



## PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.100.2021.EJ(15)

RM-0610-100-21

UC58

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Klimatu i Środowiska.

*Z poważaniem,*

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w odnośniku nr 1 dodaje się akapit w brzmieniu:

„Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża postanowienia:

- 1) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40);
- 2) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określającej format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 267 z 21.10.2019, str. 3).”;

2) w art. 236b:

a) ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji wdraża postanowienia:

- 1) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40);
- 2) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określającej format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz. Urz. UE L z 21.10.2019, str. 3).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127 i 2338 oraz z 2021 r. poz. 802, 868, 1047, 1162 i 1535.

„1. Prowadzący instalację obejmującą co najmniej jeden z rodzajów działalności określonych w załączniku I do rozporządzenia 166/2006, który prowadzi tę instalację z przekroczeniem progów wydajności określonych w tym załączniku, przekazuje wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska:

- 1) sprawozdanie zawierające dane o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń, o których mowa w załączniku II do rozporządzenia 166/2006, oraz transferów odpadów określonych w art. 5 ust. 1 lit. b tego rozporządzenia, z uwzględnieniem wielkości produkcji – w terminie do dnia 31 marca roku następującego po danym roku sprawozdawczym;
- 2) dane niezbędne do identyfikacji zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja, obejmujące:
  - a) dane teleadresowe prowadzącego instalację,
  - b) dane teleadresowe zakładu,
  - c) położenie geograficzne zakładu,
  - d) numer identyfikacyjny działalności gospodarczej,
  - e) dane dotyczące rodzajów działalności prowadzonych w zakładzie – w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym rozpoczął eksploatację instalacji, chyba że dane te zostały już wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska przekazane.

1a. W przypadku zlecenia przez prowadzącego instalację, o którym mowa w ust. 1, usług związanych z eksploatacją instalacji innemu podmiotowi, w tym usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu instalacji, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia, konserwacji i napraw, usługodawca przekazuje prowadzącemu instalację dane niezbędne do sporządzenia sprawozdania w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.”,

- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska przekazuje Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska dane, o których mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 sierpnia roku następującego po danym roku sprawozdawczym.”,

- c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Minister właściwy do spraw klimatu, kierując się potrzebą zapewnienia kompletności i przejrzystości danych zawartych w Krajowym Rejestrze oraz właściwego funkcjonowania Krajowego Rejestru, określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;
  - 2) szczegółowy zakres danych, o których mowa w ust. 1 pkt 2;
  - 3) warunki techniczne, formę oraz sposób przekazywania sprawozdania i danych, o których mowa w ust. 1.”;
- 3) art. 236c otrzymuje brzmienie:
- „Art. 236c. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej sprawozdanie zawierające:
- 1) dane objęte Krajowym Rejestrem, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1;
  - 2) informacje i dane, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17, z późn. zm.<sup>3)</sup>).”;
- 4) w art. 236d:
- a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska nakłada na prowadzącego instalację, w drodze decyzji, administracyjną karę pieniężną w przypadku niewypełnienia obowiązku, o którym mowa:

    - 1) w art. 236b ust. 1 pkt 1 – w wysokości 200 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni;
    - 2) w art. 236b ust. 1 pkt 2 – w wysokości 5000 zł.

2. W przypadku niezapewnienia przez prowadzącego instalację, wbrew art. 9 ust. 1 rozporządzenia 166/2006, jakości przekazywanych danych, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1, wojewódzki inspektor ochrony środowiska nakłada na prowadzącego instalację, w drodze decyzji, administracyjną karę pieniężną w wysokości od 500 zł do 5000 zł.”,
  - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. Przy ustalaniu wysokości administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w ust. 2, wojewódzki inspektor ochrony środowiska kieruje się wagą i skalą naruszeń oraz okolicznościami, w których do nich doszło.

---

<sup>3)</sup> Zmiana wymienionej dyrektywy została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 158 z 19.06.2012, str. 25.

2b. Jeżeli okoliczności sprawy i dowody wskazują, że do naruszenia doszło wskutek zdarzeń lub okoliczności, którym prowadzący instalację nie mógł zapobiec, wojewódzki inspektor ochrony środowiska odstępuje od wszczęcia postępowania w sprawie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1 i 2, a postępowanie wszczęte w tej sprawie umarza.”,

c) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Administracyjną karę pieniężną wnosi się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja, o której mowa w ust. 1 i 2, stała się ostateczna.

4. W sprawach dotyczących administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1077 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1047) wprowadza się następujące zmiany:

1) w odnośniku nr 1 w akapicie drugim w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40).”;

2) w art. 11:

a) w ust. 2:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) źródeł spalania paliw;”,

– uchyla się pkt 3,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Informacje i dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy 2010/75/UE Krajowy ośrodek przekazuje również Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.”,

c) dodaje się ust. 4–6 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw klimatu i Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazują Krajowemu ośrodkowi informacje i dane potrzebne do sporządzenia i przekazania sprawozdań zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającą rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40), zwaną dalej „decyzją Komisji (UE) 2018/1135”.

5. Krajowy ośrodek, na podstawie informacji zawartych w Krajowej bazie oraz informacji i danych przekazanych mu zgodnie z ust. 4, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, na 30 dni przed terminami wynikającymi z decyzji Komisji (UE) 2018/1135 przygotowuje sprawozdania, o których mowa w ust. 4, i przekazuje je ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

6. Minister właściwy do spraw klimatu po zaakceptowaniu sprawozdań przekazanych mu zgodnie z ust. 5 poleca Krajowemu ośrodkowi wprowadzenie każdego z nich do narzędzia sprawozdawczego udostępnionego przez Komisję Europejską, o którym mowa w art. 1 decyzji Komisji (UE) 2018/1135, w terminach wskazanych w art. 2 tej decyzji.”.

**Art. 3.** Do sprawozdań i danych przekazywanych przez prowadzących instalacje za rok sprawozdawczy 2021 stosuje się przepisy art. 236b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

**Art. 4.** Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 236b ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 236b ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

**Art. 5.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

### **I. Potrzeba i cel projektowanej ustawy**

Celem projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, zwanego dalej „projektem ustawy”, jest dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów dotyczących Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń do zmienionych przepisów Unii Europejskiej w zakresie Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, którego elementem jest Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.

Z dniem 26 czerwca 2019 r. weszło w życie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie dostosowania obowiązków sprawozdawczych w dziedzinie ustawodawstwa dotyczącego środowiska oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 166/2006 i (UE) nr 995/2010, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE, 2004/35/WE, 2007/2/WE, 2009/147/WE i 2010/63/UE, rozporządzenia Rady (WE) nr 338/97 i (WE) nr 2173/2005 oraz dyrektywę Rady 86/278/EWG (Dz. Urz. UE L170 z 25.06.2019, str. 115), zwane dalej „rozporządzeniem dostosowawczym”. Rozporządzenie to wprowadza zmiany w rozporządzeniu (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającym dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 33 z 04.02.2006, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 166/2006”, na podstawie którego został utworzony i jest prowadzony Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.

Jednocześnie z dniem 24 września 2019 r. weszła w życie decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określająca format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 267 z 21.10.2019, str. 3), zwana dalej „decyzją wykonawczą”. Decyzja ta zastępuje dotychczas obowiązujący załącznik III do ww. rozporządzenia oraz wprowadza zmiany co do terminu przekazywania danych do Komisji Europejskiej, jak również co do zakresu przekazywanych danych.

### **II. Stan faktyczny i prawny**

godnie z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), sprawozdawczością w zakresie

Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń są objęci prowadzący instalację, którzy prowadzą co najmniej jeden z rodzajów działalności określonych w załączniku I do rozporządzenia 166/2006 i w danym roku sprawozdawczym stwierdzili jakiegokolwiek przekroczenia obowiązujących wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006. Zgodnie z art. 236b ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska wojewódzki inspektor ochrony środowiska przekazuje Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska dane niezbędne do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, w terminie do dnia 30 września roku następującego po danym roku sprawozdawczym. Zgodnie z art. 236c Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej sprawozdanie, według wzoru określonego w załączniku III do rozporządzenia 166/2006, w terminie 15 miesięcy po upływie danego roku sprawozdawczego, jednocześnie co 3 lata przekazuje Komisji Europejskiej raport, o którym mowa w art. 16 rozporządzenia 166/2006.

W zakresie sankcji finansowych obecne przepisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska przewidują możliwość wymierzenia przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska kar pieniężnych w dwóch przypadkach, tj. za niezłożenie w terminie przez prowadzącego instalację sprawozdania zawierającego dane o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006 oraz za niezapewnienie przez prowadzącego instalację jakości przekazywanych danych pod względem ich kompletności, spójności lub wiarygodności. Są to kary w wysokości odpowiednio 50 000 zł i 25 000 zł.

### **III. Szczegółowy zakres projektowanych zmian**

- 1) Zmiany w odnośniku do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska** – dodano akapit w odnośniku w celu odzwierciedlenia regulacji zawartych w projekcie.
- 2) Zmiana w art. 236b ust. 1**

W art. 236b ust. 1 wprowadzono zmianę polegającą na podziale danych niezbędnych do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń na dwie części, tj. sprawozdanie zawierające dane o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006 oraz dane niezbędne do identyfikacji zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja, ze wskazaniem terminów, w jakich poszczególne dane należy przekazywać.

W projekcie ustawy określono w sposób ogólny, jakie dane są niezbędne do identyfikacji



zakładu, natomiast szczegółowy zakres tych danych zostanie określony w przepisach wykonawczych wydawanych na podstawie art. 236b ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Dodać również należy, że zakres tych danych określony w rozporządzeniu nie będzie wykraczał poza dane podstawowe, które są nieodzowne do identyfikacji zakładu, w szczególności z uwagi na konieczność ochrony danych osobowych osób fizycznych. Nie wszystkie z tych danych będą również publicznie dostępne.

Proponowana zmiana jest ściśle powiązana ze zmianami w obszarze szeroko pojętej sprawozdawczości w zakresie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (IED) oraz Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, jakie wprowadziła Komisja Europejska na poziomie Unii Europejskiej. Na mocy następujących aktów prawnych:

- 1) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określającej format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE,
- 2) decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40)

– Komisja Europejska wprowadziła nowe zasady sprawozdawczości, polegające na obowiązku przekazywania przez państwa członkowskie dwóch odrębnych sprawozdań, tj. sprawozdania zawierającego dane identyfikacyjne zakładów przemysłowych objętych dyrektywą Parlamentu Europejskiego Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (IED) oraz rozporządzeniem 166/2006, który zasila rejestr Unii Europejskiej dotyczący zakładów przemysłowych (EU Registry) oraz sprawozdania zintegrowanego zawierającego dane dotyczące uwolnień i transferów zanieczyszczeń/odpadów oraz danych emisyjnych z dużych obiektów energetycznego spalania paliw (LCP).

Powyższe zmiany spowodowały, że państwa członkowskie są zobowiązane do przekazywania Komisji Europejskiej również danych o zakładach, które w danym roku sprawozdawczym nie stwierdziły przekroczenia progów uwolnień i transferów zanieczyszczeń, a jedynie prowadziły

co najmniej jeden z rodzajów działalności określonych w załączniku I do rozporządzenia 166/2006 z przekroczeniem progów wydajności określonych w ww. rozporządzeniu. W związku z tym, że powyższe dane nie były wcześniej wymagane, a obecne przepisy nie przewidują sankcji za nieprzedłożenie tych danych wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska, zaistniała potrzeba wprowadzenia nowego obowiązku polegającego na zobowiązaniu nowych prowadzących instalację do jednokrotnego przekazania w określonym terminie, danych identyfikacyjnych dla zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja wymieniona w załączniku I do rozporządzenia 166/2006, niezależnie od tego, czy w danym roku sprawozdawczym prowadzący instalację stwierdził przekroczenia progów uwolnień i transferów zanieczyszczeń. Powyższa zmiana pozwoli również na objęcie nowego obowiązku sankcjami administracyjnymi, co zostało szczegółowo wyjaśnione w dalszej części uzasadnienia.

### **3) Zmiana w art. 236b ust. 1a**

W art. 236b ust. 1a doprecyzowano, że obowiązek, o którym mowa w tym przepisie, dotyczy przekazywania danych dotyczących uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferu odpadów. Wskazano zatem, że przepis dotyczy danych, o których mowa w ust. 1 pkt 1. Przedmiotowa zmiana jest konsekwencją wprowadzenia zmiany w art. 236b ust. 1.

### **4) Zmiana w art. 236b ust. 3**

W art. 236b ust. 3 wprowadzono zmianę polegającą na skróceniu terminu, w jakim wojewódzki inspektor ochrony środowiska przekazuje Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska dane niezbędne do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu, tj. do dnia 31 sierpnia roku następującego po danym roku sprawozdawczym. Powyższa zmiana jest spowodowana skróceniem terminu przekazania przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska sprawozdania Komisji Europejskiej z 15 miesięcy do 11 miesięcy po zakończeniu roku sprawozdawczego. Proponowana zmiana pozwoli na zabezpieczenie minimalnego okresu, tj. 3 miesięcy, niezbędnego do przygotowania i przekazania sprawozdania Komisji Europejskiej przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

### **5) Zmiana w art. 236b ust. 5**

W art. 236b nadano nowe brzmienie ust. 5, wskazując, że minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, wzór sprawozdania, o którym mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1, szczegółowy zakres danych, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2, oraz warunki techniczne, formę oraz sposób przekazywania sprawozdania i danych, o których mowa w art. 236b ust. 1. Upoważnienie do wydania aktu wykonawczego uwzględnia konieczność określenia w

rozporządzeniu między innymi warunków technicznych, formy oraz sposobu przekazywania sprawozdania i danych przez prowadzących instalację, z uwagi na to że Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń jest prowadzony w formie elektronicznej, stąd potrzeba wprowadzenia w akcie wykonawczym regulacji dotyczących zasad tworzenia i użytkowania konta przez podmioty objęte obowiązkiem sprawozdawczym w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, jak również formy i sposobu przekazywania sprawozdania oraz danych niezbędnych do identyfikacji zakładu.

