



# Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

---

DKZP.WKZ5.440.87.2023.KB

dot.: KU/87/23/DKZP

Warszawa, dnia 06.02.2024 r.

## Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

### **1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:**

<b>Zamawiający:</b>	Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad ul. Wronia 53 00-874 Warszawa <i><u>prowadzący postępowanie:</u></i> Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Białymstoku ul. Zwycięstwa 2 15-703 Białystok
<b>Rodzaj zamówienia:</b>	roboty budowlane
<b>Rodzaj procedury:</b>	zamówienie klasyczne
<b>Przedmiot zamówienia:</b>	projekt i budowa drogi S19 Dobrzyniewo - Sokółka odcinek: węzeł Czarna Białostocka (bez węzła) – węzeł Białystok Północ (bez węzła)
<b>Tryb postępowania:</b>	przetarg nieograniczony (procedura o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)
<b>Data wszczęcia postępowania:</b>	17.07.2023 r
<b>Numer ogłoszenia o zamówieniu:</b>	2023/S 139-443713

**Wartość zamówienia:** 411.469.179,36 zł, (tj. 92.390.241,46 euro), w tym wartość zamówień, o których mowa w art. 214 ust. 1 pkt 7 ustawy Pzp – 137.156.393,12 zł (tj. 30.796.747,15 euro)

**Środki UE:** projekt przeznaczony do dofinansowania ze środków Unii Europejskiej<sup>1</sup>

## **2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.**

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1605 ze zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp informuje o stwierdzeniu naruszenia art. 90 ust. 1 ustawy Pzp, wskutek zaniechania sprostowania ogłoszenia o zamówieniu w odniesieniu do zapisów niezgodnych z treścią SWZ.

### **UZASADNIENIE**

W Sekcji III.1.3) ogłoszenia o zamówieniu zamawiający wskazał: „(...) wykonawca musi wskazać osoby, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, legitymujące się kwalifikacjami zawodowymi i doświadczeniem odpowiednimi do funkcji, jakie zostaną im powierzone. Wykonawca, na każdą funkcję wymienioną poniżej, wskaże osobę stanowiącą Personel kluczowy, którą musi mieć dostępną na etapie realizacji zamówienia, spełniającą następujące wymagania:

1) osoba proponowana do pełnienia funkcji Kierownik Budowy

wymagana liczba osób: 1

Doświadczenie zawodowe:

Minimum 12 miesięcy doświadczenia przy realizacji 1 lub 2 zadań obejmujących budowę lub przebudowę lub nadzór nad budową lub przebudową dróg lub ulic klasy min. dwujezdniowych o wartości robót co najmniej 137.000.000,00 PLN netto każde na stanowisku/stanowiskach:

Kierownika Budowy

lub

Kierownika Robót Drogowych dla odcinka o długości min. 4 km

lub

Kierownika Robót Mostowych dla co najmniej 1 obiektu mostowego o obciążeniu dla klasy A lub klasy I

---

<sup>1</sup> Kontrola uprzednia przeprowadzona zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej zawartym w piśmie z dnia 22 lutego 2021 r.

*lub*

*Inżyniera Kontraktu*

*lub*

*Inżyniera Rezydenta*

*Ze względu na ograniczoną liczbę znaków, które można wprowadzić do treści ogłoszenia, pozostałe informacje zawarto w SWZ dostępnej wraz z niniejszym ogłoszeniem na Platformie <https://gddkia.eb2b.com.pl/>.*

Natomiast w punkcie 8.2.4.2 Tomu I Specyfikacji warunków zamówienia – Instrukcja dla wykonawców (dalej: „SWZ”) wskazano: „(...). Wykonawca, na funkcję wymienioną poniżej, wskaże osobę, którą musi mieć dostępną na etapie realizacji zamówienia, spełniającą następujące wymagania:

*a) osoba proponowana do pełnienia funkcji Kierownika Budowy*

*wymagana liczba osób: 1*

*Doświadczenie zawodowe:*

*Minimum 12 miesięcy doświadczenia w okresie trwania robót budowlanych przy realizacji 1 lub 2 zadań obejmujących budowę lub przebudowę lub nadzór nad budową lub przebudową dróg lub ulic klasy min. GP dwujezdniowych o wartości robót co najmniej 137.000.000 PLN netto każde na stanowisku/stanowiskach:*

*Kierownika Budowy*

*lub*

*Kierownika Robót Drogowych dla odcinka o długości min. 4 km*

*lub*

*Kierownika Robót Mostowych dla budowy lub przebudowy co najmniej 1 obiektu mostowego o obciążeniu dla klasy A lub klasy I*

*lub*

*Inżyniera Kontraktu*

*lub*

*Inżyniera Rezydenta”.*

Z powyższego zestawienia zapisów treści ogłoszenia i SWZ wynika, że w ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający nie wskazał minimalnej wymaganej klasy drogi lub ulicy.

Mając na uwadze powyższe należy zauważyć, że opisana powyżej niezgodność pomiędzy zapisami SWZ oraz ogłoszenia o zamówieniu istniała od początku trwania postępowania, aż do jego zakończenia. Zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy Pzp, zamawiający może zmienić treść ogłoszenia o zamówieniu, przekazując Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej sprostowanie, ogłoszenie zmian lub dodatkowych informacji.

Konieczność dokonania zmian ogłoszenia o zamówieniu może wynikać m.in. z błędów, w tym z niezgodności zapisów zawartych w SWZ i ogłoszeniu o zamówieniu. Zatem opisywana niezgodność treści we wskazanych powyżej zapisach wymagała zmiany lub sprostowania ogłoszenia o zamówieniu tak, aby obydwa dokumenty były ze sobą spójne. Niedopuszczalna jest bowiem sytuacja, w której występują rozbieżności pomiędzy treścią ogłoszenia o zamówieniu i treścią SWZ, co mogłoby prowadzić do złożenia ofert zgodnych z jednym z tych dokumentów, a niezgodnym z drugim.

Ponadto, zasada przejrzystości wyrażona w art. 16 pkt 2 ustawy Pzp wymaga, aby treść dokumentów zamówienia była spójna i transparentna, a ewentualne błędy czy nieścisłości niezwłocznie korygowane.

W konsekwencji, zamieszczenie w treści ogłoszenia o zamówieniu zapisów od początku niezgodnych z treścią SWZ, bez następczego ich sprostowania lub zmiany, stanowi naruszenie art. 90 ust. 1 ustawy Pzp. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie m.in. w uchwale Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 14 lutego 2023 r. (sygn. akt: KIO/KU 5/23).

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.