

Wytyczne dotyczące weryfikacji uchwał organów Związku Spółek Wodnych związane z nadzorem Wojewody nad ZSW na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz.1566, z późn. zm.), zwanej dalej Prawem wodnym

Regulacja dotycząca nadzoru Wojewody w kwestii oceny uchwał podejmowanych przez organy Związku Spółek Wodnych w zakresie prowadzonej działalności mieści się w art. 462 Prawa wodnego¹.

Do Związków Spółek Wodnych stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące Spółek Wodnych, z tym że prawa i obowiązki przysługujące wobec Spółek Wodnych Staroście w stosunku do Związku Spółek Wodnych wykonuje Wojewoda.

Utworzenie Związku Spółek Wodnych następuje w drodze porozumienia co najmniej trzech Spółek Wodnych zawartego w formie pisemnej.

Do utworzenia Związku Spółek Wodnych jest wymagane:

- a) uchwalenie statutu Związku Spółek Wodnych przez osoby zainteresowane utworzeniem tego Związku,
- b) dokonanie wyboru organów Związku Spółek Wodnych:
 - Walnego Zgromadzenia (zwoływane przynajmniej raz w roku)²,
 - Zarządu,
 - Komisji Rewizyjnej (o ile związek liczy więcej niż 10 członków).

1. Zarząd Związku Spółek Wodnych ma obowiązek doręczania Wojewodzie uchwał organów związanych z prowadzoną przez nie działalnością.
2. Uchwały są przekazywane Wojewodzie w terminie 7 dni od dnia ich podjęcia w celu weryfikacji w zakresie zgodności/sprzeczności z prawem.
3. Uchwały z odbytych posiedzeń organów Związku Spółek Wodnych są przekazywane do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego — Odział ds. Bezpieczeństwa Powodziowego i Melioracji Wodnych.
4. Pracownik merytoryczny zakłada sprawę w teczce znak: 7831.2 „Nadzór nad Związkami Spółek Wodnych” i przystępuje do sprawdzenia zgodności uchwał ze statutem i z przepisami ustawy Prawo wodne w szczególności z zapisami w *Dziale X: Spółki Wodne i związki wałowe*.
5. Uchwały organów Związku Spółek Wodnych sprzeczne z prawem lub statutem są nieważne.
6. W przypadku nieistotnego naruszenia prawa Wojewoda nie stwierdza nieważności uchwały, ograniczając się do wskazania, iż wydano ją z naruszeniem prawa.
7. W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały organów Związku Spółek Wodnych podjętej w zakresie działalności, o której mowa w art. 441 ust. 1 i 3, ustawy Prawo wodne, w całości lub części orzeka Wojewoda w drodze decyzji.

¹ Wyrok WSA sygn. II SA/GI 668/09

² Statut Związku Spółek Wodnych może określać inne organy niż wymienione w ustawie Prawo wodne i określać warunki przy których Walne Zgromadzenie złożone z członków Związku Spółek Wodnych może być zastąpione przez Walne Zgromadzenie Delegatów.

8. W przypadku stwierdzenia nieważności uchwały, pracownik merytoryczny prowadzący sprawę przygotowuje decyzję i przekazuje ją kierownikowi Oddziału w celu akceptacji. Po akceptacji sprawa kierowana jest do podpisu dyrektora WBZK z upoważnienia Wojewody. Jeżeli charakter sprawy tego wymaga, wskazana jest konsultacja z pracownikiem Biura Kadr i Obsługi Prawnej.
9. Decyzja powinna zawierać elementy wymienione w art. 107 kpa³ w szczególności:
 - a) oznaczenie organu administracji publicznej;
 - b) datę wydania;
 - c) oznaczenie strony lub stron;
 - d) powołanie podstawy prawnej;
 - e) rozstrzygnięcie;
 - f) uzasadnienie faktyczne i prawne;
 - g) pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie;
 - h) podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego pracownika organu upoważnionego do wydania decyzji, a jeżeli decyzja wydana została w formie dokumentu elektronicznego - kwalifikowany podpis elektroniczny; uzasadnienie faktyczne decyzji, które powinno w szczególności zawierać wskazanie faktów, które organ uznał za udowodnione, dowodów, na których się oparł, oraz przyczyn, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, zaś uzasadnienie prawne - wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji, z przytoczeniem przepisów prawa.
10. Po akceptacji decyzji pracownik merytoryczny przekazuje ją do podpisu Wojewodzie lub osobie upoważnionej.
11. O stwierdzeniu nieważności uchwały organów Związku Spółek Wodnych, podjętej w zakresie działalności, o której mowa w art.441 ust.1 i 3, w całości lub w części orzeka, w drodze decyzji Wojewoda w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.
12. Zgodnie z pouczeniem zawartym w decyzji, strona ma 14 dni od dnia jej doręczenia na wniesienie odwołania (art. 129 § 2 kpa).
13. Wszczynając postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały organu Związku Spółek Wodnych, Wojewoda może wstrzymać jej wykonanie.
14. Stwierdzenie przez Wojewodę nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia decyzji.
15. Po upływie terminu wskazanego w pkt. 11, Wojewoda nie może we własnym zakresie stwierdzić nieważności uchwały organu Związku Spółek Wodnych. W tym przypadku może zaskarżyć uchwałę podjętą w zakresie działalności, o której mowa w art. 441 ust. 1 i 3 ustawy Prawo wodne, do sądu administracyjnego.
16. W przypadku, o którym mowa powyżej, wydanie postanowienia o wstrzymaniu wykonania uchwały lub zarządzenia należy do sądu.
17. Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą organu Związku Spółek Wodnych podjętą w zakresie działalności, o której mowa w art. 441 ust. 1 i 3, może - po bezskutecznym wezwaniu Związku Spółek Wodnych do usunięcia naruszenia

³ Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 8 czerwca 2017 r. (tj. Dz.U. z 2017 r. poz.1257).

- zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego, chyba że w sprawie orzekał już na podstawie ust. 8 sąd administracyjny i skargę oddalił.
- 18. W przypadku gdy uchwały podjęte przez organy Związku Spółek Wodnych są zgodne z prawem i statutem, pracownik merytoryczny sporządza stosowną adnotację, którą dołącza do akt sprawy.
- 19. Pracownik merytoryczny prowadzi rejestr zgromadzeń organów Związku Spółek Wodnych oraz ilości przekazywanych uchwał.
- 20. Pracownik merytoryczny prowadzi także rejestr wydanych decyzji stwierdzających nieważność uchwał podjętej przez organy Związku Spółek Wodnych.