#### **6) Zmiana art. 236c**

W art. 236c wprowadzono zmianę polegającą na wskazaniu, że Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej sprawozdanie zawierające dane, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1, oraz informacje i dane, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1077, z późn. zm.) w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17). Proponowana zmiana wynika z faktu, że załącznik III do rozporządzenia 166/2006 został uchylony na mocy rozporządzenia dostosowawczego. Jednocześnie wprowadzane zmiany są konsekwencją zmian wprowadzonych przez Komisję Europejską w zakresie sprawozdawczości (szczegóły w pkt III.2 uzasadnienia).

Jednocześnie zrezygnowano ze wskazywania terminu przekazywania ww. danych, z uwagi na to, że wynikają one wprost z przepisów unijnych.

Proponowaną zmianą uchylono art. 236c ust. 2. Wynika to z faktu, że na mocy rozporządzenia dostosowawczego uchylono art. 16 rozporządzenia 166/2006, który nakładał na państwa członkowskie obowiązek przekazywania 3-letniego raportu dotyczącego wdrażania rozporządzenia 166/2006. W związku z powyższym należało również uchylić przepis przewidziany w prawie krajowym, który przedmiotowy obowiązek nakładał.

#### **7) Zmiana w art. 236d ust. 1**

W art. 236d ust. 1 wprowadzono odrębne administracyjne kary pieniężne w zależności od rodzaju naruszenia. W art. 236d w ust. 1 w pkt 1 wprowadzono administracyjną karę pieniężną w wysokości 200 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni, za niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1, tj. za nieprzekazanie w terminie sprawozdania zawierającego dane o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień

i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006. Analizując inne obowiązki sprawozdawcze w obszarze ochrony środowiska polegające na przedłożeniu organowi wymaganych informacji w określonym terminie (w tym np. wynikające z art. 152, art. 162 ust. 3 i 4, art. 177 ust. 1, czy art. 286 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska), wskazać należy, że brak ich realizacji jest zagrożony karami grzywny, których wysokość wynosi od 20 do 5000 zł (zgodnie z art. 24 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 281, z późn. zm.)). Zmiana wymiaru administracyjnej kary pieniężnej za niezłożenie sprawozdania w zakresie danych o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006 jest konsekwencją oceny zarówno Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, sygnałów płynących od prowadzących instalacje, jak również rozstrzygnięć Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (wyroki z dnia 8 stycznia 2020 r. sygn. akt II OSK 3258/19 oraz II OSK 3264/19), wskazujących na to, że dotychczasowy wymiar kary, tj. w wysokości 50 000 zł, jest zbyt wysoki i nieproporcjonalny w stosunku do naruszenia. Jednocześnie dotychczasowe przepisy w tym zakresie nie dawały możliwości miarkowania kary w zależności od czasu opóźnienia. Wprowadzenie administracyjnej kary pieniężnej za każdy dzień opóźnienia spowoduje, że sankcja ta będzie proporcjonalna w stosunku do rzeczywistego naruszenia.

W art. 236d ust. 1 pkt 2 wprowadzono administracyjną karę pieniężną w wysokości 5000 zł za niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2, tj. za nieprzekazanie w terminie danych niezbędnych do identyfikacji zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja. Wprowadzenie powyżej kary spowodowane jest faktem ustanowienia przez Komisję Europejską nowych zasad sprawozdawczości (patrz pkt III.1 uzasadnienia). W celu wdrożenia ww. obowiązku należało wprowadzić nową sankcję administracyjną w postaci administracyjnej kary pieniężnej. Proponowana wysokość kary musi być na tyle wysoka, aby była skuteczna, proporcjonalna i odstrasżająca, o czym stanowi art. 20 rozporządzenia 166/2006. Dla porównania kara za prowadzenie działalności gospodarczej bez wymaganego wpisu do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami wynosi od 5000 zł do 1 000 000 zł.

Dodanie słowa „administracyjna” wynika z konieczności doprecyzowania, że w przedmiotowych przepisach jest mowa o administracyjnych karach pieniężnych. Środki pieniężne z ww. kar były dotychczas odprowadzane do budżetu państwa ze względu na wątpliwości interpretacyjne w odniesieniu do przepisu art. 401 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001

r. – Prawo ochrony środowiska. Doprecyzowanie jest również konsekwencją wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 czerwca 2020 r., sygn. akt II OSK 141/2020, oraz z dnia 19 czerwca 2020 r., sygn. akt II OSK 142/20, zgodnie z którymi kary pieniężne określone w art. 236d ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska stanowią administracyjne kary pieniężne.

#### **8) Zmiana w art. 236d ust. 2**

W art. 236d ust. 2 zmieniono wysokość administracyjnej kary pieniężnej z kwoty 25 000 zł na przedział kary w wysokości od 500 zł do 5000 zł. Dodatkowo wprowadzono ust. 2a, w którym wskazano, że przy ustalaniu wysokości administracyjnej kary pieniężnej organ kieruje się wagą i skalą naruszeń oraz okolicznościami, w jakich do nich doszło. Powyższe zmiany pozwolą na dostosowanie wysokości kary do wagi naruszenia, dzięki czemu kara będzie proporcjonalna. Ponadto dodano ust. 2b, zgodnie z którym, jeżeli okoliczności sprawy i dowody wskazują, że do naruszenia doszło wskutek zdarzeń lub okoliczności, którym podmiot popełniający naruszenie nie mógł zapobiec, właściwy organ odstępuje od wszczęcia postępowania w sprawie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1 i 2, a postępowanie wszczęte w tej sprawie umarza.

#### **9) Zmiana w art. 236d ust. 3**

Zaproponowano zmienione brzmienie ust. 3 przez dodanie wyrazu „administracyjną”, co wynika z konieczności doprecyzowania, że w przedmiotowych przepisach jest mowa o administracyjnych karach pieniężnych, gdyż dotychczas zachodziły wątpliwości w tej kwestii, co skutkowało odprowadzaniem środków pieniężnych z ww. kar na rzecz budżetu państwa.

#### **10) Zmiana w art. 236d ust. 4**

Zaproponowano zmienione brzmienie ust. 4 przez dodanie wyrazu „administracyjnych”, co wynika z konieczności doprecyzowania, że w przedmiotowych przepisach jest mowa o administracyjnych karach pieniężnych, gdyż dotychczas zachodziły wątpliwości w tej kwestii, co skutkowało odprowadzaniem środków pieniężnych z ww. kar na rzecz budżetu państwa.

#### **11) Zmiana ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1077, z późn. zm.)**

- Zaproponowano wprowadzenie odnośnika do ustawy określającego, że ustawa ta zapewnia wykonanie decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy

Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40), zwanej dalej „decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2018/1135”.

- Zmiany zaproponowane w art. 11 ust. 2 są związane z dodaniem ust. 4–6, do których przeniesiono regulacje związane ze sprawozdaniami wynikającymi z decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135, w celu ich uszczegółowienia. Z tego powodu zmieniono brzmienie pkt 1 (usunięto niektóre rodzaje instalacji i urządzeń) oraz uchylono pkt 3 – uchylony przepis jest bowiem związany z ww. decyzją wykonawczą. W ust. 2 w pkt 1 pozostawiono jedynie źródła spalania paliw, gdyż nie wszystkie informacje na ich temat są zawarte w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135. Zakres danych o dużych źródłach spalania paliw jest dodatkowo określony w art. 72 ust. 3 dyrektywy 2010/75/UE.
- Zaproponowano dodanie w art. 11 ust. 2a, wskazując, że dane określone w ust. 2 pkt 1 w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy 2010/75/UE Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami, zwany dalej „KOBiZE”, przekazuje do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, który razem z danymi E-PRTR (o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska) wprowadza do narzędzia udostępnionego przez Komisję Europejską (propozycja nowego brzmienia art. 236c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska).
- Zaproponowano dodanie nowych ust. 4–6 w art. 11, w których została opisana ścieżka przygotowania i przekazania Komisji Europejskiej sprawozdań wynikających z decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135, która w obowiązujących przepisach nie ma odzwierciedlenia. Po raz pierwszy w ten sposób dane zostały przygotowane i przekazane w 2019 r., na podstawie roboczych uzgodnień z ówczesnym Ministerstwem Środowiska i Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska.

Na podstawie proponowanych przepisów KOBiZE będzie przygotowywać i przekazywać Komisji Europejskiej sprawozdania zawierające dane zgromadzone w Krajowej bazie o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji, a także informacje przekazane przez ministra właściwego do spraw klimatu oraz Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. W przypadku ministra właściwego do spraw klimatu przekazywane dane dotyczą informacji posiadanych w związku z prowadzonym na podstawie art. 212 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska rejestrem wniosków o wydanie pozwolenia zintegrowanego oraz wydanych pozwoleń zintegrowanych, które nie są gromadzone w

Krajowej bazie o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji. Minister przekazuje zatem KOBiZE niezbędne dane dotyczące instalacji i zakładów objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego (m.in. takie jak: nazwa zakładu; adres; data wydania lub zmiany pozwolenia; data analizy pozwolenia; organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego; dane dotyczące udzielonych odstępstw od granicznych wielkości emisyjnych, o których mowa w art. 204 z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, oraz dane o raportach początkowych). Natomiast w przypadku informacji od Głównego Inspektora Ochrony Środowiska są to przede wszystkim dane gromadzone w ramach Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (E-PRTR), ponieważ zgodnie z odnośnikiem nr 2 do załącznika do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741, w przypadku gdy zakład jest objęty również dyrektywą 2010/75/UE, podstawą prawną dla przekazania danych identyfikacyjnych zakładu jest decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1135.

#### **IV. Dodatkowe informacje**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymagał przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zaproponowano, aby ustawa weszła w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia. Powyższe wynika z faktu, że projektowana ustawa nakłada nowy obowiązek na prowadzących instalację, stąd istnieje potrzeba zastosowania odpowiedniego *vacatio legis*, w celu umożliwienia prowadzącym instalację przygotowania się do wypełniania nowego obowiązku. W ocenie ustawodawcy okres 3 miesięcy jest wystarczający na dostosowanie się podmiotów do nowych regulacji, a pierwszym rokiem sprawozdawczym będzie rok 2021. Jednocześnie przewidywany termin pozwoli na wprowadzenie z odpowiednim wyprzedzeniem do obiegu prawnego nowego aktu wykonawczego, o którym mowa w art. 236b ust. 5.

Jednocześnie zaproponowano przepisy przejściowe, w tym art. 4 projektu ustawy, w celu

zapewnienia zachowania mocy przez dotychczasowe przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 236b ust. 5, do czasu wydania nowego rozporządzenia ministra właściwego do spraw klimatu (nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy).

Ponadto (art. 3 projektu ustawy) określono, że po raz pierwszy obowiązki prowadzących instalacje mają być realizowane zgodnie z regulacjami wprowadzanymi projektowaną ustawą, dla danych i sprawozdań przekazywanych za rok 2021 (w terminie do dnia 31 marca 2022 r.).

Ustawa nie przewiduje wprowadzenia przepisów przejściowych odnoszących się do administracyjnych kar pieniężnych przewidzianych w art. 236d ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ponieważ ich wysokość została zmniejszona w stosunku do obowiązujących obecnie. W takim przypadku zastosowanie ma art. 189c ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), który stanowi, że jeżeli w czasie wydawania decyzji w sprawie administracyjnej kary pieniężnej obowiązuje ustawa inna niż w czasie naruszenia prawa, w następstwie którego ma być nałożona kara, stosuje się ustawę nową, jednakże należy stosować ustawę obowiązującą poprzednio, jeżeli jest ona względniejsza dla strony.



|   |   |
|---|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Klimatu i Środowiska<br/>Główny Inspektorat Ochrony Środowiska</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Pan Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu<br/>Pan Marek Chibowski – p.o. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Pani Justyna Grzywacz – gł. specjalista w Wydziale Przeciwdziałania Poważnym Awariom w Departamencie Inspekcji Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska<br/>Tel. 22 36 92 720 e-mail: j.grzywacz@gios.gov.pl</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>16.07.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Inicjatywa własna<br/>Prawo UE</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b><br/>UC58</p> |
|---|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W 2019 r. weszły w życie następujące akty prawne na poziomie Unii Europejskiej (UE):

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie dostosowania obowiązków sprawozdawczych w dziedzinie ustawodawstwa dotyczącego środowiska oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 166/2006 i (UE) nr 995/2010, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE, 2004/35/WE, 2007/2/WE, 2009/147/WE i 2010/63/UE, rozporządzenia Rady (WE) nr 338/97 i (WE) nr 2173/2005 oraz dyrektywę Rady 86/278/EWG;
- 2) decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. ustalająca format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE.

Komisja Europejska (KE) wprowadziła nowe zasady sprawozdawczości, polegające na obowiązku przekazywania przez państwa członkowskie dwóch odrębnych sprawozdań:

- 1) sprawozdania zawierającego dane identyfikacyjne zakładów przemysłowych objętych dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych oraz rozporządzeniem 166/2006, które zasila rejestr EU Registry (ustanowiony na mocy decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych);
- 2) sprawozdania zintegrowanego zawierającego dane dotyczące uwolnień i transferów zanieczyszczeń/odpadów oraz danych emisyjnych z dużych obiektów energetycznego spalania paliw (LCP).

Powyższe zmiany spowodowały, że państwa członkowskie są zobowiązane do przekazywania KE również danych o zakładach, które w danym roku sprawozdawczym nie stwierdziły przekroczenia progów uwolnień i transferów zanieczyszczeń, a jedynie prowadziły co najmniej jeden z rodzajów działalności określonych w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE, zwanego dalej „rozporządzeniem 166/2006”. Powyższe dane nie były wcześniej wymagane, dlatego obecne przepisy krajowe nie przewidują obowiązku polegającego na zobowiązaniu nowych prowadzących instalację do przekazania w określonym terminie danych identyfikacyjnych dla zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja wymieniona w załączniku I do rozporządzenia 166/2006, niezależnie od tego, czy w danym roku sprawozdawczym prowadzący instalację stwierdził przekroczenia progów uwolnień i transferów zanieczyszczeń.

