żądanie, jeżeli nie zawiera ono wskazanego terminu - nie później niż przed upływem 3 godzin od chwili przekazania dostawcy usług telekomunikacyjnych żądania oznaczonego przez podmiot, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 4-8, jako pilne.  Rządowe Centrum Legislacji zauważa jednak, że wskazany przepis dotyczący terminów realizacji usługi jest jedynym przepisem projektu sygnalizującym istnienie trybu „pilnego” oznaczenia żądania. Wskazać więc należy na konieczność uzupełnienia regulacji o przepis statuujący tryb „pilny”. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Projektodawca nie przewiduje statuowania trybu pilnego. Chodzi tu wyłącznie o stosowne oznaczenie przez podmiot zgłaszający żądanie. Pojęcie „pilne” jest jednoznaczne i powszechnie zrozumiale i w ocenie projektodawcy stanowi element zgłoszenia żądania w zakresie dot. tego, czy powinno być niezwłocznie przesłane. Powyższa kwestia zostanie również opisana w uzasadnieniu do projektowanej ustawy.  Należy podkreślić, że zwrot „pilny” występuje już w przepisach prawnych rangi ustawowej, w tym w ustawie – prawo telekomunikacyjne, por. .:  Art. 17 ust. 1: 1. W wyjątkowych przypadkach, wymagających pilnego działania ze względu na bezpośrednie i poważne zagrożenie konkurencyjności lub interesów użytkowników, Prezes UKE może bez przeprowadzenia postępowania konsultacyjnego wydać decyzję w sprawach, o których mowa w art. 15, na okres nieprzekraczający 6 miesięcy. (…). Analogiczny przepis znajduje się także w projekcie ustawy Prawo komunikacji elektronicznej, mającej na celu zastąpienie ustawy prawo telekomunikacyjne. |
| **5** | **RCL** | Art. 1 pkt 2 w zakresie art. 20ga ust. 10 | Wyjaśnienia wymaga w jaki sposób minister właściwy do spraw informatyzacji będzie weryfikował zasadność zgłoszenia żądania przekazania komunikatu w oparciu o cele wskazane w art. 20ga ust. 3, a leżące poza szczegółowym zakresem działania tego ministra. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Weryfikacja prawidłowości zgłoszonego żądania przekazania komunikatu będzie dokonywana w oparciu o weryfikację zgodności treści przekazanego komunikatu z katalogiem wskazanym w art. 20ga ust. 3 pkt 1 – w przypadku komunikatów obszarowych. Weryfikacja treści komunikatów indywidualnych przekazywanych zgodnie z art. 20ga ust. 3 pkt 2 będzie realizowana tylko w oparciu o ogólnie przyjęte zasady komunikacji administracji z obywatelem.  Powyższa kwestia zostanie opisana w uzasadnieniu do projektowanej ustawy. |
| **6** | **RCL** | Art. 1 pkt 2 w zakresie art. 20gd ust. 3 | Wyjaśnienia wymaga, w jakim celu minister właściwy do spraw informatyzacji będzie wykorzystywał dane osób fizycznych gromadzone rejestrach publicznych lub systemach informatycznych, skoro dane te będą dostępne w rejestrze danych kontaktowych. Wskazać również należy, że w przypadku wprowadzenia możliwości pobierania przez system teleinformatyczny, o którym mowa w art. 20gd ust. 1, danych z rejestrów publicznych i innych systemów teleinformatycznych, kwestie te powinny zostać wyraźnie określone w projekcie, włącznie ze wskazaniem tych rejestrów i systemów, zakresu przekazywanych danych, a także nowelizacji odpowiednich ustaw stanowiących te rejestry i systemy. Podnieść również należy, że dane zamieszczone w rejestrze danych kontaktowych służą jedynie celom (i na takie cele została wyrażona zgoda) określonym w art. 20h ust. 2 ustawy o informatyzacji. Jakiekolwiek zmiany wykorzystania danych zawartych w tym rejestrze wymagają dodatkowych zmian w tej ustawie. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Zgodnie z art. 20gd ust. 2 podmiot przekazuje numery niegeograficzne indywidualnych użytkowników końcowych będących odbiorcami komunikatu informacyjnego albo informacje niezbędne do ustalenia odbiorców komunikatu informacyjnego ze względu na jego treść i cel.  Możliwość pobierania danych dotyczy przypadku, gdy minister właściwy do spraw informatyzacji nie otrzyma od podmiotu zgłaszającego żądanie numerów, a jedynie informacje niezbędne do ustalenia odbiorców komunikatu informacyjnego ze względu na jego treść i cel. Możliwość pobrania odpowiednich danych np. z rejestru PESEL pozwoli w tym przypadku na połączenie zbioru danych osób, które spełniają określone kryteria(np. adres zameldowania) i jednocześnie ich numer jest w RDK.  Powyższa kwestia zostanie opisana w uzasadnieniu do projektowanej ustawy. |
