



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-142-22

UD454

Pani Elżbieta WITEK
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

przedstawiam autopoprawkę do przekazanego w dniu 14 października 2022 r. rządowego projektu ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk nr 2697).

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

A U T O P O P R A W K A

do rządowego projektu ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk nr 2697)

W rządowym projekcie ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk nr 2697) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 w pkt 2:
 - a) lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) będący mikroprzedsiębiorcami, małymi przedsiębiorcami albo średnimi przedsiębiorcami w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570):
 - producent rolny będący osobą fizyczną wpisaną do ewidencji producentów, o której mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, inny niż podmiot określony w lit. a,
 - przedsiębiorca inny niż określony w tiret pierwsze
 - w zakresie, w jakim zużywa energię elektryczną na potrzeby podstawowej działalności,”
 - b) w lit. c:
 - skreśla się tiret czternaste,
 - tiret piętnaste otrzymuje brzmienie:
 - „– kultury fizycznej w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1599),”
 - c) w lit. d:
 - tiret dwudzieste piąte otrzymuje brzmienie:
 - „– podmiotem prowadzącym działalność w zakresie kultury fizycznej w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, w zakresie, w jakim zużywa energię elektryczną na potrzeby podstawowej działalności,”;

2) art. 3 i art. 4 otrzymują brzmienie:

„Art. 3. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, zwane dalej „podmiotem uprawnionym”, stosuje cenę maksymalną w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, o których mowa w:

1) art. 2 pkt 2 lit. a, w okresie od dnia przekroczenia limitu zużycia energii elektrycznej, o którym mowa w art. 3 ust. 1, art. 4 ust. 2, art. 5 ust. 1, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, do dnia 31 grudnia 2023 r.;

2) art. 2 pkt 2 lit. b–d, w okresie od dnia 1 grudnia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. W przypadku odbiorców uprawnionych, o których mowa w art. 2 pkt 2 lit. b–d, którzy po dniu 23 lutego 2022 r. zawarli umowę sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, albo umowę kompleksową, o której mowa w art. 5 ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne, cenę maksymalną stosuje się również do rozliczeń z tymi odbiorcami obejmujących okres od dnia zawarcia przez nich tej umowy do dnia 30 listopada 2022 r.

3. Podmiot uprawniony, który po dniu 23 lutego 2022 r. zawarł z odbiorcami uprawnionymi, o których mowa w art. 2 pkt 2 lit. b–d, umowę sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, albo umowę kompleksową, o której mowa w art. 5 ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne, w zakresie dostawy energii elektrycznej do dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie ustawy, dokonuje z tymi odbiorcami rozliczeń wynikających ze stosowania ceny maksymalnej proporcjonalnie, w miesięcznych ratach, w okresie do dnia 31 grudnia 2023 r.

4. Jeżeli w umowie sprzedaży, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne, albo umowie kompleksowej, o której mowa w art. 5 ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne, zawartej między podmiotem uprawnionym a odbiorcą uprawnionym jest stosowana średnia cena energii elektrycznej w danym miesiącu, niższa niż cena maksymalna, ceny określone w umowie stosuje się do dnia ustania ich obowiązywania zgodnie z zawartą umową. Średnia cena energii elektrycznej w danym miesiącu jest średnią ceną wszystkich stref ważoną ilością energii elektrycznej w każdym miesiącu.

5. Cena maksymalna jest stosowana w rozliczeniach z odbiorcą uprawnionym, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. b–d, jeżeli złoży on podmiotowi uprawnionemu oświadczenie, o którym mowa w art. 5 ust. 1.

6. W przypadku gdy podmiot uprawniony zawarł z odbiorcą uprawnionym, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. a, umowę, w której podmiot ten zobowiązuje się do utrzymania niezmiennej ceny energii elektrycznej przez cały okres albo część okresu od dnia 1 grudnia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., przepisu ust. 1 nie stosuje się w okresie objętym tą umową.

Art. 4. 1. Podmiot uprawniony dołącza do faktur za energię elektryczną odebraną w 2022 r. i 2023 r. wystawionych odbiorcom uprawnionym, o których mowa w art. 3, po dniu 1 grudnia 2022 r. informację o wpływie ustawy na cenę energii elektrycznej dla tych odbiorców.

2. Minister właściwy do spraw energii udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór informacji dołączanej do faktury, o której mowa w ust. 1.”;

3) w art. 8:

a) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Podmiotom uprawnionym stosującym cenę maksymalną w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, w odniesieniu do rozliczeń prowadzonych na podstawie umów zawartych po dniu 14 października 2022 r., rekompensata przysługuje w kwocie stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy między ceną referencyjną miesięczną a ceną maksymalną dla każdego punktu poboru energii elektrycznej.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Podmiotowi uprawnionemu stosującemu cenę maksymalną w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, o których mowa w art. 3 ust. 2, w odniesieniu do rozliczeń prowadzonych na podstawie umów zawartych od dnia 24 lutego do dnia 14 października 2022 r., w zakresie dostaw energii elektrycznej zrealizowanych od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2023 r., przysługuje rekompensata w kwocie stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy między ceną energii elektrycznej wynikającą z umowy z odbiorcą uprawnionym, zwaną dalej „ceną umowną”, w zakresie ograniczonym do sumy składowych ceny umownej, o których mowa w ust. 10, zwanym dalej „zakresem referencyjnym ceny umownej”, a ceną maksymalną.”,

c) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. Na potrzeby jednostkowego kosztu zakupu energii elektrycznej, o którym mowa w ust. 10 pkt 1, przyjmuje się ilości energii elektrycznej nabytej w celu zabezpieczenia realizacji umów zawartych z podmiotami uprawnionymi, z wyłączeniem energii elektrycznej, której ilość lub cena ma zostać określona po dniu wejścia w życie ustawy w umowie właściwej, o której mowa w ust. 12, zawieranej w celu wykonania umowy zawartej przed dniem 14 października 2022 r. z podmiotami z tej samej grupy kapitałowej, o której mowa w art. 4 pkt 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2021 r. poz. 275).”

d) ust. 18 otrzymuje brzmienie:

„18. Podmiotowi uprawnionemu stosującemu cenę maksymalną w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi, o których mowa w art. 3 ust. 2, w odniesieniu do rozliczeń prowadzonych na podstawie umów zawartych od dnia 24 lutego do dnia 14 października 2022 r., w zakresie dostaw energii elektrycznej zrealizowanych do dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie ustawy, przysługuje rekompensata w kwocie stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej dostarczonej do odbiorców, o których mowa w art. 3 ust. 2, w okresie od dnia 24 lutego 2022 r. do dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie ustawy i różnicy między ceną wynikającą z umowy z odbiorcą uprawnionym a ceną maksymalną dla każdego punktu poboru energii elektrycznej.”

4) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. 1. W przypadku gdy poziom zużycia energii elektrycznej przez odbiorcę uprawnionego, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. b, w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. w punkcie poboru energii wynosił nie więcej niż 90% średniego rocznego zużycia energii elektrycznej tego odbiorcy z okresu od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2022 r., podmiot uprawniony w rozliczeniach z tym odbiorcą w 2024 r. stosuje upust.

2. Kwotę upustu stanowi równowartość 10% łącznej kwoty rozliczenia sprzedaży energii elektrycznej poniesionej przez odbiorcę uprawnionego w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

3. Rekompensatę dla podmiotu uprawnionego stanowi kwota upustu.

4. W przypadku gdy odbiorca uprawniony nie nabywał energii elektrycznej w okresie od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2022 r., jako dane stanowiące

podstawę wyliczenia równowartości poboru energii elektrycznej w tym okresie przyjmuje się:

- 1) ilość pobraną w okresie od dnia rozpoczęcia nabywania energii elektrycznej do dnia 31 grudnia 2022 r., przeliczone proporcjonalnie dla całego tego okresu – jeżeli odbiorca uprawniony nie nabywał energii elektrycznej w całym wskazanym okresie;
- 2) ilość deklarowaną przez odbiorcę uprawnionego w umowie, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy – Prawo energetyczne – jeżeli odbiorca uprawniony rozpoczął nabywanie energii elektrycznej po dniu 31 grudnia 2022 r.