Zgodnie z nowymi przepisami UE skrócono termin przekazywania przez państwa członkowskie sprawozdania do KE z 15 miesięcy do 11 miesięcy po zakończeniu roku sprawozdawczego. Obowiązująca ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą Poś”, wskazuje nieaktualny już termin 15 miesięcy.

Uchyłono załącznik III do rozporządzenia 166/2006, a format przekazywania danych określono decyzją wykonawczą KE. Obowiązująca ustawa Poś wskazuje, że Główny Inspektor Ochrony Środowiska (GIOŚ) przekazuje sprawozdanie KE zgodnie z nieobowiązującym załącznikiem III do rozporządzenia 166/2006.

Uchylono art. 16 rozporządzenia 166/2006, który nakładał na państwa członkowskie obowiązek przekazywania 3-letniego raportu dotyczącego wdrażania rozporządzenia 166/2006. Obowiązująca ustawa Poś wskazuje na obowiązek przekazywania przez GIOŚ raportu 3-letniego.

W obszarze sprawozdawczości w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń funkcjonują kary administracyjne, które w ocenie zarówno GIOŚ, prowadzących instalacje, jak również Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (wyroki z dnia 8 stycznia 2020 r. sygn. akt II OSK 3258/19 oraz II OSK 3264/19), są nieproporcjonalne w stosunku do wagi naruszenia. Obecnie kara administracyjna za niezłożenie sprawozdania w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń w terminie wynosi 50 000 zł niezależnie od tego, czy spóźnienie wynosiło 1 dzień czy 9 miesięcy. Z kolei kara administracyjna za niezapewnienie przez prowadzącego instalację jakości przekazywanych danych pod względem ich kompletności, spójności lub wiarygodności została określona w jednej wysokości, tj. 5000 zł, i jest wymierzana również niezależnie od wagi naruszenia. W ocenie GIOŚ, jak również wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska (WIOŚ), skala naruszeń bywa tak różna, że zróżnicowania wymaga również wysokość kary administracyjnej. Jednocześnie obecne przepisy krajowe nie przewidują żadnych sankcji za nieprzedłożenie WIOŚ danych identyfikacyjnych dla zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja wymieniona w załączniku I do rozporządzenia 166/2006, niezależnie od tego, czy w danym roku sprawozdawczym prowadzący instalację stwierdził przekroczenia progów uwolnień i transferów zanieczyszczeń (z uwagi na brak takiego obowiązku w obecnym stanie prawnym).

Dodatkowo opisane wyżej nowe zasady sprawozdawczości wymagały uregulowania kwestii przepływu informacji, niezbędnych do przygotowania sprawozdań, między GIOŚ, Ministerstwem Klimatu i Środowiska oraz Krajowym Ośrodkiem Bilansowania i Zarządzania Emisjami („KOBiZE”). Konieczne było także wskazanie jednostek odpowiedzialnych za przygotowywanie raportów oraz za ich wprowadzanie do narzędzia informatycznego udostępnionego przez KE.

## **2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie przepisów pozwalających na wyeliminowanie rozbieżności między przepisami krajowymi w obszarze sprawozdawczości w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń a przepisami na poziomie UE, które wynikają z wejścia w życie nowych aktów prawnych UE, dotyczących terminu przekazywania sprawozdania KE, formatu przekazywanych danych w sprawozdaniu do KE, obowiązku przekazywania raportu 3-letniego do KE oraz obowiązku przekazywania odrębnego raportu dotyczącego danych identyfikacyjnych zakładów, przez:

- 1) rezygnację z określania terminu do przekazania przez GIOŚ sprawozdania KE;
- 2) skrócenie terminu dla WIOŚ na ocenę jakości danych dostarczonych przez prowadzących instalacje oraz na przekazanie ww. danych GIOŚ;
- 3) uchylenie obowiązku przekazywania przez GIOŚ raportu 3-letniego do KE;
- 4) wprowadzenie nowego obowiązku przekazywania w określonym terminie danych identyfikacyjnych dla zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja wymieniona w załączniku I do rozporządzenia 166/2006 z przekroczeniem progów wydajności, niezależnie od tego, czy w danym roku sprawozdawczym prowadzący instalację stwierdził przekroczenia progów uwolnień i transferów zanieczyszczeń.

Proponowane zmiany są w pełni zgodne z obecnie obowiązującymi przepisami UE.

Dodatkowo proponuje się:

- 1) wprowadzenie nowych sankcji administracyjnych w stosunku do prowadzących instalację, tj. administracyjnej kary pieniężnej w wysokości 5000 zł za nieprzekazanie w wyznaczonym terminie danych niezbędnych do identyfikacji zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja;
- 2) wprowadzenie administracyjnej kary pieniężnej w wysokości 200 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni (zamiast 50 000 zł) za nieprzekazanie przez prowadzącego instalację w terminie danych o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006;
- 3) zmniejszenie wysokości administracyjnej kary pieniężnej z kwoty 25 000 zł na przedział kary w wysokości od 500 zł do 5 000 zł, wymierzonej w zależności od wagi naruszenia, za niezapewnienie przez prowadzącego instalację jakości przekazywanych danych pod względem ich kompletności, spójności lub wiarygodności;
- 4) wprowadzenie możliwości odstąpienia od nakładania ww. administracyjnych kar pieniężnych.

Osiągnięcie celów projektu, tj. dostosowanie przepisów krajowych do obecnie obowiązujących przepisów UE oraz zapewnienie racjonalnego i sprawiedliwego traktowania podmiotów, jest możliwe jedynie przez wprowadzenie zaproponowanych zmian legislacyjnych.

Dodatkowo w projekcie wskazano także, że na potrzeby zintegrowanego sprawozdania zawierającego dane dotyczące uwolnień i transferów zanieczyszczeń/odpadów oraz danych emisyjnych z dużych obiektów energetycznego spalania paliw (LCP), informacje w zakresie LCP przygotowuje KOBiZE i przekazuje GIOŚ.

Natomiast KOBiZE, na podstawie danych uzyskanych z GIOŚ i z Ministerstwa Klimatu i Środowiska oraz przy wykorzystaniu zasobów Krajowej bazy o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji, przygotowuje sprawozdania wynikające z decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. W przypadku ministra właściwego do spraw klimatu przekazywane dane dotyczą informacji posiadanych w związku z prowadzonym na podstawie art. 212 ustawy Poś rejestrem wniosków o wydanie pozwolenia zintegrowanego oraz wydanych pozwoleń zintegrowanych, które nie są gromadzone w Krajowej bazie o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji. Minister przekazuje zatem KOBiZE niezbędne dane dotyczące instalacji i zakładów objętych obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego (m.in. takie

jak: nazwa zakładu; adres; data wydania lub zmiany pozwolenia; data analizy pozwolenia; organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego; dane dotyczące udzielonych odstępstw od granicznych wielkości emisyjnych, o których mowa w art. 204 ustawy Poś, oraz dane o raportach początkowych). Natomiast w przypadku informacji od GIOŚ są to przede wszystkim dane gromadzone w ramach Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (E-PRTR), ponieważ zgodnie z odnośnikiem nr 2 do załącznika do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741, w przypadku gdy zakład jest objęty również dyrektywą 2010/75/UE, podstawą prawną dla przekazania danych identyfikacyjnych zakładu jest decyzja wykonawcza (UE) 2018/1135. Po akceptacji Ministerstwa Klimatu i Środowiska KOBiZE wprowadza sprawozdania do narzędzia informatycznego udostępnionego przez KE.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W związku z tym że nowe regulacje prawne na poziomie UE weszły w życie dla wszystkich państw członkowskich jednocześnie, nie jest możliwa ocena, jakie rozwiązania zostały lub zostaną zastosowane w innych krajach. Odnośnie do kwestii zmiany wysokości administracyjnych kar pieniężnych wprowadzanych projektowaną ustawą dokonano analizy rozwiązań stosowanych w wybranych innych krajach. Na przykład w czeskim systemie prawnym obowiązuje jedna kara administracyjna w wysokości do 500 000 koron czeskich, co w przeliczeniu na polski złoty odpowiada 85 000 zł. Wyżej wymieniona kara obejmuje nieprzekazanie informacji o uwolnieniach i transferach zanieczyszczeń do właściwego organu, przekazanie danych niepoprawnych, jak również nieprzechowywanie danych, na podstawie których zostało sporządzane sprawozdanie. Kara jest miarkowana w zależności od wagi stwierdzonego naruszenia, sposobu naruszenia czy okoliczności, w jakich do naruszenia doszło.

Na Słowacji kary administracyjne są również miarkowane w zależności od wagi naruszenia, trwania naruszenia, ale także skutków, jakie dane naruszenie wywołuje. Kara administracyjna w tym kraju ustalona została na poziomie od 660 do 33 000 euro, co daje w przeliczeniu na polski złoty od ok. 2 800 do 155 000 zł.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa                 | Wielkość | Źródło danych   | Oddziaływanie  |
|-----------------------|----------|---|--|
| Prowadzący instalacje | Ok. 4000 | Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń | <p>Pozytywne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mniejsza dotkliwość kary za nieprzedłożenie sprawozdania w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń dzięki uzależnieniu jej wysokości od czasu opóźnienia;</li> <li>Mniejsza dotkliwość kary za niezapewnienie jakości przekazywanych w ww. sprawozdaniu danych, dzięki uzależnieniu jej wysokości od wagi naruszenia oraz możliwość uniknięcia administracyjnej kary pieniężnej, w przypadku złożenia korekty sprawozdania</li> </ul> <p>Negatywne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ponoszenie administracyjnej kary pieniężnej za nieprzekazanie w terminie danych niezbędnych do identyfikacji zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja</li> </ul> |
| GIOŚ                  | 1        | Dane własne, dane KOBiZE dot. LCP                     | <p>Pozytywne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Zmniejszenie liczby obowiązków w związku z brakiem konieczności opracowywania raportu 3-letniego do KE</li> </ul> <p>Negatywne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Skrócenie czasu na przygotowanie sprawozdania do KE</li> <li>Potencjalny wzrost liczby decyzji do rozpatrzenia jako organ II instancji</li> </ul>  |
| WIOS                  | 16       | Dane własne   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Skrócenie czasu na ocenę jakości dostarczonych przez prowadzących</li> </ul>  |

|           |        |   |   |
|-----------|--------|---|---|
|           |        |   | instalacje danych oraz na przekazanie ww. danych do GIOŚ;<br>• Potencjalna konieczność wydawania decyzji w przedmiocie wymierzania administracyjnych kar pieniężnych za nieprzekazanie danych identyfikacyjnych zakładu |
| KOBiZE    | 1      | Dane własne, informacje uzyskane z GIOŚ i Ministerstwa Klimatu i Środowiska | Uregulowanie i doprecyzowanie zadań realizowanych już przez KOBiZE.   |
| Obywatele | 28 mln | -   | Dostęp do informacji o uwolnieniach i transferach zanieczyszczeń przekazanych przez prowadzących instalację w krótszym czasie.  |

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji.

Projekt ustawy, stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Zgodnie z § 36 i § 38 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt ustawy został przesłany do opiniowania (21 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Wojewodowie
- 2) Marszałkowie województw
- 3) Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska
- 4) Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami – ul. Chmielna 132/134, 00-805 Warszawa, e-mail: sekretariat@kobize.pl

Ponadto projekt został przekazany do konsultacji publicznych (21 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Krajowa Izba Gospodarcza – ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa, e-mail: kig@kig.pl
- 2) Stowarzyszenie Producentów Cementu – ul. Lubelska 29, 30-003 Kraków, e-mail: biuro(at)polskicement.pl
- 3) Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami – ul. Grunwaldzka 1, 99-300 Kutno, e-mail: sppgo@sppgo.pl
- 4) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie – ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa, e-mail: biuro@tgpe.pl
- 5) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych – ul. Nowogrodzka 11, 00-513 Warszawa, e-mail: sekretariat@ptez.com.pl
- 6) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie – ul. Migdałowa 4 lok. 22, 02-796 Warszawa, e-mail: igcpwaw@pro.onet.pl
- 7) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii – ul. Żurawia 24 lok. 6, 00-515 Warszawa, e-mail: iep@iep.org.pl
- 8) Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego – ul. Gronowa 22, 61-655 Poznań, e-mail: biuro@przemysldrzewny.pl
- 9) Polska Izba Przemysłu Chemicznego – ul. Śniadeckich 17, 00-654 Warszawa, e-mail: pipc@pipc.org.pl
- 10) Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED – ul. Łucka 2/4/6, 00-845 Warszawa, e-mail: biuro@polfarmed.com.pl
- 11) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa – ul. J. Lompy 14, 40-040 Katowice, e-mail: hiph@hiph.org
- 12) Krajowy Związek Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej, ul. Chałubińskiego 8, lok. 22.52A, 00-613 Warszawa, e-mail: biuro@kzp-ptch.pl
- 13) Polski Związek Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu, ul. Al. Jerozolimskie 11/19 lok. 52, 00-508 Warszawa, e-mail: pzzhipd@wp.pl
- 14) Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza w Warszawie, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa, e-mail: krd-ig@krd-ig.com.pl

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) projekt został przekazany do następujących podmiotów do zaopiniowania z terminem 30 dni:

- 1) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk, e-mail: legislacja@solidarnosc.org.pl
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa, e-mail: guz@opzz.org.pl
- 3) Forum Związków Zawodowych, ul. Jana III Sobieskiego 102a, lokal nr U7, 00-764 Warszawa, e-mail: biuro@fzz.org.pl

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) projekt został przekazany do następujących podmiotów do zaopiniowania z terminem 30 dni:

- 1) Business Centre Club w Warszawie, ul. Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa, e-mail: biuro@bcc.org.pl

- 2) Konfederacja „LEWIATAN” w Warszawie, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa, e-mail: recepcja@konfederacjalewiatan.pl
- 3) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa, e-mail: sekretariat@pracodawcyrp.pl
- 4) Związek Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, e-mail: zrp@zrp.pl
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, ul. Nowy Świat 33, 00-029 Warszawa, e-mail: biuro@zpp.net.pl