| **7** | **RCL** | Art. 1 pkt 2 w zakresie art. 20gd ust. 4 | Wyjaśnia wymaga, na czym polega „pośrednie” przyłączenie się do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 20gd ust. 1. |  | **Uwaga wyjaśniona**  Pośrednie przyłączenie się do systemu polega na połączeniu z tym systemem przez dostawcy usług będącego tzw. operatorem wirtualnym, nieposiadającym swojej infrastruktury, z wykorzystaniem infrastruktury oraz urządzeń fizycznych i logicznych operatora sieci ruchomej z którym ten dostawca usług współpracuje. |
| **8** | **RCL** | Art. 1 pkt 2 w zakresie art. 20gd ust. 5 | Wyjaśnienia wymaga, kto, w jaki sposób, jakim trybie i w jakim czasie zapewnia połączenie systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 20gd ust. 1, z bazą danych zawierającą numery przeniesione, o której mowa w art. 71 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne. Zwrócić należy uwagę, że zgodnie z art. 74 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, bazę danych zawierającą przeniesione numery prowadzi Prezes UKE. Wskazana baza danych jest częścią systemu, o którym mowa w art. 78 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, którym, zgodnie z art. 78 ust. 6 ww. ustawy zarządza Prezes UKE, który jest także uprawniony do przetwarzania zgromadzonych w nim informacji i danych w celach związanych z zapewnieniem funkcjonalności systemu. Jak wynika z przedstawionego projektu, podmiotem zapewniającym funkcjonowanie systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 20gd ust. 1, jest minister właściwy do spraw informatyzacji, wobec czego zasadnym jest uregulowanie kwestii połączenia systemów i wzajemnej wymiany informacji, a także obowiązków obu podmiotów prowadzących te systemy. |  | **Uwaga uwzględniona**  Przepis otrzyma brzmienie:  „Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej umożliwia ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji integrację systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1, z bazą danych zawierającą numery przeniesione, o której mowa w art. 71 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne, w celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu teleinformatycznego, o którym mowa w ust. 1.”. |
| **9** | **RCL** | Art. 4 ust. 1-3 | Wskazane przepisy wymagają uzupełnienia o termin w jakim minister obowiązany będzie ogłosić komunikat - przed dniem uruchomienia systemu i udostępnienia usług. |  | **Uwaga uwzględniona**  W projekcie zostaną wprowadzone następujące zmiany w art. 4:  1. w ust. 1 w pkt 2 w lit. a skreśla się wyrazy: „w terminie nie krótszym niż 30 dni od dnia udostępnienia tej usługi”;  2. po ust. 3 dodaje się nowy ust. 4 w brzmieniu:„4. Komunikat, o którym mowa w ust. 1 i 2, ogłasza się w terminie co najmniej 30 dni  przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonych w tym komunikacie.”.  W konsekwencji zmianie ulegnie numeracja. |
| **10** | **RCL** | Art. 4 ust. 2 | Zgodnie ze wskazanym przepisem minister właściwy do spraw informatyzacji **może określić w komunikacie**, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. b tiret pierwsze lub drugie, **terminy udostępnienia usług umożliwiających zgłaszanie żądań, o których mowa w art. 20ga ust. 1 pkt 1 lub 2, wskazując podmioty, którym wyłącznie udostępnia tę usługę.**  Mając na uwadze powyższe brzmienie przepisu Rządowe Centrum Legislacji zauważa, że komunikat, o którym mowa w art. 4 ust. 1 powinien określać jedynie terminy uruchomienia usługi, **a kwestie związane z możliwością skorzystania z tych usług przez poszczególne podmioty określone w art. 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 4-8 ustawy o informatyzacji powinny zostać uregulowane na poziomie aktu powszechnie obowiązującego, a nie w drodze komunikatu ministra.** |  | **Uwaga uwzględniona**  Art. 4 ust. 2 otrzyma brzmienie:  „2. Minister właściwy do spraw informatyzacji, mając na uwadze uwarunkowania techniczne i organizacyjne niezbędne do prawidłowego funkcjonowania systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 20gd ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, określa w komunikacie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 lit. b tiret pierwsze lub drugie, terminy udostępnienia usług umożliwiających zgłaszanie żądań, o których mowa w art. 20ga ust. 1 pkt 1 lub 2, z wykorzystaniem:  1) dedykowanego serwera lub oprogramowania pośredniczącego (proxy);  2) graficznego interfejsu użytkownika.”.  Kwestia przyznania uprawnienia do korzystania z systemu jest określona na poziomie aktu powszechnie obowiązującego. Wyłącznym celem tego przepisu jest możliwość produkcyjnego uruchomienia systemu z zachowaniem pierwszeństwa dla podmiotów, które będą wykorzystywać funkcjonalności systemu z użyciem dedykowanego serwera pośredniczącego (proxy), a w innym terminie zostanie uruchomione produkcyjnie GUI systemu. |