

Łódź, 13 października 2021 r.

PNIK-I.4131.748.2021 PNIK-I.4131.748.2021

Rada Miasta Zgierza

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności Uchwały Nr XXXVIII/491/2021 Rady Miasta Zgierza z dnia 23 września 2021 r. w sprawie nadania Statutu Miejskiemu Ośrodkowi Kultury w Zgierzu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 października 2021 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść następujących zapisów w Statucie, stanowiącym Załącznik do uchwały Nr XXXVIII/491/2021 Rady Miasta Zgierza z dnia 23 września 2021 r. :

- 1) § 6 ust. 1 w zakresie zwrotu „w szczególności”, co powoduje niejasność i nieprecyzyjność zapisów Statutu, gdyż ustalają otwarty katalog zakresu zadań Miejskiego Ośrodka Kultury, co oznacza, że zakres działania określono jedynie w sposób przykładowy i niepełny. Te same uwagi dotyczą § 6 ust. 2 określającego zakres zadań CKD;
- 2) § 8 ust. 2 pkt 5 i 9 w zakresie zwrotu „innych zajęć edukacyjnych” oraz „innej odpłatnej działalności usługowej”. Tak skonstruowane zapisy oznaczają, że Statut dopuszcza przekazanie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego instytucji kultury, kompetencji do określenia dalszych źródeł finansowania, w zakresie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nieprzewidzianym przez uchwałę, co nie znajduje oparcia w przepisach prawnych. Tym samym to inny organ niż rada, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować nieprzewidziane przez uchwałę źródła finansowania Miejskiego Ośrodka Kultury w Zgierzu;

3) Rozdziału 3, w którym zostały wskazane organy zarządzające oraz sposób ich powoływania natomiast statut nie zawiera określenia organów doradczych oraz sposobu ich powoływania. Art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194 z późn. zm. dalej: ustawa) wprost wskazuje, że statut instytucji kultury zawiera określenie organów zarządzających i doradczych oraz sposób ich powoływania;

4) § 9 ust. 3 z uwagi na pozostawienie dowolności w wyborze zasad i trybu powoływania zastępcy dyrektora, co w istocie wypacza sens regulacji zawartej w art. 15 ust. 8 ustawy.

5) § 9 ust. 4 i ust. 5 ze względu na pozostawienie dowolności w wyborze zasad i trybu powołania dyrektora i pozostawienie tych zagadnień do rozstrzygnięcia organowi wykonawczemu, to jest Prezydentowi Miasta Zgierza. Zapisy te dopuszczają dwa różne sposoby i podstawy prawne powołania dyrektora podczas gdy statut winien określać jedną z trzech form powoływania organu zarządzającego instytucją kultury w tym przypadku dyrektora;

6) § 12 ust. 3 gdzie wprowadzono zasadę współdziałania w zakresie składania oświadczeń woli, mimo braku upoważnienia do tego, a ponadto z naruszeniem art. 17 uopdk, który wyraża zasadę jednoosobowego kierownictwa i reprezentacji instytucji kultury przez jej dyrektora.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że zawarte w art. 13 ust. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wyliczenie ma charakter enumeratywny. Oznacza to, że wskazany został katalog zamknięty kwestii, które powinny zostać unormowane w statucie. Użycie sformułowania „statut zawiera” świadczy o całościowym uregulowaniu i tym samym wyklucza możliwość uznania, że jest to przykładowe uregulowanie zakresu statutu, gdyż w takim wypadku racjonalny ustawodawca użyłby zwrotów „w szczególności”, „a zwłaszcza”, które wskazywałyby na przykładowy, otwarty charakter wyliczenia (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 16 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/OI 812/17).

Organ nadzoru ponadto wskazuje na prawomocny wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 203/21, w którym zaznaczono, iż o fakcie istnienia

stanowiska zastępcy dyrektora nie decyduje dyrektor instytucji, lecz jej organizator, przez określenie tego w statucie. Przez pojęcie "tryb powoływania i odwoływania" należy natomiast rozumieć postępowanie poprzedzające powołanie i odwołanie zastępcy dyrektora instytucji kultury, a zatem takie postanowienia, jak np. ustalenie konkursowego lub pozakonkursowego trybu jego powołania, obowiązku konsultacji z podmiotami spoza aparatu organizatora (np. stowarzyszeniami, związkami zawodowymi), szczegółowe przesłanki odwołania czy podmiot uprawniony do powołania i odwołania zastępcy dyrektora.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Zgierza