Projekt nie podlegał opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego, ponieważ nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Projekt nie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Projekt ustawy nie wymagał przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Wyniki konsultacji publicznych oraz opiniowania zostały przedstawione w raporcie udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z 2020 r.)                     | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |        |        |        |        |        |        |        |        |        |        |                |        |
|--|---|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|--------|
|  | 0   | 1      | 2      | 3      | 4      | 5      | 6      | 7      | 8      | 9      | 10     | Łącznie (0–10) |        |
| <b>Dochody ogółem</b>                      | -0,195  | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195         | -2,145 |
| budżet państwa                             | -0,25   | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25          | -2,75  |
| JST  | 0   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0              | 0      |
| pozostałe jednostki NFOŚiGW (oddzielnie)   | 0,055   | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055          | 0,605  |
| <b>Wydatki ogółem</b>                      | 0   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0              | 0      |
| budżet państwa                             | 0   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0              | 0      |
| JST  | 0   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0              | 0      |
| pozostałe jednostki – NFOŚiGW (oddzielnie) | 0   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0              | 0      |
| <b>Saldo ogółem</b>                        | -0,195  | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195 | -0,195         | -2,145 |
| budżet państwa                             | -0,25   | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25  | -0,25          | -2,75  |
| JST  | 0   | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0      | 0              | 0      |
| pozostałe jednostki – NFOŚiGW (oddzielnie) | 0,055   | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055  | 0,055          | 0,605  |

**Źródła finansowania** Projekt nie będzie miał wpływu na wydatki sektora finansów publicznych.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**

Z dotychczasowych doświadczeń Inspekcji Ochrony Środowiska (IOŚ) wynika, że w każdym roku w skali kraju średnio zostaje wydanych 5 decyzji wymierzających kary administracyjne za niezłożenie sprawozdania w terminie oraz że średnia liczba dni spóźnienia wynosi 5 dni. Przy obecnych wysokościach kar przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) z tego tytułu wyniósłby 250 000 (5 x 50 000 zł), natomiast zgodnie z projektowaną wysokością kary, przychód wyniósłby 5 000 zł.

W przypadku kar za nieprzekazanie danych identyfikacyjnych zakładu, przy założeniu, że 10% podmiotów, które w danym roku jest zobowiązanych do przekazania ww. danych, nie prześle ich w terminie, dochód państwa wyniósłby 50 000 zł (analiza danych IOŚ pochodzących z Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń wskazuje, że ok. 100 zakładów rocznie jest rejestrowanych w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, zatem przyjęto, że dla 10 podmiotów zostaną wydane decyzje wymierzające kary administracyjne). Powyższe, w związku doprecyzowaniem, że przedmiotowe kary pieniężne stanowią administracyjne kary pieniężne (i zgodnie z art. 401 ust. 1 ustawy Poś stanowią przychód NFOŚiGW), oznacza, że nastąpi spadek wpływów do budżetu państwa o ok. 250 000 zł rocznie, natomiast wzrośnie przychód NFOŚiGW o ok. 55 000 zł rocznie.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|  |  | Skutki  |   |   |   |   |    |                |
|--|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian   |  | 0   | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z ... r.)                               | duże przedsiębiorstwa  | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw                                   | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze | 0   | 0 | 0 | 0 | 0 | 0  | 0              |
| W ujęciu niepieniężnym   | duże przedsiębiorstwa  | Brak wpływu.  |   |   |   |   |    |                |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw                                   | Brak wpływu.  |   |   |   |   |    |                |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze | Dostęp do informacji o uwolnieniach i transferach zanieczyszczeń przekazanych przez prowadzących instalację będzie możliwy w krótszym czasie niż obecnie.   |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne   |  |   |   |   |   |   |    |                |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  | <p>Nie przewiduje się wpływu projektowanych regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, jak również na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w ujęciu pieniężnym.</p> <p>W ujęciu niepieniężnym przewiduje się wpływ projektowanej ustawy na szybkość dostępu obywateli do informacji zawartych w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.</p> |   |   |   |   |    |                |

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

|   |  |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy  |  |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).  | <input type="checkbox"/> tak<br><input checked="" type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |
| <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | <input checked="" type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |

Projektowana ustawa przyczyni się do zmniejszenia liczby dokumentów w wyniku zniesienia obowiązku przygotowywania i przekazywania przez GIOŚ do KE raportu, o którym mowa w art. 16 rozporządzenia 166/2006. Jednocześnie nastąpi zwiększenie liczby procedur przez konieczność wymierzania przez WIOŚ administracyjnych kar pieniężnych, w związku z wprowadzeniem projektowaną ustawą nowych sankcji administracyjnych za nieprzekazanie przez prowadzących instalację danych identyfikacyjnych zakładu, podlegającego pod sprawozdawczość w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń. Tym samym nastąpi potencjalny wzrost liczby odwołań od decyzji administracyjnych do rozpatrzenia przez GIOŚ.

## 9. Wpływ na rynek pracy

Regulacje prawne zawarte w projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

|  |  |   |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu   | Projekt ustawy nie będzie miał wpływu na wymienione obszary.                     |   |

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Zakłada się, że przepisy projektowanej ustawy wejdą w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ze względu na przedmiot regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.

## **Raport z opiniowania i konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Każdy zainteresowany podmiot mógł się zapoznać z projektem ustawy i zgłosić do niego uwagi. Nie wpłynęło żadne zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem ustawy, zgodnie z art. 7 ust. 1 ww. ustawy.

Projekt ustawy został skierowany do konsultacji publicznych (termin 21 dni) do następujących podmiotów:

1. Krajowa Izba Gospodarcza - ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa, e-mail: kig@kig.pl
2. Stowarzyszenie Producentów Cementu – ul. Lubelska 29, 30-003 Kraków, e-mail: biuro(at)polskicement.pl
3. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami – ul. Grunwaldzka 1, 99-300 Kutno, e-mail: sppgo@sppgo.pl
4. Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elekrownie – ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa, biuro@tgpe.pl
5. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych - ul. Nowogrodzka 11, 00-513 Warszawa, e-mail: sekretariat@ptez.com.pl
6. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie – ul. Migdałowa 4 lok. 22, 02-796 Warszawa, e-mail: igcpwaw@pro.onet.pl
7. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii – ul. Żurawia 24 lok. 6, 00-515 Warszawa, email: iep@iep.org.pl
8. .Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego – ul. Gronowa 22, 61-655 Poznań, e-mail: biuro@przemysldrzewny.pl
9. Polska Izba Przemysłu Chemicznego – ul. Śniadeckich 17, 00-654 Warszawa, e-mail: pipc@pipc.org.pl
10. Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED – ul. Łucka 2/4/6, 00-845 Warszawa, biuro@polfarmed.com.pl
11. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa – ul. J. Lompy 14, 40 – 040 Katowice, e-m@il: hiph@hiph.org
12. Krajowy Związek Pracodawców - Producentów Trzody Chlewnej, ul. Chałubińskiego 8, lok. 22.52A, 00-613 Warszawa, biuro@kzp-ptch.pl
13. Polski Związek Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu, ul. Al. Jerozolimskie 11/19 lok. 52, 00 – 508 Warszawa, e-mail: pzzhipd@wp.pl
14. Krajowa Rada Drobiarstwa - Izba Gospodarcza w Warszawie, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa, e-mail: krd-ig@krd-ig.com.pl

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

Projekt ustawy został skierowany do opiniowania (21 dni) do następujących podmiotów:

1. Wojewodowie
2. Marszałkowie województw
3. Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska
4. Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBIZE)

Uwagi zgłosił Mazowiecki WIOŚ oraz KOBIZE. Stanowisko do uwag zostało zawarte w tabeli (w załączeniu).

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) projekt został przekazany do następujących podmiotów do zaopiniowania z terminem 30 dni:



1. Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk, e-mail: [legislacja@solidarnosc.org.pl](mailto:legislacja@solidarnosc.org.pl)
2. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa, e-mail: [guz@opzz.org.pl](mailto:guz@opzz.org.pl)
3. Forum Związków Zawodowych, ul. Jana III Sobieskiego 102a, lokal nr U7, 00-764 Warszawa, e-mail: [biuro@fzz.org.pl](mailto:biuro@fzz.org.pl)

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) projekt został przekazany do następujących podmiotów do zaopiniowania z terminem 30 dni:

1. Business Centre Club w Warszawie, ul. Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa, e-mail: [biuro@bcc.org.pl](mailto:biuro@bcc.org.pl)
2. Konfederacji „LEWIATAN” w Warszawie, ul. Zbyszka Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa, e-mail: [recepca@konfederacjalewiatan.pl](mailto:recepca@konfederacjalewiatan.pl)
3. Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa, e-mail: [sekretariat@pracodawcyrp.pl](mailto:sekretariat@pracodawcyrp.pl)
4. Związku Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, e-mail: [zrp@zrp.pl](mailto:zrp@zrp.pl)
5. Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, ul. Nowy Świat 33, 00-029 Warszawa, e-mail: [biuro@zpp.net.pl](mailto:biuro@zpp.net.pl)

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

Z uwagi na zakres regulacji projekt nie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 i 1608).

Projekt ustawy nie wymagał przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm).

**Zestawienie uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych i opiniowania**

| Lp. | Podmiot zgłaszający uwagę | Treść uwagi   | Stanowisko   |
|-----|---------------------------|---|--|
| 1.  | Mazowiecki WIOŚ           | <p>W przedstawionym projekcie ustawy zaproponowana zmianę w art. 236d ust. 1 pkt 1 wprowadzając karę administracyjną w wysokości 5000 zł za niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 236 b ust. 1 pkt 1, tj. za nieprzekazanie w terminie danych niezbędnych do identyfikacji zakładu na terenie którego instalacja jest prowadzona. Wysokość sankcji administracyjnej umotywowana jest tym, aby kara administracyjna była skuteczna, proporcjonalna i odstrasżająca, o czym stanowi art. 20 rozporządzenia 166/2006. Jednak mając na uwadze, że rozporządzenie dotyczy danych niezbędnych do identyfikacji zakładu, na terenie którego prowadzona jest instalacja zasadne byłoby zróżnicowanie wysokości kary administracyjnej w zależności od rodzaju przedsiębiorcy: mikro przedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, który dopuścił się naruszenia w postaci nie złożenia w terminie informacji. Zaproponowana wysokość kary administracyjnej mogłaby być np.</p> | <p>Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Wprowadzanie odrębnych wysokości kar, w zależności od wysokości przychodów przedsiębiorcy może niepotrzebnie komplikować nakładanie przedmiotowych kar, poprzez konieczność analizy przychodów przedsiębiorcy. Nadmienić przy tym należy, że projektowana ustawa daje wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska możliwość odstąpienia od wymierzenia przedmiotowej kary, w sytuacji, gdy do naruszenia doszło wskutek zdarzeń lub okoliczności, którym prowadzący instalację popełniający naruszenie nie mógł zapobiec. Poza tym, wojewódzki inspektor ochrony środowiska ma możliwość informowania podmiotów o obowiązku przekazywania przedmiotowych danych (choćby przy okazji kontroli), albowiem celem tworzenia projektowanych przepisów jest uzyskanie informacji niezbędnych do tworzenia Krajowego Rejestru uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, a nie karanie jako cel sam w sobie.</p> |

|    |  |   |                                    |
|----|--|---|------------------------------------|
|    |  | <p>proporcjonalna do wysokości przychodów danego rodzaju przedsiębiorcy. Z doświadczenia WIOŚ wynika, że przekazywania danych do rejestru PRTR nie robią w zdecydowanej większości prowadzący fermy drobiu powyżej 40 000 sztuk. Nakładanie kary w wysokości 5000 zł jest dla tej grupy zbyt dotkliwie.</p>   |                                    |
| 2. | <p>Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami</p> | <p><b>Uwagi ogólne</b></p> <p>Proponowane przepisy nie odzwierciedlają w pełni trybu przygotowania i przekazania Komisji Europejskiej sprawozdania wymaganego na podstawie decyzji wykonawczej Komisji 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określającej format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) NR 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE. Częścią tego sprawozdania są bowiem dane administracyjne, które KOBIZE przygotowuje na podstawie art. 11 ust. 2 pkt 3 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i</p> | <p>Uwaga została uwzględniona.</p> |

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>innych substancji i przekazuje do ministra właściwego do spraw klimatu i środowiska, a następnie na podstawie ustaleń z resortem wprowadza do systemu Komisji Europejskiej. Są to zadania wynikające z decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40). Na powiązanie ww. aktów unijnych jednoznacznie wskazuje przypis 2 załącznika do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. „w przypadku gdy zakład jest również objęty dyrektywą 2010/75/UE, podstawa prawną dla przekazania tych informacji jest decyzja wykonawcza(UE) 2018/1135”. Ponieważ obecne przepisy krajowe nie uwzględniają wprowadzonych przez Komisję Europejską rozwiązań zmierzających do integracji obowiązków sprawozdawczych wynikających z różnych przepisów unijnych , a także roli KOBIZE w realizacji tych obowiązków , podtrzymujemy stanowisko</p> |  |
|--|---|--|

|    |   |  |  |
|----|---|--|--|
|    |   | wyrażone w ww. piśmie z dnia 14 lipca 2020 r. dotyczące potrzeby wprowadzenia przepisów, które będą odwzorowywały rzeczywisty tryb realizacji tych obowiązków przez zaangażowane w ten proces podmioty.  |  |
| 3. | Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami | <p><b>Uwagi szczegółowe</b></p> <p>Proponujemy aby art. 236c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska otrzymał brzmienie:</p> <p>„Art. 236c. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej:</p> <p>1) sprawozdanie zawierające dane objęte Krajowym Rejestrem , o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2, w terminie wskazanym w rozporządzeniu 166/2006;</p> <p>2) sprawozdanie zawierające informacje i dane , o których mowa w art. 11 ust. 2a ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji w terminie, o którym mowa w pkt 1.”</p> | <p>Uwaga dotycząca brzmienia art. 236 c ustawy Poś nie została uwzględniona. W związku z uwzględnieniem uwagi RCL dotyczącej zmiany brzmienia art. 236c, w obecnym brzmieniu przepis ten nie określa w ogóle terminu przekazania danych do Komisji Europejskiej. Powyższe wynika z faktu, że termin ten wynika wprost z przepisów unijnych i nie ma potrzeby ich powielania.</p> <p>Uwaga dotycząca usunięcia art. 2 została uwzględniona.</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | <p>Uzasadnienie</p> <p>Dane niezbędne do identyfikacji zakładu, na terenie którego instalacja jest prowadzona (o których mowa w ar. 236 b ust. 1 pkt 1 ), są wprowadzane do systemu Komisji Europejskiej przez Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania IOŚ-PIB KOBIZE, w ramach realizacji zadań wynikających z decyzji wykonawczej Komisji (UE)2018/1135z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40). Zgodnie z przypisem 2 załącznika do decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. „w przypadku gdy zakład jest również objęty dyrektywą 2010/75/UE, podstawą prawną dla przekazania tych informacji jest decyzja wykonawcza(UE) 2018/1135”.Wyjasnić należy, że Komisja Europejska utworzyła narzędzie informatyczne (EU Registry) w celu zapewnienia spójności sprawozdawczości w zakresie dyrektywy IED ( w tym pozwoleń zintegrowanych, dużych źródeł spalania</p> |  |
|--|--|--|

