

Łódź, 9 sierpnia 2022 r.

PNIK-I.4131.854.2022

Rada Gminy w Będkowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXX/249/22 Rady Gminy w Będkowie z dnia 21 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania diet dla sołtysów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 sierpnia 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą następujące zapisy § 1 uchwały:

1) ust. 3 „Za każdą nieobecność sołtysa na sesji Rady Gminy lub naradzie z Wójtem Gminy dieta, o której mowa w ust. 1 ulega zmniejszeniu o 1% jej wysokości”, gdyż obniżka diety jest wręcz symboliczna i w stosunku do diety w wysokości 350 zł kwota obniżki wynosi jedynie 3,50 zł;

2) ust. 5 „W przypadku, gdy w danym kwartale nie odbywa się sesja Rady Gminy lub narada z Wójtem Gminy, dieta przysługuje w pełnej wysokości.”, ponieważ w ocenie organu nadzoru, wyłączenie możliwości obniżenia diety ryczałtowej, gdy w danym kwartale nie odbywa się sesja lub narada z Wójtem Gminy pozostaje w sprzeczności z istotą tego świadczenia, bo przewodniczący będzie miał prawo do diety, pomimo, że niezwołanie sesji

radę czy brak posiedzenia komisji, nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerplenia majątku;

3) ust. 6 „Dieta nie przysługuje w przypadku niewykonywania przez sołtysa czynności związanych z jego funkcją przez okres, co najmniej 30 dni. Sołtys zobowiązany jest do bezzwłocznego informowania Wójta Gminy o niewykonywaniu czynności związanych z jego funkcją przez okres, o którym wyżej mowa.” Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, wskazany zapis „przez okres, co najmniej 30 dni”, pozostaje w sprzeczności z istotą tego świadczenia, gdyż sołtys będzie miał prawo do diety np. przez 28 dni, pomimo niewykonywania czynności związanych z jego funkcją, a co nie spowodowało u niego jakiegokolwiek uszczerplenia majątku.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z ugruntowanym poglądem prezentowanym w orzecznictwie sądów administracyjnych „dieta” jest świadczeniem kompensacyjnym, a nie pracowniczym. Istota takiego świadczenia sprowadza się do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem wskazanej funkcji (wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt II OSK 406/14). Należy przyjmować, że delegacja ustawowa z art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym przewiduje upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do sprecyzowania reguł, na jakich przysługiwać będzie rekompensata (wyrównanie wydatków i strat) w związku z wykonywaniem funkcji sołtysa. Przez pojęcie diety przewidzianej w komentowanej ustawie należy rozumieć przede wszystkim pewien rodzaj świadczeń, mających za zadanie kompensowanie utraconych w związku ze sprawowaniem powierzonej funkcji zarobków i poniesionych jednocześnie w związku ze sprawowaną funkcją.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Będków