



Pan

Inspektor Tomasz Miłkowski

Komendant Wojewódzki Policji
w Krakowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w *Planie kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2016*, na temat: *Działania Policji w wybranych obszarach w zakresie realizacji zabezpieczania imprez masowych*, przeprowadzonej w terminie od 21 marca 2016 r. do 29 kwietnia 2016 r. w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie¹.

I. Informacje ogólne.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy o kontroli, przez zespół kontrolerów MSWiA w składzie:

- Jolanta Pionkowska, główny specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, upoważnienie nr 31/2016 z 7 marca 2016 r.,
- Paulina Jaworska-Starościak, specjalista w Departamencie Kontroli, Skarg i Wniosków MSWiA, upoważnienie nr 32/2016 z 7 marca 2016 r.

Zakres kontroli obejmował następujące zagadnienia:

1. Realizacja zadań przez KWP w Krakowie w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.
2. Gromadzenie, przetwarzanie i udostępnianie informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych.
3. Współpraca z podmiotami pozapolicyjnymi oraz inne działania podejmowane przez KWP w Krakowie w zakresie zwiększenia (poprawy) bezpieczeństwa imprez masowych oraz racjonalizacji kosztów zabezpieczenia tych imprez przez Policję.

¹ Zwanej dalej również KWP w Krakowie.

4. Realizacja zadań związanych z przygotowaniem KWP w Krakowie do Zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży, organizowanych w lipcu 2016 r.

Kontrolą objęty został okres od 1 stycznia 2014 r. do 21 marca 2016 r., tj. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą byli: od 12 lutego 2012 r. do 1 lutego 2016 r. nadinspektor Mariusz Dąbek oraz od 2 lutego 2016 r. inspektor Tomasz Miłkowski.

Celem kontroli była ocena prawidłowości realizowanych przez KWP w Krakowie zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa imprez masowych oraz ocena podjętych działań w celu prawidłowego przygotowania do zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży, organizowanych w lipcu 2016 r.

Oceny działalności jednostki kontrolowanej dokonano na podstawie ustalonego stanu faktycznego, przy zastosowaniu kryteriów kontroli wynikających z ustawy o kontroli, takich jak: legalność, gospodarność, celowość oraz rzetelność.

Kontrola w zakresie współpracy KWP w Krakowie z podmiotami pozapolicyjnymi oraz realizacji zadań związanych z przygotowaniem do zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży, organizowanych w lipcu 2016 r. została przeprowadzona metodą całościową, a w zakresie wykonywania zadań związanych z bezpieczeństwem imprez masowych oraz gromadzeniem, przetwarzaniem i udostępnianiem informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych – na podstawie 5 masowych imprez sportowych² zabezpieczonych, w okresie objętym kontrolą, w formie operacji policyjnych przez KWP w Krakowie.

II. Ocena ogólna.

Działania podejmowane przez Komendę Wojewódzką Policji w Krakowie w zakresie zabezpieczania imprez masowych **oceniono pozytywnie**.

Kontrolowana jednostka podejmowała działania konieczne do zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych, w tym związane z rozpoznawaniem, zapobieganiem, zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku ze sportowymi imprezami masowymi. Sposób gromadzenia, przetwarzania i udostępniania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych był zgodny z przepisami, zapewniał kompletność, terminowość i aktualność danych. Komenda Wojewódzka Policji w Krakowie skutecznie współpracowała z podmiotami pozapolicyjnymi oraz podejmowała działania w zakresie zwiększenia (poprawy) bezpieczeństwa imprez masowych. Sposób realizacji zadań był skuteczny, tzn. w kontrolowanym okresie osiągnięty został cel zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych, a poniesione nakłady były adekwatne do efektów.