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>paliw oraz spalarni i współspalarni odpadów) oraz rozporządzenia E-PRTR). Do tego narzędzia państwa członkowskie wprowadzają m.in. dane administracyjne – niezbędne do identyfikacji, które są wspólne dla wszystkich ww. wymagań, czyli zawierają także dane, o których mowa w części A załącznika do decyzji 2019/1741. W imieniu Polski dane zostały wprowadzone przez KOBIZE po raz pierwszy w 2019 r. po wcześniejszym przygotowaniu tych danych we współpracy z ówczesnym Ministerstwem Środowiska oraz Inspekcją Ochrony Środowiska. Zgodnie z ww. decyzją 2018/1135 informacje dot. 2017 roku określone w załączniku I (wprowadzane do EU Registry) zostały wprowadzone przez KOBiZE do dnia 30 czerwca 2019, określone w załączniku II za rok sprawozdawczy 2017 i 2018 do dnia 30 września 2019 r, a w odniesieniu do kolejnych lat sprawozdawczych informacje zawarte w załączniku I i II będą wprowadzane przez KOBiZE w terminie 9 miesięcy od zakończenia roku sprawozdawczego. GIOŚ do KE przekazuje sprawozdanie zawierające dane objęte Krajowym Rejestrem, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2, wraz ze sprawozdaniem przygotowywanym na podstawie</p> |  |
|--|---|--|

informacji i danych, o których mowa w art.11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, przekazanych przez KOBIZE IOŚ-PIB. Przygotowane przez KOBIZE informacje i dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1 tej ustawy służą realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy 2010/75/UE. Przekazywanie przez GIOŚ do KE również sprawozdania zawierającego informacje i dane przekazane przez KOBIZE zostało zaproponowane poprzez dodanie pkt 2 do art. 236c POŚ.

Proponujemy usunąć art. 2 w brzmieniu:

Art. 2. Dane, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, Główny Inspektor Ochrony Środowiska po raz pierwszy przekazuje do dnia 30 września 2020.

Uzasadnienie:

Jak wyjaśniono w punkcie pierwszym, dane administracyjne po raz pierwszy zostały wprowadzone w 2019r. przez KOBIZE w ramach realizacji obowiązków



|    |   |   |                             |
|----|---|---|-----------------------------|
|    |   | sprawozdawczych wynikających z decyzji wykonawczej 2018/1135.   |                             |
| 4. | Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami | <p>Proponujemy w art. 11 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1077) wprowadzić następujące zmiany:</p> <p>1) ust. 2 nadać brzmienie:</p> <p>„2. Krajowy ośrodek przygotowuje i przekazuje ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na 30 dni przed terminami wynikającymi z przepisów prawa Unii Europejskiej, informacje i dane niezbędne dla realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz.Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str.17, z późn. zm.), zwanej dalej "dyrektywą 2010/75/UE", i art. 11 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych</p> | Uwaga została uwzględniona. |

zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 313 z 28.11.2015, str. 1), zwanej dalej "dyrektywą (UE) 2015/2193", w zakresie dotyczącym:

1) źródeł spalania paliw;

2) odstępstw, o których mowa w art. 146c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska;"

2) po ust. 2 dodać ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Informacje i dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy 2010/75/UE, Krajowy ośrodek przekazuje również Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska."

3) po ust. 3 dodać ust. 4-6 w brzmieniu:

„4. Minister właściwy do spraw klimatu i Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazują Krajowemu ośrodkowi informacje i dane potrzebne do sporządzenia i przekazania sprawozdań zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r.

ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40), zwanej dalej „decyzją Komisji (UE) 2018/1135”.

5. Krajowy ośrodek, na podstawie informacji zawartych w Krajowej bazie oraz informacji i danych przekazanych mu zgodnie z ust. 4, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, na 30 dni przed terminami wynikającymi z decyzji Komisji (UE)2018/1135 przygotowuje sprawozdania, o których mowa w ust. 4, i przekazuje je ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

6. Minister właściwy do spraw klimatu po zaakceptowaniu sprawozdań przekazanych mu zgodnie z ust. 5, poleca Krajowemu ośrodkowi wprowadzenie każdego z nich do narzędzia sprawozdawczego udostępnionego przez Komisję Europejską, o którym

mowa w art. 1 decyzji Komisji (UE) 2018/1135, w terminach wskazanych w art. 2 tej decyzji."

Uzasadnienie:

W stosunku do obecnego brzmienia art. 11 zaproponowano następujące zmiany:

1) ust. 2 pkt 1) - sprawozdawczość dotycząca wykreślonych rodzajów instalacji jest określona w decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135, wydanej na podstawie art. 72 dyrektywy 2010ns/UE. Zaproponowano, aby kwestie związane z tą decyzją zostały uregulowane w oddzielnych ustępach (ust.4-6). W ust. 2 pkt 1) pozostawiono jedynie źródła spalania paliw, gdyż nie wszystkie informacje na ich temat są zawarte w decyzji 2018/1135. Zakres danych o dużych źródłach spalania paliw jest dodatkowo określony w art. 72 ust. 3 dyrektywy 2010/75/UE.

2) ust. 2 pkt 3)-wykreślono, ponieważ zaproponowano, aby kwestie związane z decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2018/1135 zostały uregulowane w oddzielnych ustępach (ust. 4-6).

|    |                                |   |                             |
|----|--------------------------------|---|-----------------------------|
|    |                                | <p>3) nowy ustęp 2a - zaproponowano, te dane określone w ust. 2 pkt 1) w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy 2010/75/UE KOBIZE przekazuje do GIO , który razem z danymi E-PRTR (o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo ochrony środowiska) wprowadza do narzędzia udostępnionego przez Komisję Europejską (proponycja nowego brzmienia art. 236c ustawy POŚ).</p> <p>4) nowe ust. 4-6 - w nich została opisana ścieżka przygotowania i przekazania KE sprawozdań wynikających z decyzji wykonawczej Komisji 2018/1135, która w obowiązujących przepisach nie ma odzwierciedlenia. Po raz pierwszy w ten sposób dane zostały przygotowane i przekazane w 2019r., na podstawie roboczych uzgodnień z ówczesnym Ministerstwem Środowiska i Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska.</p> |                             |
| 5. | Krajowy Ośrodek Bilansowania i | Proponujemy do odnośnika w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2020 r. poz.  | Uwaga została uwzględniona. |

|  |                         |   |  |
|--|-------------------------|---|--|
|  | Zarządzania<br>Emisjami | 1077) wprowadzić informację, że ustawa ta zapewnia wykonanie decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającej rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str.40). |  |
|--|-------------------------|---|--|

## TABELA ZGODNOŚCI

| <b>TYTUŁ PROJEKTU</b>   |   | Ustawa o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji  |   |  |  |
|---|---|--|---|--|--|
| <b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH</b>   |   | <p>Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie dostosowania obowiązków sprawozdawczych w dziedzinie ustawodawstwa dotyczącego środowiska oraz zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 166/2006 i (UE) nr 995/2010, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2002/49/WE, 2004/35/WE, 2007/2/WE, 2009/147/WE i 2010/63/UE, rozporządzenia Rady (WE) nr 338/97 i (WE) nr 2173/2005 oraz dyrektywę Rady 86/278/EWG</p> <p>Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiająca rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych</p> <p>Decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. określająca format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE</p> |   |  |  |
| <b>WYJAŚNIENIE TERMINU WEJŚCIA W ŻYCIE PROJEKTU / ÓW</b>  |   | Termin wejścia w życie projektu został tak określony, aby nowe przepisy obowiązywały od pełnego cyklu sprawozdawczego.   |   |  |  |
| <b>JEDN. RED.</b>   | <b>TREŚĆ PRZEPISU UE</b>  | <b>KONIECZ NOŚĆ WDROŻENIA T / N</b>  | <b>JEDN. RED.</b>                             | <b>TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU USTAWY</b>   | <b>UZASADNIENIE</b>  |
| <b>Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.)</b> |   |  |   |  |  |
| Art. 7 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego  | Państwa członkowskie co roku przekazują Komisji drogą elektroniczną sprawozdanie zawierające wszystkie dane, o których mowa w art. 5 ust. 1 | N  | Art. 1 pkt 3 - art. 236c otrzymuje brzmienie: | „Art. 236c. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej sprawozdanie zawierające:<br>1) dane objęte Krajowym Rejestrem, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1; | Zrezygnowano ze wskazywania terminu przekazywania danych, z uwagi na to, że Komisja Europejska planuje w |

|  |   |          |  |  |   |
|--|---|----------|--|--|---|
| <p>go i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r.</p>   | <p>i 2, w formie i w terminie określonych przez Komisję w drodze aktów wykonawczych. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 19 ust. 2. W każdym przypadku termin przesłania sprawozdania nie może przypadać później niż 11 miesięcy po zakończeniu roku sprawozdawczego.</p> |          |  | <p>2) informacje i dane, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17, z późn. zm.).”</p>  | <p>przyszłości ponownie skrócić termin na przekazywanie przedmiotowych danych.</p>  |
|  |   |          | <p>Art. 1 pkt 2 lit. b – w art. 236b ust. 3 otrzymuje brzmienie:</p> | <p>„3. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska przekazuje Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska dane, o których mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 sierpnia roku następującego po danym roku sprawozdawczym.”</p>   | <p>Zaproponowano skrócenie terminu na przekazywanie zatwierdzonych danych do GIOŚ, co jest konsekwencją skrócenia terminu przekazywania przez GIOŚ sprawozdania do Komisji Europejskiej</p>   |
| <p>Art 7 pkt 4) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r.</p> | <p>Uchyla się art. 16</p>   | <p>N</p> | <p>Art. 1 pkt 3 - art. 236c otrzymuje brzmienie:</p>                 | <p>„Art. 236c. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej sprawozdanie zawierające:<br/>1) dane objęte Krajowym Rejestrem, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1;<br/>2) informacje i dane, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17, z późn. zm).”</p> | <p>Zmiany wprowadzone przez Komisję Europejską w zakresie sprawozdawczości, powodują konieczność współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Ochrony Środowiska a Krajowym Ośrodkiem Bilansowania i Zarządzania Emisjami – IOŚ PIB, w celu przekazania Komisji sprawozdania w nowym układzie.</p> |



|   |                                 |          |  |   |  |
|---|---------------------------------|----------|--|---|--|
| <p>Art. 7 pkt 5) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r.</p> | <p>Uchyła się załącznik III</p> | <p>N</p> | <p>Art. 1 pkt 3 - art. 236c otrzymuje brzmienie:</p> | <p>„Art. 236c. Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazuje Komisji Europejskiej sprawozdanie zawierające:</p> <p>1) dane objęte Krajowym Rejestrem, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1;</p> <p>2) informacje i dane, o których mowa w art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE L 334 z 17.12.2010, str. 17, z późn. zm.).”</p> | <p>Przepis uwzględnia zakres wymaganych danych sprawozdawczych, które GIOŚ przekazuje do Komisji Europejskiej w formie wymaganej zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2019/1741 (zawierającą ustalenia w miejsce uchylonego Załącznika III)</p> |
|---|---------------------------------|----------|--|---|--|

|   |  |          |   |  |   |
|---|--|----------|---|--|---|
| <p>Art. 1 decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r.</p> | <p>Informacje administracyjne określone w załączniku sekcje 1-4 przedkłada się Komisji najpóźniej do dnia 30 września następnego roku sprawozdawczego.<br/>Informacje tematyczne określone w załączniku sekcje 5-10 przedkłada się do Komisji najpóźniej do dnia 30 listopada następnego roku sprawozdawczego.</p> | <p>N</p> | <p>Art. 1 pkt 2 lit. a - w art. 236b ust. 1 i 1a otrzymują brzmienie:</p> | <p>„1. Prowadzący instalację, obejmującą co najmniej jeden z rodzajów działalności określonych w załączniku I do rozporządzenia 166/2006, który prowadzi tę instalację z przekroczeniem progów wydajności określonych w tym załączniku, przekazuje wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) sprawozdanie zawierające dane o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń, o których mowa w załączniku II do rozporządzenia 166/2006, oraz transferów odpadów określonych w art. 5 ust. 1 lit. b tego rozporządzenia, z uwzględnieniem wielkości produkcji - w terminie do dnia 31 marca roku następującego po danym roku sprawozdawczym;</li> <li>2) dane niezbędne do identyfikacji zakładu, na terenie którego jest prowadzona instalacja, obejmujące: <ol style="list-style-type: none"> <li>a) dane teleadresowe prowadzącego instalację,</li> <li>b) dane teleadresowe zakładu,</li> <li>c) położenie geograficzne zakładu,</li> <li>d) numer identyfikacyjny działalności gospodarczej,</li> <li>e) dane dotyczące rodzajów działalności prowadzonych w zakładzie</li> </ol> </li> </ol> <p>– w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku, w którym rozpoczął eksploatację instalacji, chyba, że dane te zostały już wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska przekazane.</p> <p>1a. W przypadku zlecenia przez prowadzącego instalację, o którym mowa w ust. 1, usług związanych z eksploatacją instalacji innemu podmiotowi, w tym usług w zakresie budowy, rozbiórki, remontu instalacji, czyszczenia zbiorników lub urządzeń oraz sprzątnięcia,</p> | <p>Zaproponowano rozdzielenie danych identyfikacyjnych i danych emisyjnych (tematycznych), z uwagi na to, że dane te są obecnie przekazywane do Komisji Europejskiej jako odrębne zasoby.</p> |
|---|--|----------|---|--|---|