5. Do rekompensat, o których mowa w ust. 3, przepisy art. 10–19 stosuje się odpowiednio.”;

5) w art. 22 w pkt 3:

a) w lit. b dodaje się przecinek i wyraz „albo”,

b) po lit. b dodaje się lit. c w brzmieniu:

„c) rozliczeń, o których mowa w art. 38c ust. 3 ustawy o odnawialnych źródłach energii.”;

6) art. 36 otrzymuje brzmienie:

„Art. 36. W ustawie z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. poz. 2127) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14 w ust. 7 w pkt 2 wyraz „styczniu” zastępuje się wyrazem „lutym”;

2) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

„Art. 11a. 1. Podmiot uprawniony dołącza do faktur za energię elektryczną odebraną w 2022 r. i 2023 r., wystawionych odbiorcom uprawnionym, o których mowa w art. 3 ust. 1, art. 4 ust. 2, art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, po dniu 1 grudnia 2022 r. informację o wpływie ustawy na cenę energii elektrycznej dla tych odbiorców.

2. Minister właściwy do spraw energii udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzór informacji dołączanej do faktury, o której mowa w ust. 1.”;

3) w art. 18 w ust. 8 wyrazy „o którym mowa w art. 18 ust. 1” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w art. 19 ust. 1”;

7) po art. 36 dodaje się nowy art. 37 w brzmieniu:

„Art. 37. W ustawie z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w art. 36 w ust. 1:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na lata 2017–2028 na realizację ustawy przez gminy, wojewodów, ministra właściwego do spraw rodziny i ministra właściwego do spraw transportu wynosi 789,60 mln zł, z tego:”

b) w pkt 6:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w 2022 r. – 66,40 mln zł, w tym:”

– lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) 3,80 mln zł na realizację ustawy przez gminy,

b) 7,10 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”

c) w pkt 7:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w 2023 r. – 73,30 mln zł, w tym:”

– lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) 5,80 mln zł na realizację ustawy przez gminy,

b) 8,90 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”

d) w pkt 8:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w 2024 r. – 70,30 mln zł, w tym:”

– lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) 5,70 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”

e) w pkt 9:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„w 2025 r. – 74,80 mln zł, w tym:”

- lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) 5,60 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”
 - f) w pkt 10:
 - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
 - „w 2026 r. – 79,40 mln zł, w tym:”
 - lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) 5,60 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”
 - g) w pkt 11:
 - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
 - „w 2027 r. – 84,30 mln zł, w tym:”
 - lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) 5,60 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”
 - h) w pkt 12:
 - wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
 - „w 2028 r. – 89,20 mln zł, w tym:”
 - lit. b otrzymuje brzmienie:
 - „b) 5,50 mln zł na realizację ustawy przez ministra właściwego do spraw rodziny,”
- 2) w art. 45 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) art. 15 pkt 2 lit. a–c, które wchodzi w życie z dniem 15 listopada 2022 r.”;
- 8) dotychczasowe art. 37–39 oznacza się jako art. 38–40;
- 9) dotychczasowy art. 40 oznacza się jako art. 41, w którym ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:
„1. Maksymalny łączny limit wydatków z Funduszu będący skutkiem finansowym niniejszej ustawy wynosi 19 615 420 596 zł.
2. Maksymalny limit wydatków z Funduszu będący skutkiem finansowym niniejszej ustawy wynosi:
- 1) w 2022 r. – 1 376 295 932 zł;
 - 2) w 2023 r. – 13 762 959 321 zł;
 - 3) w 2024 r. – 4 389 986 669 zł;

- 4) w 2025 r. – 86 178 674 zł;
 - 5) w latach 2026–2032 – 0 zł.”;
- 10) po nowym art. 41 dodaje się nowy art. 42 w brzmieniu:
- „Art. 42. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wynikających z niniejszej ustawy wynosi w:
- 1) 2023 r. – 6 957 000 zł;
 - 2) 2024 r. – 7 127 500 zł;
 - 3) 2025 r. – 7 380 000 zł;
 - 4) 2026 r. – 7 618 500 zł;
 - 5) 2027 r. – 7 837 500 zł;
 - 6) 2028 r. – 8 057 000 zł;
 - 7) 2029 r. – 8 282 500 zł;
 - 8) 2030 r. – 8 514 500 zł;
 - 9) 2031 r. – 8 752 500 zł;
 - 10) 2032 r. – 8 997 500 zł.
2. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizmy korygujące, o których mowa w ust. 3.
3. W przypadku gdy wielkość wydatków po pierwszym półroczu danego roku budżetowego wyniesie więcej niż 65% limitu wydatków przewidzianych na dany rok, dysponent środków obniża wielkość środków przeznaczonych na wydatki w drugim półroczu o kwotę stanowiącą różnicę między wielkością tego limitu a kwotą przekroczenia wydatków.
4. W przypadku gdy wielkość wydatków w poszczególnych miesiącach jest zgodna z planem finansowym, przepisu ust. 3 nie stosuje się.”;
- 11) dotychczasowy art. 41 oznacza się jako art. 43.

UZASADNIENIE

autopoprawki do rządowego projektu ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku (druk nr 2697)

W pierwszej kolejności został doprecyzowany zakres podmiotowy projektu ustawy w taki sposób, aby nie budził on wątpliwości, w szczególności w zakresie sposobu definiowania pojęcia przedsiębiorcy, uwzględniając producentów rolnych. Ponadto autopoprawka pozwala na szerokie uwzględnienie obiektów sportowych przeznaczonych m.in. do realizacji szkolenia członków kadry narodowej właściwych polskich związków sportowych, kadr wojewódzkich, osób niepełnosprawnych, co pozwoli na zabezpieczenie wszystkich grup społecznych wykorzystujących infrastrukturę sportową.

W zakresie zmiany terminów zawartych w pkt 2 i 3 przedmiotowego projektu, uzasadnieniem dla ich wprowadzenia jest dążenie do skorelowania terminu wejścia w życie rozwiązań w nim przewidzianych z przewidywanym terminem wejścia w życie ustawy w taki sposób, aby proponowane rozwiązania osłonowe we właściwy sposób zabezpieczały interesy grup objętych tymi rozwiązaniami, eliminując jednocześnie możliwości nadużyć.

Celem zmian w pkt 4 jest dostosowanie okresu referencyjnego do wyliczenia upustu na zgodny z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii (Dz. Urz. UE LI 261 z 07.10.2022, str. 1), o którym mowa w odnośniku nr 1 do przedmiotowego projektu.

Ponadto projektodawca w pkt 5 zdecydował się na rozszerzenie katalogu podmiotów wyłączonych z obowiązku, o którym mowa w art. 22 projektu ustawy, o spółdzielnie energetyczne.

Dodatkowo w pkt 6 przewidziano nałożenie obowiązku informacyjnego na podmioty uprawnione, którego celem jest powiadomienie odbiorców energii elektrycznej objętych projektowanymi rozwiązaniami o wpływie ustawy na cenę energii elektrycznej.

Ponadto w pkt 7 w związku ze wzrostem zainteresowania przez rodziny wielodzietne posiadaniem Karty Dużej Rodziny, dalej jako „KDR”, (spowodowanym przede wszystkim zniżkami na paliwo dla posiadaczy KDR oraz projektowanymi ulgami dla posiadaczy KDR w ramach ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz. U. poz. 2127) konieczne jest podniesienie określonych w ustawie z dnia 5

grudnia 2015 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744) limitów wydatków z budżetu państwa na realizację tej ustawy. Zakłada się, że ustalone na obecnym poziomie limity wydatków na poszczególne zadania związane z realizacją ustawy (jak na przykład wyprodukowanie KDR czy obsłużenie przez gminy wniosków rodzin wielodzietnych ubiegających się o KDR) mogą okazać się niewystarczające. Warto wskazać tutaj na niewystępującą w ubiegłych latach dynamikę wzrostu przyznanych KDR – z przeprowadzonej analizy wynika, że w okresie I półrocza 2022 r. liczba wyprodukowanych tradycyjnych KDR wyniosła średniomiesięcznie 32,9 tys., podczas gdy w okresie wakacyjnym było to już 50,4 tys. średniomiesięcznie, a we wrześniu 2022 r. – 68,3 tys.