Organizacja zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży przebiega zgodnie z określonymi przez Komendę Główną Policji planami/harmonogramami. KWP w Krakowie podjęła i nadal podejmuje szereg działań w celu zrealizowania ustawowych zadań Policji w zakresie zapewnienia ochrony życia i zdrowia ludzi oraz mienia, a także ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

² Masowe imprezy sportowe pn.: *Derby wiosna 2014*, *Derby jesień 2014*, *Derby wiosna 2015* (o podwyższonym ryzyku) oraz *Skoki 2014*, *Skoki 2015*.

III. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

1. Realizacja zadań przez KWP w Krakowie w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.

Działania podejmowane przez KWP w Krakowie w zakresie przygotowania i realizacji zabezpieczania masowych imprez sportowych gwarantowały prawidłowy przebieg ich zabezpieczania oraz zapewniały właściwą reakcję KWP w Krakowie na ewentualne zdarzenia i ujęcie sprawców. Komenda Wojewódzka Policji w Krakowie prowadziła działania w zakresie zabezpieczania oraz koordynowania zabezpieczania³ masowych imprez sportowych odbywających się na terenie województwa małopolskiego.

KWP realizowała zadania wynikające z przepisów prawa powszechnie obowiązującego, w tym ustawy z dnia 20 marca 2009 r. *o bezpieczeństwie imprez masowych*⁴ oraz przepisów wydanych przez Komendanta Głównego Policji określających zadania związane z zabezpieczeniem imprez masowych. Ponadto, w celu ujednoczenia trybu postępowania w tych sprawach w KWP w Krakowie opracowano *Koncepcję działań Komendy Wojewódzkiej Policji w Krakowie w zakresie zapobiegania, rozpoznania i zwalczania przestępczości o podłożu pseudokibicowskim*⁵, zaakceptowaną 16 lipca 2013 r. przez Komendanta Głównego Policji, zawierającą szczegółowy opis zadań koniecznych do realizacji w określonym czasie dla osiągnięcia założonego celu.

1.1. Struktury organizacyjne odpowiedzialne za realizację zadań związanych z rozpoznawaniem, zapobieganiem oraz zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami masowymi.

W celu zapewnienia realizacji zadań związanych z rozpoznawaniem, zapobieganiem oraz zwalczaniem przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z masowymi imprezami sportowymi Komendant Wojewódzki Policji w Krakowie⁶ utworzył właściwe struktury odpowiedzialne za wykonywanie zadań, tj. Sekcję do spraw Zwalczania Przestępczości Pseudokibiców⁷ oraz Zespół do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi, zwany Zespołem ds. Kibiców, w skład którego wchodziły Grupa Rozpoznania Kryminalnego⁸ oraz Wojewódzki Punkt Kontaktowy ds. Imprez Masowych⁹.

SdsZPP utworzona została 1 grudnia 2013 r. rozkazem organizacyjnym nr 6/13 Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z 31 października 2013 r.

Zespół ds. kibiców powołany został na podstawie decyzji nr 20/2014 Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 19 marca 2014 r. *w sprawie powołania w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie Zespołu ds. kibiców do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi* oraz decyzji nr 9/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 27 stycznia 2016 r. *w sprawie powołania w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie Zespołu ds. kibiców do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami*

³ Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. *o Policji* (Dz. U. z 2015 r., poz. 355, z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą *o Policji*.

⁴ Dz. U. z 2013 r. poz. 611, z późn. zm. zwana dalej *UoBIM*.

⁵ Zwaną dalej również *Koncepcją*.

⁶ Zwany dalej także Komendantem Wojewódzkim.

⁷ Zwaną dalej również SdsZPP.

⁸ Zwana dalej również GRK.

⁹ Zwany dalej również WPK.

sportowymi zmienionej decyzją nr 11/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 9 lutego 2016 r. *zmieniającą* Decyzję 9/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 27 stycznia 2016 r. *w sprawie powołania w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie Zespołu ds. kibiców do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi.* W przedmiotowych decyzjach określono zasady utworzenia w KWP w Krakowie Zespołu ds. Kibiców, podziału kompetencji poszczególnych komórek organizacyjnych oraz zasady tworzenia analogicznych struktur w komendach powiatowych i miejskich podległych KWP w Krakowie.