|  |  |  |   |   |  |
|--|--|--|---|---|--|
|  |  |  | <p>Art. 1 pkt 2 lit. c-<br/>w art. 236b ust. 5 otrzymuje brzmienie:</p> <p>Art. 3</p> | <p>konserwacji i napraw, usługodawca przekazuje prowadzącemu instalację dane niezbędne do sporządzenia sprawozdania, w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1.”</p> <p>„5. Minister właściwy do spraw klimatu, kierując się potrzebą zapewnienia kompletności i przejrzystości danych informacji zawartych w Krajowym Rejestrze oraz właściwego funkcjonowania Krajowego Rejestru, określi, w drodze rozporządzenia:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 pkt 1;</li> <li>2) szczegółowy zakres danych, o których mowa w ust. 1 pkt 2;</li> <li>3) warunki techniczne, formę oraz sposób przekazywania sprawozdania i danych, o których mowa w ust. 1.”; <p>„Art. 3. Do sprawozdań i danych przekazywanych przez prowadzących instalacje za rok sprawozdawczy 2021 stosuje się przepisy art. 236b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”</p> </li></ol> |  |
| <p><b>Zmiany w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. z 2020 r. poz. 1077 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1047)</b></p> |  |  |   |   |  |

|   |  |   |   |   |  |
|---|--|---|---|---|--|
| Art 7 pkt 4) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1010 z dnia 5 czerwca 2019 r. | Uchyła się art. 16   | N | Art. 2 pkt 2 lit. b - po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:   | „2a. Informacje i dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, w zakresie realizacji obowiązków sprawozdawczych wynikających z art. 72 dyrektywy 2010/75/UE, Krajowy ośrodek przekazuje również Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.”  | Zmiany wprowadzone przez Komisję Europejską w zakresie sprawozdawczości, powodują konieczność współpracy pomiędzy Głównym Inspektoratem Ochrony Środowiska a Krajowym Ośrodkiem Bilansowania i Zarządzania Emisjami – IOŚ PIB, w celu przekazania Komisji sprawozdania w nowym układzie  |
| Art. 1 decyzji wykonawczej Komisji 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r.                             | Państwa członkowskie udostępniają Komisji informacje określone w załączniku I i II, dla instalacji objętych rozdziałem II, III i IV dyrektywy 2010/75/UE, stosując elektroniczne narzędzie sprawozdawcze udostępnione przez Komisję. | N | Art. 2 pkt 2 lit. c projektu ustawy – dodający w art. 11 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji ust. 4-6 | 4. Minister właściwy do spraw klimatu i Główny Inspektor Ochrony Środowiska przekazują Krajowemu ośrodkowi informacje i dane potrzebne do sporządzenia i przekazania sprawozdań zgodnie z decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2018/1135 z dnia 10 sierpnia 2018 r. ustanawiającą rodzaj, format i częstotliwość przekazywania informacji, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdań z wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (Dz. Urz. UE L 205 z 14.08.2018, str. 40), zwaną dalej „decyzją Komisji (UE) 2018/1135”.<br>5. Krajowy ośrodek, na podstawie informacji zawartych w Krajowej bazie oraz informacji i danych przekazanych mu zgodnie z ust. 4, w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu oraz z Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, na 30 dni przed terminami wynikającymi z decyzji Komisji (UE) 2018/1135 przygotowuje sprawozdania, o których mowa w ust. 4, i przekazuje je ministrowi właściwemu do spraw klimatu. | W ust. 4-6, została opisana ścieżka przygotowania i przekazania Komisji Europejskiej (KE) sprawozdań wynikających z decyzji wykonawczej Komisji 2018/1135, która w obowiązujących przepisach nie ma odzwierciedlenia. Ze względu na bardzo szeroki zakres sprawozdań, ich przygotowanie wymaga współpracy między Ministerstwem Klimatu i Środowiska, Głównym Inspektoratem Ochrony Środowiska oraz Krajowym Ośrodkiem Bilansowania i Zarządzania Emisjami – IOŚ-PIB. |

|  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  | <p>6. Minister właściwy do spraw klimatu po zaakceptowaniu sprawozdań przekazanych mu zgodnie z ust. 5, poleca Krajowemu ośrodkowi wprowadzenie każdego z nich do narzędzia sprawozdawczego udostępnionego przez Komisję Europejską, o którym mowa w art. 1 decyzji Komisji (UE) 2018/1135, w terminach wskazanych w art. 2 tej decyzji.</p> |  |
|--|--|--|--|--|--|

## ODWRÓCONA TABELA ZGODNOŚCI

| TYTUŁ PROJEKTU   |  | Ustawa o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji  |  |
|--|--|--|--|
| JEDN. RED.   | TREŚĆ PRZEPISU/ÓW PROJEKTU   | UZASADNIENIE WPROWADZENIA PRZEPISU/ÓW  |  |
| Zmiany w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska |  |  |  |
| Art. 1 pkt 4 lit. a – w art. 236d ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:      | <p>„1. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska nakłada na prowadzącego instalację, w drodze decyzji, administracyjną karę pieniężną w przypadku niewypełnienia obowiązku, o którym mowa:</p> <p>1) w art. 236b ust. 1 pkt 1 – w wysokości 200 zł za każdy dzień opóźnienia, nie więcej jednak niż za 365 dni;</p> <p>2) w art. 236b ust. 1 pkt 2 – w wysokości 5 000 zł.</p> | <p>Zmiana wymiaru administracyjnej kary pieniężnej za niezłożenie sprawozdania w zakresie danych o przekroczeniu wartości progowych dla uwolnień i transferów zanieczyszczeń oraz transferów odpadów określonych w rozporządzeniu 166/2006 jest konsekwencją oceny zarówno Głównego Inspektora Ochrony Środowiska, sygnałów płynących od prowadzących instalacje, jak również rozstrzygnięć Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (wyroki z dnia 8 stycznia 2020 r. sygn. akt II OSK 3258/19 oraz II OSK 3264/19), wskazujących na to, że dotychczasowy wymiar kary, tj. w wysokości 50 000 zł jest zbyt wysoki i nieproporcjonalny w stosunku do naruszenia. Jednocześnie dotychczasowe przepisy w tym zakresie nie dawały możliwości miarkowania kary, w zależności od czasu opóźnienia. Wprowadzenie administracyjnej kary pieniężnej za każdy dzień opóźnienia spowoduje, że sankcja ta będzie proporcjonalna w stosunku do rzeczywistego naruszenia.</p> <p>W art. 236d ust. 1 pkt 2 wprowadzono administracyjną karę pieniężną w wysokości 5000 zł za niewypełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2, tj. za nieprzekazanie w terminie danych niezbędnych do identyfikacji zakładu, na terenie którego instalacja jest prowadzona. Wprowadzenie powyższej kary spowodowane jest faktem ustanowienia przez Komisję Europejską nowych zasad sprawozdawczości (patrz Pkt III.1 uzasadnienia). W celu wdrożenia ww. obowiązku należało wprowadzić nową sankcję administracyjną w postaci administracyjnej kary pieniężnej. Proponowana wysokość kary musi być na tyle wysoka, aby była skuteczna, proporcjonalna i odstrasżająca, o czym stanowi art. 20 rozporządzenia 166/2006. Dla porównania kara za prowadzenie</p> |  |

|   |   |  |
|---|---|--|
|   | <p>2. W przypadku niezapewnienia przez prowadzącego instalację, wbrew art. 9 ust. 1 rozporządzenia 166/2006, jakości przekazywanych danych, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1, wojewódzki inspektor ochrony środowiska nakłada na prowadzącego instalację, w drodze decyzji, administracyjną karę pieniężną w wysokości od 500 zł do 5 000 zł.”</p> | <p>działalności gospodarczej bez wymaganego wpisu do bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami wynosi od 5 000 zł do 1 000 000 zł.</p> <p>Dodanie słowa „administracyjna” wynika z konieczności doprecyzowania, że w przedmiotowych przepisach mowa jest o administracyjnych karach pieniężnych. Środki pieniężne z ww. kar dotychczas odprowadzane były do budżetu państwa ze względu na wątpliwości interpretacyjne w odniesieniu do przepisu art. 401 ustawy Prawo ochrony środowiska. Doprecyzowanie jest również konsekwencją wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 czerwca 2020 r. sygn. akt II OSK 141/2020 oraz z dnia 19 czerwca 2020 r. sygn. akt II OSK 142/20, zgodnie z którymi kary pieniężne określone w art. 236d ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska stanowią administracyjne kary pieniężne. Wobec powyższego należało naprawić niekonsekwencję ustawodawcy w tym zakresie.</p> <p>Dotychczasowa kara pieniężna była zbyt wygórowana i nieproporcjonalna do naruszenia.</p> <p>Dodanie słowa „administracyjna” wynika z konieczności doprecyzowania, że w przedmiotowych przepisach mowa jest o administracyjnych karach pieniężnych. Środki pieniężne z ww. kar dotychczas odprowadzane były do budżetu państwa ze względu na wątpliwości interpretacyjne w odniesieniu do przepisu art. 401 ustawy Prawo ochrony środowiska. Doprecyzowanie jest również konsekwencją wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 czerwca 2020 r. sygn. akt II OSK 141/2020 oraz z dnia 19 czerwca 2020 r. sygn. akt II OSK 142/20, zgodnie z którymi kary pieniężne określone w art. 236d ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska stanowią administracyjne kary pieniężne.</p> |
| <p>Art. 1 pkt 4 lit. b – w art 236d po ust. 2</p> | <p>„2a. Przy ustalaniu wysokości administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w ust. 2, wojewódzki inspektor ochrony środowiska</p>  | <p>Proponowana zmiana wynika z potrzeby doprecyzowania, jakimi kryteriami organ będzie się kierował ustalając wysokość administracyjnej kary pieniężnej.</p>   |

|   |   |  |
|---|---|--|
| <p>dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:</p>   | <p>kieruje się wagą i skalą naruszeń oraz okolicznościami, w których do nich doszło.<br/>2b. Jeżeli okoliczności sprawy i dowody wskazują, że do naruszenia doszło wskutek zdarzeń lub okoliczności, którym prowadzący instalację nie mógł zapobiec, wojewódzki inspektor ochrony środowiska odstępuje od wszczęcia postępowania w sprawie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1 i 2, a postępowanie wszczęte w tej sprawie umarza.”</p> | <p>Proponowana zmiana wynika z potrzeby uregulowania kwestii odstąpienia od wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej, co w dużej mierze pozwoli na uniknięcie nieścisłości w tym zakresie.</p>   |
| <p>Art. 1 pkt 4 lit. c – w Art 236d ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:</p>   | <p>„3. Administracyjną karę pieniężną wnosi się w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja, o której mowa w ust. 1 i 2, stała się ostateczna.<br/>4. W sprawach dotyczących administracyjnych kar pieniężnych, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska”.</p>              | <p>Dodanie słowa „administracyjna” wynika z konieczności doprecyzowania, że w przedmiotowych przepisach mowa jest o administracyjnych karach pieniężnych. Środki pieniężne z ww. kar dotychczas odprowadzane były do budżetu państwa ze względu na wątpliwości interpretacyjne w odniesieniu do przepisu art. 401 ustawy Prawo ochrony środowiska. Doprecyzowanie jest również konsekwencją wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 czerwca 2020 r. sygn. akt II OSK 141/2020 oraz z dnia 19 czerwca 2020 r. sygn. akt II OSK 142/20, zgodnie z którymi kary pieniężne określone w art. 236d ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska stanowią administracyjne kary pieniężne.</p> |
| <p style="text-align: center;"><b>Zmiany w ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji</b></p> |   |  |
| <p>Art. 2 pkt 2 lit. a – w art. 11:</p>   | <p>„a) w ust. 2:<br/>- pkt 1 otrzymuje brzmienie:<br/>„1) źródeł spalania paliw;”,<br/>- uchyla się pkt 3,”</p>   | <p>Zmiana w stosunku do obowiązującego brzmienia art. 11 ust. 2 polega na usunięciu pkt 3, który dotyczy decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2018/1135. W projekcie ustawy zaproponowano, aby kwestie związane z tą decyzją zostały uregulowane i doprecyzowane w oddzielnych ustępach art. 11 ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (ust. 4-6).</p>  |
| <p>Art. 4 .</p>   | <p>Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 236b ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 236b ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym</p>   |  |



|         |  |  |
|---------|--|--|
|         | niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy |  |
| Art. 5. | Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.                                   |  |

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń**

Na podstawie art. 236b ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) wzór sprawozdania, o którym mowa w art. 236b ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) szczegółowy zakres danych, o których mowa w art. 236b ust. 1 pkt 2 ustawy;
- 3) warunki techniczne, formę oraz sposób przekazywania sprawozdania i danych, o których mowa w art. 236b ust. 1 ustawy.

**§ 2.** Wzór sprawozdania oraz szczegółowy zakres danych, o których mowa w art. 236b ust. 1 ustawy, określa załącznik do rozporządzenia.