Mając na względzie powyższe, proponuje się podniesienie limitu wydatków na realizację ustawy z dnia 5 grudnia 2015 r. o Karcie Dużej Rodziny o kwotę 11,70 mln zł. Nie oznacza to jednak bezpośredniego wzrostu wydatków z budżetu państwa o tę kwotę. O wysokości wydatków będzie ostatecznie decydować liczba osób ubiegających się o wydanie KDR.

Ponadto w pkt 9 i 10 dostosowano regułę wydatkową do sposobu liczenia upustu (nowy art. 41) oraz uzupełniono o określenie reguły wydatkowej dla Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (nowy art. 42).

Jednocześnie w wyniku powyższych zmian odpowiedniej zmianie uległa Ocena Skutków Regulacji, której nowe brzmienie stanowi załącznik autopoprawki przedmiotowego projektu ustawy.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Anna Łukaszewska-Trzeciakowska – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Komarnicki Główny Specjalista, Wydział Rynku Detalicznego i Sieci Inteligentnych Departament Elektroenergetyki i Gazu e-mail: michal.komarnicki@klimat.gov.pl Radosława Bociek Naczelnik Wydziału Rynku Energii Departament Elektroenergetyki i Gazu e-mail: radoslawa.bociek@klimat.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.10.2022</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD454</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obserwowany od kilku miesięcy wzrost cen energii elektrycznej, a w szczególności giełdowy wzrost cen energii elektrycznej w Polsce, spowodowany jest nałożeniem się szeregu niesprzyjających okoliczności, do których w pierwszej kolejności należy zaliczyć inwazję zbrojną Rosji na Ukrainę, która zachwiała bezpieczeństwem nie tylko Ukrainy, ale i całej Europy. Ponadto wpływ na wzrost cen energii elektrycznej mają w szczególności działania rosyjskiej spółki Gazprom oraz spekulacje na rynku unijnych uprawnień do emisji CO₂. Konieczność zaprzestania importu węgla, ropy i produktów ropopochodnych z Rosji oraz zapowiadany przez Komisję Europejską zamiar całkowitego uniezależnienia się od importu gazu z tego kraju wpłynę na wzrost hurtowych cen energii elektrycznej w najbliższym czasie. Wysokie ceny energii elektrycznej najbardziej odczuwają odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych, w szczególności odbiorcy wrażliwi oraz osoby dotknięte ubóstwem energetycznym.

Kolejną grupą odbiorców wrażliwą na wahania cen energii elektrycznej są szeroko rozumiane podmioty użyteczności publicznej, do której należą placówki służby zdrowia, szkoły i uczelnie wyższe, placówki zajmujące się szeroko rozumianą opieką nad różnymi grupami społecznymi (jednostki pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, integracji społecznej, warsztaty terapii zajęciowej, żłobki i kluby dziecięce, noclegownie, placówki opieki nad osobami niepełnosprawnymi), ochotnicze straże pożarne, placówki kulturalne, archiwa, kościoły i związki wyznaniowe, organizacje pozarządowe, spółdzielnie socjalne, związki zawodowe, baseny i aquaparki. Przedmiotowa grupa odbiorców w dużej mierze podlega organizacyjnie jednostkom samorządu terytorialnego. Również sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw jest szczególnie wrażliwy na wzrost kosztów zużycia energii elektrycznej. Mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa mają bowiem ograniczone warunki dostępu do środków inwestycyjnych niż przedsiębiorstwa o większym rozmiarze działalności, wyższe jest w tej grupie przedsiębiorstw również ryzyko utraty płynności finansowej.

Wysoki wzrost cen energii wpływa na obniżenie zdolności regulowania rachunków oraz naraża odbiorców na wstrzymanie dostaw energii elektrycznej. W tym miejscu warto nadmienić, że w przypadku sieci szpitali publicznych, podstawowym celem ich istnienia jest zagwarantowanie jakości udzielanych świadczeń zdrowotnych obywatelom. Analogicznie, projekt wspiera placówki oświatowe i powszechny i równy dostęp do edukacji. Również realizacja obowiązku władz publicznych w zakresie pomocy w zabezpieczeniu egzystencji osób niepełnosprawnych oraz pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej i społecznej będzie zagrożona w przypadku problemów finansowych placówek odpowiedzialnych za te obszary życia społecznego. Z kolei, ewentualne problemy wśród mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, które stanowią 99,8% ogólnej liczby przedsiębiorstw w Polsce, z 56% udziałem w strukturze ogólnego zatrudnienia, przyczynią się do wzrostu bezrobocia.

W celu zminimalizowania ryzyka podwyżek cen energii elektrycznej dla gospodarstw domowych i sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego obywateli oraz prawidłowego funkcjonowania ww. podmiotów wrażliwych i tym samym zagwarantowania konstytucyjnych praw obywateli w zakresie ochrony zdrowia, dostępu do edukacji, wspierania rodziny i osób niepełnosprawnych przez zapewnienie ciągłości dostaw energii elektrycznej, proponuje się rozwiązania osłonowe umożliwiające podejmowanie działań łagodzących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane ze znacznym wzrostem cen energii elektrycznej w 2023 r.

Jednocześnie wysokie ceny energii, z którymi borykają się obecnie odbiorcy, generują w wybranych sytuacjach zyski finansowe dla niektórych wytwórców energii elektrycznej. Na rynku dnia następnego ceny energii elektrycznej zależą od zmiennego kosztu energii marginalnej, tj. ostatniej i najdroższej jednostki potrzebnej do zaspokojenia zapotrzebowania. Biorąc pod uwagę rolę, jaką odgrywają ceny energii elektrycznej na rynku dnia następnego jako punkt odniesienia przy ustalaniu cen energii elektrycznej dla wszystkich pozostałych rynkowych ram czasowych, wzrost cen gazu i węgla na rynkach europejskich doprowadził do uzyskania nadmiarowego przychodów dla wytwórców o niższych kosztach marginalnych, wykorzystujących np. technologie OZE. Uzasadnionym jest zatem ograniczenie przychodów tychże wytwórców przy jednoczesnej redystrybucji uzyskanych środków do odbiorców końcowych. Ograniczenie przychodów będzie dotyczyć również przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem energią elektryczną, ponieważ w ramach swojej działalności oni również mogą uzyskiwać nadmierne przychody. Wprowadzony w ten sposób mechanizm ograniczy negatywne efekty wysokich cen energii elektrycznej. Pośrednio może też wpłynąć na obniżenie cen energii elektrycznej lub przeciwdziałać jej wzrostowi.

Dodatkowo, szok cenowy powstały na rynku gazu spowodował spadek opłacalności produkcji m.in. wody amoniakalnej, w konsekwencji czego zakłady azotowe podjęły decyzję o wstrzymaniu lub ograniczeniu jej produkcji. Zasadne jest zatem przyjęcie przepisów, które zapewnią bezpieczne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego również w przypadku braku możliwości nabycia przez przedsiębiorstwa posiadające jednostki wytwórcze centralnie dysponowane wody amoniakalnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana regulacja pozwoli na uruchomienie skutecznych instrumentów zwiększających bezpieczeństwo energetyczne gospodarstw domowych, w szczególności obywateli w największym stopniu narażonych na ubóstwo energetyczne. Zwiększy również bezpieczeństwo funkcjonowania mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, a także niektórych podmiotów użyteczności publicznej wykonujących kluczowe role władz publicznych w szczególności z zakresu polityki zdrowotnej, edukacyjnej i rodzinno-opiekuńczej.