**§ 3.** 1. Sprawozdanie przekazuje się do Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń przez stronę internetową [www.gios.gov.pl/prtr/](http://www.gios.gov.pl/prtr/), w trybie bezpośredniego połączenia z systemem informatycznym w rozumieniu art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952 i 1005), zwanym dalej „systemem informatycznym”, po zarejestrowaniu się prowadzącego instalację, w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, i po zalogowaniu się do Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń za pomocą identyfikatora (loginu) i hasła dostępu.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, podpisane przez osobę uprawnioną do reprezentowania prowadzącego instalację, składa się również w postaci papierowej do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

---

<sup>1)</sup> Minister Klimatu i Środowiska kieruje działem administracji rządowej – klimat, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. z 2021 r. poz. 941).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, 1565, 2127 i 2338 oraz z 2021 r. poz. 802, 868, 1047, 1162 i 1535

3. Sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, nie składa się w postaci papierowej, w przypadku gdy zostało opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1173 i 2320).

4. Prowadzący instalację przekazuje dane identyfikacyjne zakładu, określone w załączniku do rozporządzenia, poprzez jednorazowe wypełnienie i przesłanie formularza rejestracyjnego, zamieszczonego na stronie internetowej, o której mowa w ust. 1, w trybie bezpośredniego połączenia z systemem informatycznym. Złożenie formularza rejestracyjnego jest jednoznaczne z uzyskaniem dostępu do konta w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń. Wypełniony formularz rejestracyjny podpisany przez osobę uprawnioną do reprezentowania prowadzącego instalację składa się również w postaci papierowej do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

5. Dane identyfikacyjne zakładu zawarte w formularzu rejestracyjnym, o którym mowa w ust. 4, wymagają zatwierdzenia przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

6. Konto w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń przypisane jest do zakładu.

7. W przypadku utraty dostępu do konta, o którym mowa w ust. 6, lub w przypadku zmiany prowadzącego instalację dostęp ten uzyskuje się za pośrednictwem wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, poprzez zmianę hasła do konta.

8. Zmiany danych identyfikacyjnych zakładu dokonuje się poprzez złożenie formularza zmiany danych identyfikacyjnych zakładu, zamieszczonego na stronie internetowej, o której mowa w ust. 1, w trybie bezpośredniego połączenia z systemem informatycznym, po zalogowaniu się na konto, o którym mowa w ust. 6, niezwłocznie po zaistnieniu stanu faktycznego uzasadniającego dokonanie aktualizacji tych danych. Wypełniony formularz, podpisany przez osobę uprawnioną do reprezentowania prowadzącego instalację, składa się również w postaci papierowej do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, wraz z dokumentami potwierdzającymi zmianę danych identyfikacyjnych zakładu.

9. Formularzy, o których mowa w ust. 4 i 8, nie składa się w postaci papierowej do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w przypadku gdy zostały opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej.

10. Informacje o zakończeniu działalności i o zmianie parametrów instalacji powodujących wyłączenie prowadzącego instalację z obowiązku sprawozdawczego w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń prowadzący instalację przekazuje w postaci papierowej do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.<sup>3)</sup>

**MINISTER KLIMATU I  
ŚRODOWISKA**

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 sierpnia 2009 r. w sprawie sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (Dz. U. poz. 1154), które zgodnie z art. 4 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. poz. ...) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Klimatu i Środowiska  
z dnia  
(poz. ...)

**WZÓR SPRAWOZDANIA ORAZ SZCZEGÓŁOWY ZAKRES DANYCH, O KTÓRYCH  
MOWA W ART. 236B UST. 1 USTAWY Z DNIA 27 KWIEŃNIA 2001 R. – PRAWO  
OCHRONY ŚRODOWISKA**

I. Sprawozdanie za rok: .....

I.A. Dane kontaktowe osoby sporządzającej sprawozdanie:

Imię i nazwisko: .....

Telefon kontaktowy: .....

E-mail: .....

II.A. Uwolnienia do powietrza

| Zanieczyszczenie   |   | Metoda pozyskiwania informacji o ilości uwalnianego zanieczyszczenia                                   |   | Ilość uwalnianego zanieczyszczenia kg/rok <sup>1)</sup> |                  | Poufność danych <sup>2)</sup> |
|--|---|--|---|---|------------------|-------------------------------|
| Nr zanieczyszczenia zgodnie z załącznikiem II do rozporządzenia 166/2006 | Nazwa zanieczyszczenia zgodnie z załącznikiem II do rozporządzenia 166/2006 | Sposób pozyskiwania informacji o ilości zanieczyszczenia<br>M - pomiar, C - obliczenia, E - szacowanie | Zastosowana metoda pomiaru lub obliczenia |   | T - łączna ilość |                               |
|  |   |  | Kod <sup>3)</sup>                         | Opis <sup>4)</sup>                                      |                  |                               |
|  |   |  |   |   |                  |                               |

II.B. Uwolnienia do wody

| Zanieczyszczenie   |   | Metoda pozyskiwania informacji o ilości uwalnianego zanieczyszczenia                                   |   | Ilość uwalnianego zanieczyszczenia kg/rok <sup>1)</sup> |                  | Poufność danych <sup>2)</sup> |
|--|---|--|---|---|------------------|-------------------------------|
| Nr zanieczyszczenia zgodnie z załącznikiem II do rozporządzenia 166/2006 | Nazwa zanieczyszczenia zgodnie z załącznikiem II do rozporządzenia 166/2006 | Sposób pozyskiwania informacji o ilości zanieczyszczenia<br>M - pomiar, C - obliczenia, E - szacowanie | Zastosowana metoda pomiaru lub obliczenia |   | T - łączna ilość |                               |
|  |   |  | Kod <sup>3)</sup>                         | Opis <sup>4)</sup>                                      |                  |                               |
|  |   |  |   |   |                  |                               |

<sup>1)</sup> Ilość/masa zanieczyszczenia/odpadów podawana ze wszystkich źródeł dla wszystkich rodzajów działalności z załącznika I do rozporządzenia 166/2006.

<sup>2)</sup> Należy podać przyczynę nieujawnienia informacji, na podstawie której organ podejmie decyzję o uznaniu informacji za poufną. Zastrzeżenie informacji jako poufnej traktować należy jako sytuację wyjątkową, popartą wystąpieniem uzasadnionych przesłanek. Informacje zastrzeżone jako poufne nie będą publicznie udostępniane.

<sup>3)</sup> Kod metody stosowanej do pomiarów/obliczeń uwolnień/transferów poza miejsce powstania, zgodnie z następującą listą: CEN/ISO, PER, NRB, ALT, CRM, OTH - dla metodyk opartych na pomiarze; ETS, IPCC, UNECE/EMEP, PER, NRB, MAB, SSC i OTH - dla metodyk obliczeniowych oraz WEIGH w przypadku ważenia odpadów.

<sup>4)</sup> Skrótowy opis zastosowanej metody. W przypadku zastosowania metody pomiaru o kodzie CEN/ISO w opisie należy podać skrótowe oznaczenie odpowiedniej normy.



|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|

#### IV.C. Transfer odpadów innych niż niebezpieczne

| Proces zagospodarowania odpadów R - odzysk, D - unieszkodliwienie | Masa transferowanych odpadów (Mg/rok) <sup>1)</sup> | Sposób pozyskiwania informacji o masie transferowanych odpadów M - Pomiar, C – obliczenie, E - szacowanie | Zastosowana metoda pomiaru lub obliczenia masy transferowanych odpadów |                    | Poufność danych <sup>2)</sup> |
|---|---|---|--|--------------------|-------------------------------|
|   |   |   | Kod <sup>3)</sup>  | Opis <sup>4)</sup> |                               |
|   |   |   |  |                    |                               |

#### V. Dodatkowe informacje

|  |  |
|--|--|
| Wielkość produkcji <sup>5)</sup>                                   |  |
| Liczba godzin pracy w roku <sup>6)</sup>                           |  |
| Liczba pracowników<br><b>Błąd!<br/>Nie zdefiniowano zakładowi.</b> |  |

#### DANE IDENTYFIKACYJNE ZAKŁADU

##### Lokalizacja i profil działalności zakładu

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Prowadzący instalację            |  |
| Ulica                            |  |
| Numer                            |  |
| Miejscowość                      |  |
| Kod pocztowy                     |  |
| Poczta                           |  |
| Nazwa spółki-matki <sup>7)</sup> |  |

|              |  |
|--------------|--|
| Zakład       |  |
| REGON        |  |
| Ulica        |  |
| Numer        |  |
| Miejscowość  |  |
| Kod pocztowy |  |

<sup>5)</sup> Sprawozdawczość jest obowiązkowa dla sektorów, dla których wielkości produkcji możliwa jest do określenia przy pomocy jednej z następujących jednostek i wskaźników: sztuka, kilogram, tona, kilowatogodzina, megawatogodzina, gigawatogodzina, kilowat, megawat, gigawat, gigadzul, litr, hektolitr, metr sześcienny, metr kwadratowy. Informacja nie będzie publicznie udostępniana.

<sup>6)</sup> Pole nieobowiązkowe. Informacja nie będzie publicznie udostępniana.

<sup>7)</sup> Spółka-matka, oznacza spółkę, która posiada lub kontroluje firmę prowadzącą zakład (np. jest w posiadaniu ponad 50 % kapitału zakładowego lub ma większość praw głosu na zgromadzeniu akcjonariuszy lub wspólników). W przypadku braku spółki - matki, należy podać nazwę prowadzącego instalację.

|   |                        |  |
|---|------------------------|--|
| Pocza   |                        |  |
| Województwo   |                        |  |
| Powiat  |                        |  |
| Gmina   |                        |  |
| Współrzędne geograficzne <sup>8)</sup>  | Szerokość geograficzna |  |
|   | Długość geograficzna   |  |
| Obszar dorzecza <sup>9)</sup>   |                        |  |
| Kod NACE (4 cyfry) <sup>10)</sup>   |                        |  |
| Główny rodzaj działalności gospodarczej <sup>11)</sup>                            |                        |  |
| Adres strony internetowej zawierającej informacje dotyczące zakładu <sup>6)</sup> |                        |  |
| Służbowy numer telefonu <sup>6)</sup>   |                        |  |
| Służbowy numer faksu <sup>6)</sup>  |                        |  |
| Służbowy adres email <sup>6)</sup>  |                        |  |

Informacje dotyczące prowadzonych w zakładzie rodzajów działalności zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia 166/2006<sup>12)</sup>

| Kod działalności zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia 166/2006 | Nazwa rodzaju działalności zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia 166/2006 | Liczba instalacji |
|--|--|-------------------|
|  |  |                   |

<sup>8)</sup> Współrzędne geograficzne lokalizacji wyrażone we współrzędnych długości i szerokości geograficznej, z dokładnością do 5 miejsc po przecinku, odniesione do geograficznego środka terenu zakładu.

<sup>9)</sup> Do celów sprawozdawczych podać obszar dorzecza, na terenie którego znajduje się zakład.

<sup>10)</sup> Podawać 4-cyfrowy kod statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej – NACE, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz. Urz. UE L 393 z 31.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

<sup>11)</sup> Opis głównego rodzaju działalności gospodarczej zgodnie z kodem NACE.

<sup>12)</sup> Rozporządzenie (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniające dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 33 z 04.02.2006, str. 1, z późn. zm.).



## UZASADNIENIE

### I. Potrzeba i cel projektowanego rozporządzenia

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 236b ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.). Celem projektu rozporządzenia jest dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów dotyczących Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, zwanego dalej „Krajowym Rejestrem”, do zmienionych przepisów Unii Europejskiej w zakresie Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, którego elementem jest Krajowy Rejestr. Z dniem 24 września 2019 r. weszła w życie decyzja wykonawcza Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. ustalającą format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE, zwana dalej „Decyzją wykonawczą”, która zastępuje dotychczasowy obowiązujący załącznik III do ww. rozporządzenia. Jednocześnie doświadczenia 11 lat funkcjonowania Krajowego Rejestru wskazują na potrzebę zastąpienia obowiązującego dotychczas rozporządzenia nowym rozporządzeniem. Powyższe wynika głównie z faktu, że obecne unormowania prawne dotyczące sprawozdawczości w zakresie Krajowego Rejestru w ogóle nie regulują kwestii takich jak korzystanie z aplikacji internetowej umożliwiającej prowadzącym instalacje przygotowywanie i przesyłanie sprawozdań w zakresie Krajowego Rejestru, aktualizacji danych identyfikacyjnych w Krajowym Rejestrze. Projekt rozporządzenia stanowi zatem odpowiedź na potrzeby zgłaszane na przestrzeni lat przez prowadzących instalacje.

### II. Stan faktyczny i prawny

Obowiązujące obecnie przepisy wykonawcze określają wzór formularza sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, formy przedkładania sprawozdania oraz wymagane techniki sprawozdania. Natomiast przepisy te nie regulują technicznych aspektów sprawozdawczości w zakresie Krajowego Rejestru, takich jak korzystanie z aplikacji internetowej, w tym założenie konta, uzyskanie dostępu do aplikacji, ale również kwestii aktualizacji danych identyfikacyjnych w Krajowym Rejestrze. Powyższe

powoduje, że obowiązki, ale i oczekiwania prawodawcy w stosunku do prowadzących instalacje nie są dla nich jasne i precyzyjne.

Jednocześnie formularz sprawozdania określony w obecnym rozporządzeniu w sprawie sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, nie uwzględnia zmian wprowadzonych Decyzją wykonawczą. Obecnie pole wielkość produkcji znajduje się w części dotyczącej lokalizacji i profilu działalności zakładu i jest polem nieobowiązkowym. Zgodnie z obowiązującym formularzem sprawozdania nie są wymagane informacje dotyczące liczby godzin pracy w roku oraz liczby pracowników. W części dotyczącej prowadzonych w zakładzie rodzajów działalności wymagane jest podanie kodu działalności IPPC, zgodnie z załącznikiem I do dyrektywy Rady 96/61/WE z dnia 24 września 1996 r. dotyczącej zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli (IPPC). Obecnie obowiązujące rozporządzenie pozwala prowadzącym instalacje na zastrzeganie danych jako poufne tylko w zawężonym aspekcie.