Instrumenty zastosowane wobec ww. grup odbiorców powinny zapewnić tym grupom ceny energii elektrycznej na poziomie umożliwiającym uregulowanie rachunków i gwarancję ciągłości dostaw, jak również ekonomikę prowadzonej działalności.

Projekt ustawy ma na celu zapewnienie wsparcia dla odbiorców uprawnionych tj. dla gospodarstw domowych, jak i przedsiębiorców będących mikroprzedsiębiorcami, małymi lub średnimi przedsiębiorcami. Wsparcie obejmie też odbiorców energii elektrycznej będących: placówkami opieki zdrowotnej, oświatowymi, systemu szkolnictwa wyższego i nauki, podmiotami prowadzącymi żłobki i kluby dziecięce, jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, noclegowniami i ogrzewalniami, placówkami zapewniającymi całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, rodzinnymi domami pomocy, centrami i klubami integracji społecznej, warsztatami terapii zajęciowej, spółdzielniami socjalnymi, kościołami lub innymi związkami wyznaniowymi, ochotniczymi strażami pożarnymi, placówkami kulturalnymi i archiwami, organizacjami pozarządowymi, związkami zawodowymi, basenami i aquaparkami. Wsparcie będzie dotyczyło również ww. podmiotów będących jednocześnie formami organizacyjnymi tworzonymi przez jednostki samorządu terytorialnego.

Wsparcie będzie polegało na złagodzeniu rosnących kosztów zakupu energii elektrycznej ww. podmiotów wynikających w szczególności ze wzrostu cen zakupu energii na rynku hurtowym, co przekłada się na wysokość cen w zawieranych przez te podmioty kontraktach ze sprzedawcami na sprzedaż energii elektrycznej. W tym miejscu należy podnieść, iż odbiorcy wrażliwi świadczący usługi użyteczności publicznej oraz sektor małych i średnich przedsiębiorstw – w odróżnieniu od odbiorców w gospodarstwach domowych – nie podlegają ochronie taryfowej. Są zatem rozliczani według ceny wolnorynkowej, obowiązującej z postanowień umownych pomiędzy nimi, a ich sprzedawcami energii. Odbiorcy z grupy użyteczności publicznej oraz niektóre małe i średnie przedsiębiorstwa zakupują energię elektryczną w ramach postępowań przetargowych w trybie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych. Kontrakty na zakup energii zawierane są na kilka miesięcy przed rozpoczęciem roku objętego dostawą energii i często obejmują dłuższy okres (2 lub 3 letni). W związku z tym np. ceny energii dla niektórych podmiotów z dostawą na rok 2023 zawierane mogły być w roku 2020 z uwzględnieniem ówczesnych realiów i prognoz, znacznie odbiegających od późniejszych faktycznych cen rynkowych. Skutkiem tego ceny energii dla poszczególnych podmiotów w kontraktach na rok 2023 mogą różnić się między sobą nawet o kilkaset zł/MWh.

Projektowane rozwiązania w zakresie ochrony ww. grupy odbiorców zakładają, że niezależnie od wzrostu cen energii elektrycznej na rynku hurtowym w roku 2023 w rozliczeniach z odbiorcami stosuje się ceny za obrót energią elektryczną nie wyższe niż tzw. cena maksymalna na poziomie 785 zł/MWh (lub 693 zł/MWh – w przypadku odbiorców w gospodarstwach domowych). Dodatkowo projekt reguluje:

- obowiązek stosowania upustu dla odbiorców z sektora małych i średnich przedsiębiorstw w przypadku zużycia przez tych odbiorców w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. maksymalnie 90% średniorocznego wolumenu z okresu od dnia 1 stycznia 2018 r. do dnia 31 grudnia 2022 r. Wysokość upustu wynosić będzie 10% wartości rachunku za obrót energią elektryczną za okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. z możliwością stosowania go w rozliczeniach ze sprzedawcą w 2024 i 2025 r..

- wprowadzenie systemu rekompensat dla przedsiębiorstw obrotu, gdzie podmiotem odpowiedzialnym za wypłatę rekompensat będzie Zarządca Rozliczeń S.A.
- w odniesieniu do odbiorców w gospodarstwach domowych - obowiązek stosowania przez Zarządcę Rozliczeń S.A. w rozliczeniach ze sprzedawcami rekompensaty w wysokości stanowiącej iloczyn ilości energii elektrycznej zużytej w danym miesiącu i różnicy pomiędzy ceną wynikającą z taryf zatwierdzonych przez Prezesa URE do stosowania na rok 2023, a ceną maksymalną dla każdego punktu poboru energii elektrycznej (w przypadku, gdy cena z taryfy jest wyższa od ceny maksymalnej), a w przypadku braku zatwierdzonej taryfy, rozwiązań w tym zakresie określonych w ustawie z dnia 7 października 2023 roku o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.
- obowiązek publikacji przez Towarową Giełdę Energii S.A. wartości ceny referencyjnej w terminie 5 dni po zakończeniu miesiąca, obliczonej zgodnie ze wzorem:

$$CR = 80\% * TGeBase + 20\% * TGePeak + PMOZE_A + PMOZE_BIO + PMEF + M$$

gdzie:

CR – oznacza cenę referencyjną miesięczną [zł/MWh],

C TGeBase – średnia ważona wolumenem obrotu dobowych indeksów TGeBase dla danego miesiąca dostawy energii elektrycznej publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A. [zł/MWh],

C TGePeak – średnia ważona wolumenem obrotu dobowych indeksów TGePeak dla danego miesiąca dostawy energii elektrycznej publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A. [zł/MWh],

PMOZE_A – jednostkowy rynkowy koszt umorzenia świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii wyznaczany jako iloczyn średnich ważonych wolumenem cen PMOZE_A [zł/MWh] z transakcji sesyjnych i pozasesyjnych zawartych w danym miesiącu publikowanych przez Towarową Giełdę Energii S.A. i minimalnej wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. określonego w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2022 r. poz. 1378 i 1383) zwanej dalej „ustawą o odnawialnych źródłach energii”,

PMOZE_BIO – jednostkowy rynkowy koszt umorzenia świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej w biogazowniach rolniczych wyznaczony jako iloczyn stawki opłaty zastępczej [zł/MWh] i minimalnej wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. określonego w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 60 ustawy o odnawialnych źródłach energii,

PMEF – jednostkowy rynkowy koszt umorzenia świadectw efektywności energetycznej wynikających z efektywności energetycznej wyznaczony jako iloczyn stawki opłaty zastępczej [zł/toe], o której mowa w art. 11 w ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2166), przekształconej do jednostki [zł/MWh] i określonego procentowo wymaganego minimalnego obowiązku dla danego roku dostawy określonego w tej ustawie,

M - marża pokrywająca koszty zaangażowanego kapitału, równa 3% sumy pozostałych składników

Cena maksymalna za obrót energią elektryczną będzie przysługiwała odbiorcom uprawnionym w odniesieniu do ich zużycia w okresie 24.02.2022-31.12.2023. Wyjątkiem od tej reguły będzie zużycie wobec odbiorców w gospodarstwach domowych, w odniesieniu do których cena maksymalna obowiązywać będzie w okresie od 1.01.2023-31.12.2023 dla wolumenu powyżej limitu przyznanego im zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej.

Celem kwalifikacji odbiorcy jako odbiorcy uprawnionego w rozumieniu niniejszej ustawy (z wyjątkiem odbiorców uprawnionych, o których mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej), niezbędne będzie złożenie przez tego odbiorcę oświadczenia. Oświadczenie składane będzie podmiotom uprawnionym (przedsiębiorstwom energetycznym wykonującym działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną).

Wysokość rekompensat będzie obliczana przez sprzedawców energii. Będą one przysługiwały za każdy miesiąc kalendarzowy od dnia rozpoczęcia stosowania przez podmiot uprawniony w rozliczeniach z odbiorcami uprawnionymi maksymalnych cen za obrót energią elektryczną. Celem zapewnienia płynności finansowej spółek obrotu, w projektowanej regulacji przewidziano możliwość wypłat zaliczek na poczet rekompensat za styczeń i luty 2023 r.

Projektowana regulacja zawiera również procedurę określającą termin, zakres i tryb składania wniosków o wypłatę rekompensaty oraz zasady ich weryfikacji przez Zarządcę Rozliczeń S.A. Ponadto, wskazano zasady składania przez sprzedawców do Zarządcy Rozliczeń S.A. wniosków o rozliczenie rekompensat.

W zakresie ingerencji na rynku hurtowym energii elektrycznej, w projektowanej ustawie proponuje się wprowadzenie mechanizmu polegającego na ograniczeniu przychodów niektórych wytwórców energii elektrycznej i przedsiębiorstw obrotu (rozwiązanie to jest spójne z *rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie*

interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii (Dz. Urz. UE LI 261 z 7.10.2022, str. 1)).

- Dla wytwórców energii elektrycznej wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej: energię wiatru, energię promieniowania słonecznego, energię geotermalną, hydroenergię, biomasę, biogaz, biogaz rolniczy oraz biopłyny, z wyjątkiem biometanu, odpady, węgiel brunatny, paliwa ciekłe, węgiel kamienny, paliwa gazowe, a także dla przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną nakłada się obowiązek przekazania odpisu na Fundusz, będącego nadmiarowym przychodem, zgodnie z przyjętym w ustawie sposobem obliczania.
- Wyłączeni z powyższego obowiązku zostają wytwórcy wytwarzający w jednostce wytwórczej: o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, będącej projektem demonstracyjnym, będącej instalacją odnawialnego źródła energii, w odniesieniu do której wytwórca energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w tej instalacji korzysta z: systemu wsparcia albo z systemu aukcyjnego.
- Odpis na Fundusz, tj. kwota będąca podstawą proponowanego mechanizmu, stanowi iloczyn sumy wolumenu sprzedaży energii elektrycznej w danym dniu oraz dodatniej różnicy średniej ważonej wolumenem ceny rynkowej sprzedanej energii elektrycznej w danym dniu oraz średniej ważonej wolumenem limitu ceny sprzedanej energii elektrycznej w danym dniu. Szczegółowy sposób obliczania limitu ceny, uwzględniający poszczególne technologie wytwarzania, zostanie ustalony w drodze Rozporządzenia Rady Ministrów.
- Podmioty zobowiązane do przekazywania odpisu na Fundusz za dany miesiąc kalendarzowy przekazują je do Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny w terminie do 5 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu rozliczenia, w zakresie tych kwot, które dotyczą umów sprzedaży energii elektrycznej na rynku hurtowym, za które została zrealizowana płatność. Ponadto, w terminie do 20 dnia każdego miesiąca, przekazują do Zarządcy Rozliczeń, sprawozdanie potwierdzające powyższe kwoty, które ten następnie weryfikuje pod kątem braków formalnych lub błędów obliczeniowych. Wytwórcy oraz przedsiębiorstwa obrotu korygują ewentualne niezgodności, a w przypadku nieusunięcia tychże niezgodności lub negatywnej weryfikacji sprawozdania Zarządca rozliczeń przekazuje informacje o ich wystąpieniu do Prezesa URE.
- Prezes URE ma prawo do przeprowadzenia kontroli zgodności informacji i oświadczeń złożonych w sprawozdaniach, zarówno z własnej inicjatywy lub na wniosek zarządcy rozliczeń. W przypadku gdy Prezes URE stwierdzi niezgodność sprawozdania ze stanem faktycznym wydaje decyzje o obowiązku dopłaty przekazanej na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, pomniejszenia odpisu na Fundusz w miesiącu następującym lub przekazaniu nadpłaconej kwoty z rachunku Funduszy na rzecz danego podmiotu składającego sprawozdanie.
- Zarządca rozliczeń przekazuje do ministra właściwego do spraw energii w terminach do dnia 10 stycznia 2023 r., 10 kwietnia 2023 r. i 10 lipca 2023 r. informację o sumie kwot wpłat przekazanych na rachunek Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, które zostały zrealizowane do końca miesiąca poprzedzający miesiąc przekazania.
- Powyższe zmiany w zakresie wprowadzonego obowiązku przekazywania wpłat na Fundusz Wypłaty Różnicy Ceny będą mieć zastosowanie dla okresu od 1 grudnia 2022 do 31 czerwca 2023.

Oczekiwany efekt rozwiązania wprowadzanego na rynku hurtowym energii elektrycznej jest ograniczenie nadmiarowego przychodu wytwórców energii elektrycznej i przedsiębiorstw obrotu i redystrybucja uzyskanych z tego tytułu środków do odbiorców końcowych.

W związku z szokiem cenowym na rynku gazu oraz będącą konsekwencją tego szoku decyzją zakładów azotowych w sprawie ograniczenia lub wstrzymania produkcji m.in. wody amoniakalnej konieczne jest przyjęcie przepisów, które zapewnią bezpieczne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego również w przypadku braku możliwości nabycia przez przedsiębiorstwa posiadające jednostki wytwórcze centralnie dysponowane wody amoniakalnej. W tym celu proponuje się umożliwienie takim przedsiębiorstwom wystąpienie z wnioskiem do właściwego organu ochrony środowiska wydanie decyzji pozwalającej na eksploatację jednostki wytwórczej centralnie dysponowanej będącej częścią instalacji do spalania paliw. Czasowe umożliwienie odstępstwa od stosowania rygorystycznych zasad w zakresie emisji tlenków azotów jest uzasadnione mając na uwadze kluczowe znaczenie jednostek wytwórczych centralnie dysponowanych dla zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego państwa. Jednocześnie, w celu ograniczenia czasowego możliwości stosowania przepisów, proponuje się by wydanie decyzji na podstawie wprowadzanych przepisów było ograniczone w czasie do dnia 31 grudnia 2023 r.

Regulacje są zgodne z Rozporządzeniem Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii, którym wprowadzono tymczasowe rozszerzenie na MŚP interwencji publicznych w zakresie ustalania cen energii elektrycznej. Ponadto w rozporządzeniu zezwolono na tymczasową możliwość ustalania cen energii elektrycznej poniżej kosztów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zakresie rozwiązania dla rynku detalicznego:

Belgia:

1. **Rozszerzenie taryfy socjalnej na energię** wprowadzonej podczas pandemii (z 424 do 880 tys. rodzin, czyli około 16% wszystkich belgijskich gospodarstw domowych) będzie kosztować państwo 600 mln euro w okresie styczeń-wrzesień 2022 r.
2. **Utworzono Fundusz na rzecz Gazu i Energii Elektrycznej** o wartości 16 mln euro, aby wesprzeć gospodarstwa domowe w potrzebie, które nie kwalifikują się do otrzymania taryfy socjalnej.
3. Niektóre podatki, takie jak federalna składka na gaz i energię elektryczną oraz certyfikaty zielonej energii, są **zastępowane akcyzą**, która może być łatwo dostosowana przez rząd w celu zrekompensowania wahań cen energii.
4. **Obniżenie podatku VAT na energię elektryczną z 21% do 6%** do końca września
5. Rząd zakazał jednostronnych **zmian w umowach energetycznych**, dzięki którym dostawcy energii mogliby samodzielnie podwyższać fakturę zaliczkową odbiorców również w umowach o stałej cenie.
6. Od października 2021 r. najbardziej wrażliwi obywatele mogą korzystać z **czeku energetycznego** w wysokości 80 euro, który zostanie potrącony z ich rachunku. Budżet wyniesie 72 mln euro.
7. **Rozszerzenie taryfy socjalnej na energię** wprowadzonej podczas pandemii (z 424 do 880 tys. rodzin, czyli około 16% wszystkich belgijskich gospodarstw domowych) będzie kosztować państwo 600 mln euro w okresie styczeń-wrzesień 2022 r.
8. Zmniejszenie popytu na energię m.in. poprzez oszczędne zużycie energii w budynkach rządowych.
9. Przedsiębiorstwa otrzymają pomoc dzięki zastosowaniu tymczasowych ram kryzysowych określonych przez Komisję Europejską. Jest to skierowane do branż, w których największy wpływ mają rosnące ceny energii.
10. Działania przeciwko nadzwyczajnym zyskom firm energetycznych. Federalne publiczne służby gospodarki i finansów będą odpowiedzialne za ustalenie, gdzie generowane są te nadmierne zyski i jakie środki można podjąć, czy to fiskalne, prawne, czy podatkowe.