### III. Szczegółowy zakres projektowanego rozporządzenia

W § 3 ust. 1-3 określono formę i sposób przedkładania sprawozdania do Krajowego Rejestru. W ust. 1 wskazano konkretny adres strony internetowej, pod którym znajduje się system informatyczny służący do przesyłania sprawozdania do Krajowego Rejestru. Powyższe pozwoli na łatwiejszy dostęp do odpowiedniego narzędzia.

W ust. 4 i 5 określono procedurę przekazania danych identyfikacyjnych zakładu, tj. poprzez rejestrację zakładu w Krajowym Rejestrze, co jest jednoznaczne z założeniem konta w ww. rejestrze, oraz uzyskania dostępu do konta. Obecne przepisy rozporządzenia w sprawie sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń w ogóle nie regulują tej kwestii.

W ust. 6 wprowadzono przepis mówiący o tym, że konto przypisane jest do zakładu. Powyższe wymagało doprecyzowania, gdyż w obecnie obowiązującym stanie prawnym kwestia ta nie została określona, natomiast budziła ona duże wątpliwości, w przypadku, gdy następowała zmiana danych identyfikacyjnych zakładu w postaci zmiany prowadzącego instalację. Wprowadzony projektowanym rozporządzeniem przepis wyeliminuje przypadki kolejnej (podwójnej rejestracji) w Krajowym Rejestrze zakładu, dla którego nastąpiła zmiana danych identyfikacyjnych.

W ust. 7 określono sposób postępowania w przypadku utraty dostępu do konta w Krajowym Rejestrze, jak również w przypadku zmiany danych identyfikacyjnych zakładu.

W ust. 8 wskazano, w jaki sposób następuje zmiana danych identyfikacyjnych zakładu. Obecne przepisy rozporządzenia w sprawie sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń w ogóle nie regulują tej kwestii. Natomiast zgodnie z przyjętą praktyką zmiana danych identyfikacyjnych następowała za pośrednictwem wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska – prowadzący instalację nie ma obecnie uprawnień do samodzielnej zmiany danych identyfikacyjnych (za wyjątkiem kilku mniej istotnych danych, takich jak nr telefonu, czy adres strony internetowej). Istniejące rozwiązanie naraża wiele problemów, zarówno po stronie prowadzącego instalację, jak i wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Analizując dotychczasowe rozwiązania z punktu widzenia prowadzącego instalację wskazać należy, że prowadzący instalację musi pisemnie wystąpić do organu z wnioskiem o zmianę danych identyfikacyjnych, co w konsekwencji oznacza, że jest uzależniony od czasu reakcji wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska na ww. wniosek. Z drugiej natomiast strony konieczność zmiany danych identyfikacyjnych stanowi dodatkowe obciążenie dla wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska. Proponowany przepis po pierwsze określa procedurę zmiany danych identyfikacyjnych, ale również wprowadza rozwiązanie, które w znacznej mierze rozwiąże dotychczasowe problemy i ułatwi realizację obowiązków sprawozdawczych.

W ust. 9 projektowanego rozporządzenia ustanowiono przepis, w którym wskazano, że w przypadku opatrzenia formularzy – rejestracyjnych i zmiany danych identyfikacyjnych bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego certyfikatu, nie ma obowiązku przesyłania ww. formularzy do wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w wersji papierowej.

W ust. 10 określono obowiązki wobec prowadzących instalację, jakie zachodzą w przypadku zakończenia działalności oraz zmiany parametrów instalacji powodujących wyłączenie prowadzącego instalację z obowiązku sprawozdawczego do Krajowego Rejestru.

W załączniku określono wzór sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń oraz odrębnie – dane identyfikacyjne zakładu. Powyższy podział jest konsekwencją zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, polegających na nałożeniu na nowych prowadzących instalacje obowiązku przekazywania danych identyfikacyjnych dotyczących zakładu, w przypadku

prowadzenia instalacji wymienionej w załączniku nr I do rozporządzenia 166/2006, z przekroczeniem progów wydajności w nim określonych. Niewypełnienie ww. obowiązku podlega administracyjnej karze pieniężnej.

Wzór sprawozdania został rozszerzony o dane dotyczące liczby pracowników oraz liczby godzin pracy w roku, jako pola nieobowiązkowe. Natomiast pole wielkość produkcji, które w poprzednim rozporządzeniu Ministra Środowiska było polem fakultatywnym, w części dotyczącej danych identyfikacyjnych, będzie obligatoryjne (zgodnie z wymogami Komisji Europejskiej), przy czym pole przeniesione zostanie do samego sprawozdania, z uwagi na to, że informacja ta jest ściśle powiązana z danymi dotyczącymi uwolnień i transferów zanieczyszczeń (i tak przekazywana jest do Komisji Europejskiej).

Zmieniono również w sprawozdaniu zakres i sposób zastrzegania danych jako informacje poufne, poprzez wprowadzenie dodatkowego pola w każdej z tabel.

#### IV. Dodatkowe informacje

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą przynajmniej jeden z rodzajów działalności wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE. Wpływ na te podmioty będzie pozytywny i wynikał będzie z wprowadzenia jasnych i precyzyjnych przepisów i rozwiązań ułatwiających realizację nałożonych obowiązków sprawozdawczych w zakresie Krajowego Rejestru.

Zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

|  |   |
|--|---|
| <b>Nazwa projektu</b><br><br>Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń<br><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br>Ministerstwo Klimatu i Środowiska<br>Główny Inspektorat Ochrony Środowiska<br><br><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br>Pan Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu<br>Pan Marek Chibowski – p.o. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska<br><br><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br>Pani Justyna Grzywacz – Gł. Specjalista w Wydziale Przeciwdziałania Poważnym Awariom w Departamencie Inspekcji Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska<br>Tel. 22 36 92 373<br>e-mail: j.grzywacz@gios.gov.pl | <b>Data sporządzenia</b><br>30.04.2021 r.<br><br><b>Źródło</b><br>Inicjatywa własna<br>Art. 236b ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.)<br><br><b>Nr w Wykazie prac</b><br>633 |
|--|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecne unormowania prawne dotyczące sprawozdawczości w zakresie Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, zwanego dalej „Krajowym Rejestrem”, w ogóle nie regulują kwestii takich jak korzystanie z aplikacji internetowej umożliwiającej prowadzącym instalacje przygotowywanie i przysyłanie sprawozdań w zakresie Krajowego Rejestru, aktualizacji danych identyfikacyjnych w Krajowym Rejestrze. Rozporządzenie pozwoli na jasne i precyzyjne określenie procedury przygotowania i przysyłania sprawozdań w zakresie Krajowego Rejestru oraz zasad postępowania w przypadku konieczności zmiany danych identyfikacyjnych, czy zakończenia działalności.

Jednocześnie celem projektu rozporządzenia jest dostosowanie obecnie obowiązujących przepisów dotyczących Krajowego Rejestru do zmienionych przepisów Unii Europejskiej w zakresie Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, którego elementem jest Krajowy Rejestr. Powyższe wynika z faktu wejścia w życie z dniem 24 września 2019 r. Decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2019/1741 z dnia 23 września 2019 r. ustalającej format i częstotliwość przekazywania danych, które mają być udostępniane przez państwa członkowskie na potrzeby sprawozdawczości na mocy rozporządzenia (WE) nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Europejskiego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń i zmieniającego dyrektywę Rady 91/689/EWG i 96/61/WE. Ww. decyzja wykonawcza wprowadza zmiany co do zakresu przekazywanych przez państwa członkowskie danych do Komisji Europejskiej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wprowadza przepisy dotyczące formy i sposobu przekazywania zarówno sprawozdania w zakresie Krajowego Rejestru, jak i danych identyfikacyjnych zakładu, w tym w zakresie korzystania z aplikacji internetowej umożliwiającej prowadzącym instalacje przygotowywanie i przysyłanie sprawozdań w zakresie Krajowego Rejestru, aktualizacji danych identyfikacyjnych w Krajowym Rejestrze, jak również trybu postępowania w przypadku konieczności zmiany danych identyfikacyjnych, czy zakończenia działalności.

Jednocześnie projektowane rozporządzenie dostosowuje wzór formularza sprawozdania do tworzenia Krajowego Rejestru do nowych wymogów, co do zakresu przekazywanych przez państwa członkowskie danych do Komisji Europejskiej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt  |          |                 |   |
|---|----------|-----------------|---|
| Grupa                                     | Wielkość | Źródło danych   | Oddziaływanie   |
| Prowadzący instalacje                     | Ok. 4000 | Krajowy Rejestr | <ul style="list-style-type: none"> <li>Jasne i precyzyjne przepisy ułatwiające wywiązywanie się z nałożonych obowiązków</li> <li>Zwiększenie uprawnień, dzięki czemu prowadzący instalację mają wpływ na szybkość realizacji nałożonych obowiązków</li> </ul> |
| Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska | 16       | Dane własne     | Zmniejszenie liczby obowiązków poprzez zwiększenie uprawnień prowadzących instalacje  |

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom.

Zgodnie z § 36 i 38 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie przesłany do opiniowania i konsultacji publicznych do następujących podmiotów z terminem 10 dni:

1. Wojewodowie
2. Marszałkowie województw
3. Wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska
4. NFOŚiGW – ul. Konstruktorska 3a, 02-673 Warszawa,
5. Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami - ul. Chmielna 132/134, 00-805 Warszawa
6. Państwowa Rada Ochrony Środowiska - ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
7. Krajowa Izba Gospodarcza - ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa
8. Stowarzyszenie Producentów Cementu – ul. Lubelska 29, 30-003 Kraków
9. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami – ul. Grunwaldzka 1, 99-300 Kutno
10. Towarzystwo Gospodarcze – Polskie Elektrownie – ul. Chałubińskiego 8, 00-613 Warszawa
11. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych - ul. Nowogrodzka 11, 00-513 Warszawa
12. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie – ul. Międza 4 lok. 22, 02-796 Warszawa
13. Izba Energetyki Przemysłowej o Odbiorców Energii – ul. Żurawia 24 lok. 6, 00-515 Warszawa
14. Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego – ul. Gronowa 22, 61-655 Poznań
15. Polska Izba Przemysłu Chemicznego – Ul. Śniadeckich 17, 00-654 Warszawa
16. Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED – ul. Łucka 2/4/6, 00-845 Warszawa
17. Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa – ul. J. Lompy 14, 40 – 040 Katowice
18. Krajowy Związek Pracodawców - Producentów Trzody Chlewnej, ul. Chałubińskiego 8, lok. 22.52A, 00-613 Warszawa,
19. Polski Związek Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu, ul. Al. Jerozolimskie 11/19 lok. 52, 00 – 508 Warszawa
20. Krajowa Rada Drobiarstwa - Izba Gospodarcza, ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) projekt zostanie przekazany do zaopiniowania z terminem 30 dni do następujących podmiotów:

1. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność” - ul. Wały Piastowskie 24, 80-855 Gdańsk, e-mail: legislacja@solidarnosc.org.pl
2. OPZZ - ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa, e-mail: guz@opzz.org.pl
3. Forum Związków Zawodowych, ul. Jana III Sobieskiego 102a, lokal nr U7, 00-764 Warszawa, e-mail: biuro@fzz.org.pl

Zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz.1809) projekt zostanie przekazany do zaopiniowania z terminem 30 dni do następujących podmiotów:

1. Business Centre Club w Warszawie, ul. Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa, e-mail: biuro@bcc.org.pl
2. Konfederacja „LEWIATAN” w Warszawie - ul. Z. Cybulskiego 3, 00-727 Warszawa, e-mail: recepcja@konfederacjalewiatan.pl
3. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, ul. Brukselska 7, 03-973 Warszawa, e-mail: sekretariat@pracodawcyrp.pl
4. Związek Rzemiosła Polskiego, ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, e-mail: zrp@zrp.pl
5. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, ul. Nowy Świat 33, 00-029 Warszawa, e-mail: biuro@zpp.net.pl

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm).

Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]   |          |          |          |          |          |          |          |          |          |          |                |      |
|----------------------------------|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------------|------|
|                                  | 0   | 1        | 2        | 3        | 4        | 5        | 6        | 7        | 8        | 9        | 10       | Łącznie (0-10) |      |
| <b>Dochody ogółem</b>            | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| budżet państwa                   | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| JST                              | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| <b>Wydatki ogółem</b>            | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| budżet państwa                   | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| JST                              | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| <b>Saldo ogółem</b>              | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| budżet państwa                   | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| JST                              | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0,0<br>0  | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,0<br>0 | 0,00           | 0,00 |
| Źródła finansowania              | Projekt nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na dochody i wydatki budżetu państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego. |          |          |          |          |          |          |          |          |          |          |                |      |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
|--|--|

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

|   |  | Skutki   |   |   |   |   |    |                |
|---|--|--|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                |  | 0  | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            | -  | - | - | - | - | -  | -              |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | -  | - | - | - | - | -  | -              |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | -  | - | - | - | - | -  | -              |
|   | osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze   | -  | - | - | - | - | -  | -              |
| W ujęciu niepieniężnym                                | duże przedsiębiorstwa                            | Projektowane rozporządzenie wpłynie pozytywnie na sprawniejszą realizację nałożonych obowiązków w zakresie sprawozdawczości do Krajowego Rejestru. |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projektowane rozporządzenie wpłynie pozytywnie na sprawniejszą realizację nałożonych obowiązków w zakresie sprawozdawczości do Krajowego Rejestru. |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      | Brak wpływu  |   |   |   |   |    |                |
|   | osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze   | Brak wpływu  |   |   |   |   |    |                |

|  |  |
|--|--|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
|--|--|

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

|  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy   |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input checked="" type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.   | <input checked="" type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy   |



Projektowane rozporządzenie przyczyni się do skrócenia czasu na załatwienie sprawy poprzez zwiększenie uprawnień prowadzącym instalacje, takich jak uzyskiwanie dostępu do systemu informatycznego pozwalającego na przesłanie sprawozdanie w zakresie Krajowego Rejestru, ale również możliwość samodzielnej zmiany danych identyfikacyjnych z wyłączeniem pośrednictwa wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Tym samym nastąpi zmniejszenie liczby procedur.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na wymienione obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zakłada się, że przepisy projektowanego rozporządzenia wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu, tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)