Bułgaria:

1. rząd ogłosił wprowadzenie instrumentu rekompensaty dla firm 55 euro/MWh przez dwa miesiące. 225 mln euro wymagane na dotacje pochodziło z nieoczekiwanego podatku od zysków z elektrowni jądrowej Kozłoduj.
2. Bułgarski rząd pokryje 80% cen energii elektrycznej powyżej 102 euro za MWh dla biznesu
3. Program rekompensat dla przedsiębiorstw z tytułu ceny energii elektrycznej, począwszy od 1 lipca do 30 września. Dla użytkowników końcowych zostanie wprowadzony pułap 128 euro

Chorwacja:

1. Rząd ogłosił dekret zawierający wieloczęściowy pakiet pomocy dla konsumentów i przedsiębiorstwa użyteczności publicznej (HEP). Pakiet ten kosztowałby łącznie 2,79 mld euro. Z tego 797 mln euro zostanie przeznaczony na HEP. Ma to na celu wsparcie firmy użyteczności publicznej w czasie kryzysu, gdy koszty prowadzenia działalności gwałtownie wzrosły.

Czechy:

1. Rząd przeznaczy 2,7 mld euro na pomoc firmom (1,6 mld euro) i gospodarstwom domowym (1,1 mld euro) w rachunkach za energię w sezonie grzewczym. Mechanizm przekazywania tych środków konsumentom będzie polegał na uiszczeniu przez państwo pełnej dopłaty do OZE od października do grudnia 2023 r.

Estonia:

1. Zniesienie opłat za dystrybucję energii elektrycznej dla przedsiębiorstw
2. Rozważana jest propozycja pozwolenia dużym firmom energetycznym na zawieszenie działalności na krótki okres czasu

Francja:

1. **bony energetyczne w wysokości 100 euro**. dla wszystkich zarabiających mniej niż 2 000 euro miesięcznie netto – około 38 mln osób) do końca 2022 r

2. Od lutego 2022 r. do stycznia 2023 r. rząd obniżył podatek od energii elektrycznej z 22,50 euro/MWh do 0,50 euro dla przedsiębiorstw.
3. Dla małych przedsiębiorstw ograniczenie wzrostu cen energii elektrycznej do 15%

Niemcy:

1. obniżenie dopłaty Erneuerbare-Energien-Gesetz (EEG) – opłaty od ceny energii elektrycznej – z 6,5 do 3,72 centów od ceny hurtowej za kWh energii elektrycznej. Środek, kosztujący 3,3 mld euro, wszedł w życie 1 stycznia 2022 r. i będzie finansowany z budżetu federalnego i wyższych cen CO₂. Pod koniec kwietnia 2022 roku **uchwalono ustawę całkowicie znoszącą dopłatę EEG** od lipca tego roku
2. pakiet jednorazowych dotacji w wysokości 130 mln euro dla gospodarstw domowych o niskich dochodach, które będą wypłacane latem, gdy gospodarstwa domowe otrzymają rachunki od dostawców energii
3. Niemieccy pracownicy i rodziny otrzymają dodatkową gotówkę, tańszą benzynę i tańsze bilety komunikacji miejskiej, aby pomóc im w walce z rosnącymi kosztami energii elektrycznej i ogrzewania.
4. Pracownicy, którzy płacą podatek dochodowy, otrzymają jednorazowy dodatek energetyczny w wysokości 300 euro jako dodatek do pensji. Jest to uzupełnienie ogłoszonego w lutym pakietu środków o wartości około 13 mld euro, w tym zniesienia dopłat do rachunków za energię elektryczną w celu wsparcia zielonej energii.
5. zapowiedź utworzenia parasola finansowego w wysokości do 200 mld euro służącego interwencji na rynku energii w tym zamrożenia cen gazu i prądu. Beneficjentami mają być wszyscy odbiorcy końcowi, czyli zarówno gospodarstwa domowe, jak i przedsiębiorstwa. Fundusz pokrycia kosztów interwencji jest zaplanowany na okres dwóch lat, czyli do wiosny 2024 r. Rząd nie zamierza tworzyć nowego instrumentu prawnego do zarządzania środkami, lecz wykorzystać Fundusz Stabilizacji Gospodarczej (Wirtschaftsstabilisierungsfond, WSF), z którego finansowano dotąd walkę ze skutkami pandemii.
6. Niemcy planują wydać 68 mld euro na udzielanie gwarancji kredytowych upadającym firmom energetycznym zakłóconym przez rosyjskie cięcia dostaw

Włochy:

1. 19 marca 2022 r. Włochy zatwierdziły pakiet o wartości 4,4 mld euro, aby **zwiększyć premię socjalną** do 5,2 mln gospodarstw domowych (które będą płacić za energię elektryczną i gaz po cenach z lata 2021 r.). Został rozszerzony w kwietniu – przysługuje wszystkim gospodarstwom o niskich dochodach
2. **Umożliwienie obywatelom płacenia rachunków za energię w ratach**
3. **Opłaty systemowe na rachunkach za energię elektryczną dla małych przedsiębiorstw będą utrzymywane na poziomie zerowym przez całe lato.**
4. Zwiększona ulga podatkowa dla przedsiębiorstw, wzmocniona zarówno pod względem procentu rabatu, jak i liczby firm kwalifikujących się do włączenia małych firm, barów i restauracji (na najbliższe trzy miesiące). Przedsiębiorcom posiadającym liczniki energii elektrycznej o mocy dyspozycyjnej 4,5 kW lub większej przysługuje ulga podatkowa w wysokości 30 proc. wydatków poniesionych na zakup komponentu energetycznego.

Luksemburg:

1. 1 stycznia 2022 r. rząd **zwiększył dodatek na koszty utrzymania** o 200 euro, aby lepiej chronić wrażliwe gospodarstwa domowe przed rosnącymi cenami energii.
2. Wprowadzono **jednorazową premię energetyczną** z pułapem 400 euro dla gospodarstw domowych o niskich dochodach. Świadczenie trafiło do gospodarstw domowych otrzymujących zasiłek na pokrycie kosztów utrzymania (COLA) oraz gospodarstw domowych, których dochód jest do 25% wyższy niż dochód osób uprawnionych do COLA.
3. **Ceny energii elektrycznej zostały ustabilizowane** poprzez zwiększenie wkładu państwa w mechanizm rekompensat za energię odnawialną.

Portugalia:

1. **zniżki w drodze taryfy socjalnej na dostawy energii elektrycznej**, Dyskonto w wysokości 33,8% dotyczy wszystkich, niezależnie od tego, czy są na rynku regulowanym czy zliberalizowanym.
2. Osoby wymagające szczególnego traktowania są również zwolnione z dwóch z trzech dodatkowych opłat i **podatków nakładanych na rachunki za energię elektryczną.**

Hiszpania:

1. **Hiszpania obniżyła kilka podatków, by zmniejszyć rachunki konsumentów** - do końca czerwca 2022 roku.

2. Hiszpania zapowiedziała 16 mld euro **pomocy bezpośredniej i kredytów preferencyjnych**, by pomóc firmom i gospodarstwom domowym w walce z wysokimi cenami energii.
3. obniżono stawkę akcyzy na energię elektryczną z 5,11% do 0,5% do końca 2021 r.
4. 8 czerwca Komisja Europejska zatwierdziła dotację dla Hiszpanii w wysokości 6,3 mld euro na obniżenie hurtowych cen energii elektrycznej do końca maja 2023 r.

Holandia

1. Rząd obniżył podatek energetyczny dla gospodarstw domowych i przedsiębiorstw do 2022 r. Będzie to kosztować 2,7 mld euro na odszkodowania dla gospodarstw domowych i 0,5 mld euro na odszkodowania dla firm
2. Rząd ogłosił limit cenowy energii elektrycznej począwszy od stycznia 2023 r., ograniczając cenę energii elektrycznej do średniej ceny ze stycznia 2022 r. dla średniego poziomu zużycia.

W zakresie rozwiązania dla rynku hurtowego:

Mechanizm ograniczenia przychodów niektórych wytwórców energii elektrycznej jest obecnie wdrażany w państwach europejskich zgodnie z przyjętym *rozporządzeniu Rady (UE) 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii*.

Niektóre państwa członkowskie wprowadziły wcześniej podobne rozwiązania, ale w ograniczonym zakresie, tj. na wybranych rynkach. Grecja w dniu XX wprowadziła mechanizm ograniczający przychody wytwórców na rynku dnia następnego, ustanawiając limit przychodów wytwórców na podstawie technologii wytwarzania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych oraz pozostały zakres odbiorców z grupy taryfowej G	16,8 mln	Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki	Odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwach domowych zostaną objęci realną ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej w 2023 r.
Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej	15 tys.		Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej zostaną objęte realną ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej w 2023 r.
Jednostki samorządu terytorialnego	ok. 2500	Informacje statystyczne	Jednostki samorządu terytorialnego zostaną objęte realną ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej w 2023 r.
Mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa	2,2 mln	Urząd Regulacji Energetyki	Podmioty mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa zostaną objęte realną ochroną przed nadmiernymi podwyżkami cen energii elektrycznej w 2023 r.
Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem energią elektryczną do odbiorców końcowych	Ok. 141	Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Regulacji Energetyki	Neutralne. Spółkom obrotu zostanie udzielona rekompensata w zamian za nałożenie limitu na ceny i stawki opłat za energię elektryczną.
Zarządca Rozliczeń S.A.	1	Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o zasadach pokrywania kosztów powstałych u wytwórców w związku z przedterminowym rozwiązaniem umów długoterminowych sprzedaży mocy i energii elektrycznej	Neutralne. Zarządca Rozliczeń S.A. zostanie zobowiązany do wypłacania rekompensat spółkom obrotu. Jednocześnie koszty nowego obowiązk

			Spółki zostaną pokryte, zgodnie z zasadami przedmiotowej ustawy.
Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem energią elektryczną	407 (dane na koniec 2021)	Ustawa Prawo energetyczne, dane za URE	Nadmiarowe przychody zostaną ograniczone dzięki mechanizmowi dla rynku hurtowego
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne	Realizacja obowiązków wynikających z niniejszej ustawy będzie wymagała wzmocnienia kadrowego URE. Koszty tych zadań zostaną pokryte ze środków zaplanowanych w bieżącej ustawie.
Towarowa Giełda Energii oraz Nominowani Operatorzy Rynku Energii	3	Ustawy o giełdach towarowych, na podstawie zawiadomienia złożonego w dniu 19 kwietnia 2010 r. na podstawie art. 68a ust. 14 Ustawy o obrocie instrumentami finansowymi oraz Rozporządzenie UE 2019/943	Realizacja obowiązków prowadzenia obrotu energią elektryczną w ramach obecnego zakresu kompetencji
Izba Rozliczeniowa Giełd Towarowych S.A.	1	Zezwolenia Komisji Nadzoru Finansowego (KNF) z dnia 19 kwietnia 2010 roku wydane na podstawie Ustawy o obrocie instrumentami finansowymi, na podstawie	Realizacja obowiązków prowadzenia rozliczeń dla obrotu energią elektryczną w ramach obecnego zakresu kompetencji
wytwórcy, których dotyczy § 21a ust. 3 pkt 3 rozporządzenia w brzmieniu nadanym zgodnie z projektem [liczba jednostek wytwórczych; liczba uczestników rynku bilansującego]	1704 (dane na koniec 2021)	Ustawa Prawo energetyczne, dane za URE	Nadmiarowe przychody zostaną ograniczone dzięki mechanizmowi dla rynku hurtowego

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Na podstawie § 61 ust. 5 uchwały nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 poz. 1006) projekt należy skierować bezpośrednio do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów, w trybie odrębnym.

Pilne procedowanie oraz priorytetowe traktowanie projektowanej regulacji jest uwarunkowane koniecznością niezwłocznego wdrożenia instrumentów osłonowych zawartych w projekcie w związku z postępującym wzrostem cen i dynamiczną sytuacją na rynku energii.

Projekt regulacji nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		13 770	4 397	94	8	8	8	8	9	9	9	19 695	

budżet państwa		7	7	7	8	8	8	8	9	9	9	80
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)	1 376	13 763	4 390	86								19 615
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Środki na wypłatę rekompensat dla przedsiębiorstw obrotu pochodzący będą z Funduszu Wypłaty Różnicy Ceny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538, z późn. zm.) zasilanego z kolei środkami z wpłat wytwórców energii elektrycznej oraz przedsiębiorstw obrotu w ramach tzw. kwot wpłaty, o których mowa w projektowanej regulacji.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Do wyliczenia ceny referencyjnej miesięcznej wg wzoru $CR = 80\% * TGeBase + 20\% * TGePeak + PMOZE_A + PMOZE_BIO + PMEF + M$ użyto danych z raportu miesięcznego TGE za wrzesień 2022. Zakłada się, że ilość wolumenu energii zużytego przez gospodarstwa domowe ponad limity przyznane im w ramach ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej wyniesie ok. 24 TWh, a koszt wsparcia w zakresie stosowania wobec nich ceny maksymalnej wyniesie 11 mld zł. Dla małych i średnich przedsiębiorstw szacuje się, iż wolumen objęty systemem cen maksymalnych wyniesie 23,1 TWh, a odpowiadający temu wolumenowi koszt wsparcia to ok. 2,6 mld zł. Wolumen objęty wsparciem dla podmiotów użyteczności publicznej w tym podległym jednostkom samorządu terytorialnego wyniesie 23,5 TWh, a koszty wsparcia tej grupy odbiorców wyniosą ok 2,7 mld zł. Dodatkowo koszty rekompensat dla odbiorców (poza odbiorcami w gospodarstwach domowych) za dostawy energii w okresie 24.02.2022 r. – do dnia 1.10.2022 wyniosą 1 mld zł. Ponadto koszt upustu dla sektora MŚP za oszczędne użytkowanie energii wyniesie ok. 1,7 mld zł. Ponadto, koszty marży sprzedawców pokrywającej koszty ich zaangażowanego kapitału wyniosą ok. 0,6 mld zł. Dodatkowo koszty wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na wykonywanie zadań Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wynikających z niniejszej ustawy wyniosą niespełna 0,1 mld zł Całkowite koszty ustawy związane z wypłatą rekompensat dla odbiorców uprawnionych wyniosą 19,7 mld zł. W zakresie propozycji zmian dla rynku hurtowego energii elektrycznej, mechanizm nie wymaga dodatkowych środków w sektorze finansów publicznych, nie rodzi żadnych nowych skutków dla sektora finansów publicznych ani po stronie dochodowej, ani wydatkowej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	244	2 440	2 078	84			4 846 mln zł
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	848	8 477	1 695				11 019 mln zł
	Podmioty użyteczności publicznej	244	2 446	489				3 179 mln zł

	(szkoły, szpitale, placówki kulturalne)							
	Spółki obrotu	40	401	128	3			571 mln zł
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na spółki obrotu – brak zatorów płatniczych i większa wypłacalność odbiorców energii elektrycznej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe,						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja będzie miała pośrednio pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez stworzenie mechanizmu mającego na celu ochronę podmiotów świadczących usługi użyteczności publicznej oraz sektora małych i średnich przedsiębiorstw przed nadmiernymi podwyżkami cen tej energii. Ustabilizowanie poziomu ponoszonych wydatków pozwoli na zachowanie miejsc pracy w sektorze ochrony zdrowia, edukacji i opieki społecznej oraz sektora małych i średnich przedsiębiorstw.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
W związku z dynamicznie rozwijającą się sytuacją przepisy powinny wejść w życie niezwłocznie po ich ogłoszeniu. Konieczny jest bowiem odpowiedni okres na przygotowanie się przedsiębiorstw energetycznych, jak również innych zaangażowanych podmiotów i organów (np. Zarządca Rozliczeń S.A., Prezes URE) do nowych uwarunkowań prawnych.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Ewaluacja efektów projektów prowadzona będzie na bieżąco. Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce, PARP 2021	

**WZÓR URZĘDOWEGO FORMULARZA ZGŁOSZENIA ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD
PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY, PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM
ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE		
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH* Projekt ustawy o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku UD454 (tytuł projektu założeń projektu ustawy, projektu ustawy lub projektu rozporządzenia - zgodnie z jego treścią udostępnioną w Biuletynie Informacji Publicznej lub informacją zamieszczoną w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów albo ministrów)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** ELEKTRIX SPÓŁKA AKCYJNA		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** WARSZAWA		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail BUKIETOWA 5 / U1, 02-650 WARSZAWA, ELEKTRIX@ELEKTRIX.COM.PL		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	[REDAKTOWANE]	BUKIETOWA 5 / U1, 02-650 WARSZAWA, COM.PL
2	[REDAKTOWANE]	WARSZAWA, COM.PL
3	[REDAKTOWANE]	WARSZAWA, COM.PL
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
Szanowni Państwo,		
obecne założenia ustawy są wręcz dewastujące dla prywatnych dostawców energii,		

których działalność polega wyłącznie na obrocie energią elektryczną, a których dodatkowo skala działalności jest znacznie mniejsza w porównaniu do zintegrowanych grup energetycznych. Wprowadzenie ustawy z jej obecnymi założeniami doprowadzi do spadku liczby aktywnych koncesji na obrót nawet o 75%. Następnie przełoży się to na brak konkurencji w segmencie detalicznym handlu energią, a co za tym idzie odbiorcy końcowi będą dysponowali ograniczoną liczbą ofert, co rodzi również ryzyko zmów cenowych i celowego zawyżania cen.

Na rynkach UE funkcjonuje po kilkudziesięciu alternatywnych dostawców, podczas gdy w Polsce jest ich relatywnie niewiele. W postępowaniach o zamówienia publiczne składanych jest przeważnie około 4 do 10 ofert.

Prywatne przedsiębiorstwa obrotu nie należą też zdecydowanie do grupy beneficjentów kryzysu energetycznego, niekoniecznie korzystając ze wzrostu ceny na rynku giełdowym. Ogromna część dostawców energii popadła w kłopoty, mając problem z uzupełnianiem tzw. depozytów giełdowych oraz ze wzrostem poziomu ryzyka na rynku. W związku z tym rynek pozagiełdowy stanowił dla nich alternatywny sposób kontraktacji. Wyniki tych przedsiębiorstw są zróżnicowane, ale nie ma tu mowy o nadmiarowych zyskach, bo niektóre z tych przedsiębiorstw mogą mieć straty, inne zaś zwyczajne zyski wynikłe z własnego trudu i umiejętnego zarządzania ryzykiem.

W przypadku, gdy wprowadzenie tej ustawy dojdzie do skutku, a co za tym idzie, umowy które były przez te spółki zawierane na zasadzie swobody działalności gospodarczej zostaną unieważnione w formie w jakiej obowiązywały, rodzi to ryzyko roszczeń wobec Skarbu Państwa, tytułem naruszenia zasady swobody umów.

Ponieważ z uwagi na poziom cen i charakter działalności firmy te mogą mieć relatywnie wysokie obroty, kryterium obiektywnym, które pozwala na ocenę skali działalności podmiotu jest liczba zatrudnionych. Wśród alternatywnych dostawców są spółki, które zatrudniają po 10, 20 czy 50 osób, przy czym kryterium 50 osób wydaje się być obiektywnym dla uznania, że jest to mała skala działalności.

Odbiorcy końcowi, którzy są kontrahentami takich podmiotów powinni otrzymać wsparcie bezpośrednio od instytucji subsydiujących, a kontrakty jakie są zawarte między dostawcami a małej skali działalności, a nimi powinny być realizowane w formie w jakiej zostały zawarte.

Propozycja zapisów:

"Ustawy nie stosuje się do podmiotów zatrudniających średniorocznie nie więcej niż 50 osób ("alternatywni dostawcy"), w roku wejścia w życie ustawy"

"Odbiorcy końcowi posiadający kontrakty z alternatywni dostawcami otrzymają subsydia do ceny energii w sposób bezpośredni, od Zarządcy Rozliczeń"

Argumentacja :

1) Na rynku dostawców energii funkcjonuje dzisiaj bardzo niewiele podmiotów. Można to obserwować zarówno po spadającej liczbie koncesji jak również objawia się to brakiem ofert wśród klientów. To dzięki mniejszym dostawcom, z kapitałem prywatnym, odbiorcy końcowi mają możliwość wyboru dostawcy spośród nie jednej, nie trzech, a często nawet kilkunastu ofert. Konkurencja jest dobra dla rynku. System cen maksymalnych i rekompensat wprowadza ogromną niestabilność w całej branży. Z uwagi na to, że tegoroczną kontraktację cechuje dużo większa zmienność niż jak to miało miejsce w roku 2018 (po którym pierwszy raz praktykowany był system rekompensat), niemożliwe jest zastosowanie rozwiązania, które będzie miało jednakowy skutek dla wszystkich podmiotów.

2) Podmioty, które nie należą do grup kapitałowych mających w strukturze wytwarzanie przegrywają w tym systemie podwójnie, ponieważ żaden inny segment ich działalności nie jest w stanie pokryć szkód jaką mogą powstać w działalności obrotowej

3) Wprowadzenie tej regulacji spowoduje jeszcze większe zakłócenia równowagi rynkowej niż te, które mają miejsce obecnie. Wszyscy interesariusze zgodni są co do skoncentrowanej struktury rynku energii w Polsce i większej siły rynkowej dużych grup kapitałowych. Objawia się to zarówno możliwością kształtowania ceny jak również uprzywilejowaniami w kwestii możliwości stosowania poręczeń grupowych jako depozyty etc. Rozwiązanie dot. rekompensat, będzie wysoce niekorzystne dla podmiotów o mniejszej skali działalności i te podmioty zwyczajnie pograży.

4) Podmioty o mniejszej skali działalności mają również mniejsze możliwości co do działań związanych z zachowaniem płynności. W sytuacji kiedy regulacja nakazuje sprzedaż odbiorcom energii w cenie 700 - 800 zł/MWh, a cena giełdowa wynosi ponad 1 100 zł/MWh, płynność finansowa tych podmiotów jest szczególnie zagrożona.

Podsumowując, apelujemy o wyłączenie podmiotów o skali zatrudnienia do 50 osób ze stosowania przepisów ustawy i jednocześnie określenie wsparcia dla klientów tych podmiotów, w sposób bezpośredni tj. od instytucji państwowej odpowiedzialnej za wypłatę subsydiów do odbiorcy podlegającemu ochronie.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych
zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE

Imię i nazwisko	Data	Podpis
	14.10.2022	

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)

* Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o