Grupę Rozpoznania Kryminalnego tworzyli funkcjonariusze Sekcji ds. Zwalczania Przestępczości Pseudokibiców Wydziału Kryminalnego KWP w Krakowie oraz wyznaczeni przez Naczelników funkcjonariusze Wydziałów: Kryminalnego, Dochodzeniowo - Śledczego, Wywiadu Kryminalnego, Techniki Operacyjnej, Prewencji, a także ściśle współpracujący z nimi wyznaczeni przez Komendanta Miejskiego/Powiatowego Policji woj. małopolskiego funkcjonariusze wchodzący w skład Zespołów ds. Kibiców lub Koordynatorzy ds. kibiców.

WPK powołano na podstawie decyzji nr 54/2010 Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 22 czerwca 2010 r. *w sprawie organizacji systemu oraz trybu gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych oraz udzielania informacji o osobach, wobec których orzeczono środek karny zakazu wstępu na imprezę masową*¹⁰.

Za zadania związane z koordynacją wymiany informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych odpowiedzialny był WPK, utworzony w ramach struktur organizacyjnych Sztabu Policji KWP w Krakowie oraz Miejskie/Powiatowe Punkty Kontaktowe ds. Imprez Masowych tworzone na bazie komórek organizacyjnych wykonujących zadania sztabowe w danych komendach Miejskich/Powiatowych Policji garnizonu małopolskiego. Natomiast SdsZPP realizowała m.in. zadania w zakresie rozpoznawania operacyjnego środowiska pseudokibiców naruszających przepisy prawa, sporządzania na podstawie własnego rozeznania oraz materiałów przekazanych przez jednostki podległe analiz ryzyka oraz ocen zagrożenia w związku z organizacją imprez masowych, a także planowania i prowadzenia działań oraz zabezpieczeń operacyjnych imprez masowych, w tym koordynacji czynności operacyjno-rozpoznawczych i udziału w wyjazdach zorganizowanych grup kibiców na mecze. W KWP w Krakowie właściwie, pod względem kwalifikacji i doświadczenia zawodowego, wybrano policjantów wchodzących w skład wskazanych komórek organizacyjnych.

W odniesieniu do imprez masowych o charakterze artystyczno-rozrywkowym, komórką organizacyjną KWP w Krakowie odpowiadającą za inicjowanie, organizowanie i koordynowanie przedsięwzięć podejmowanych w związku z zapewnieniem porządku i bezpieczeństwa publicznego m.in. podczas imprez masowych był Sztab Policji KWP w Krakowie. W KWP w Krakowie nie odnotowano przypadku zabezpieczania imprez o charakterze artystyczno-rozrywkowym z uwagi na fakt, że właściwe komendy miejskie/powiatowe dysponowały wystarczającymi siłami i środkami do ich zabezpieczenia.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Przepisy Nowe – plik 1, 2, 3 oraz tom I, str. 203]

W KWP w Krakowie, poza wyżej wymienionymi komórkami organizacyjnymi, w realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa imprez masowych zaangażowani byli policjanci

¹⁰ Zwanej dalej również decyzją nr 54/2010.

Wydziału Konwojowego KWP w Krakowie, którzy podczas zabezpieczeń wykonywali działania związane z doprowadzaniem osób zatrzymywanych. Czynności ukierunkowane na zapewnienie bezpieczeństwa głównych ciągów komunikacyjnych oraz pieszych realizowali policjanci komórek ruchu drogowego, a Wydział dw. z Cyberprzestępczością KWP w Krakowie monitorował i pozyskiwał informacje ze stron internetowych odwiedzanych przez grupy pseudokibiców lub stowarzyszenia kibiców. Wydziały: Wywiadu Kryminalnego i Techniki Operacyjnej KWP w Krakowie zajmowały się pozyskiwaniem wyprzedzających wiadomości od osobowych źródeł informacji i sprawdzaniem w policyjnych systemach informacyjnych w zakresie czynności podejmowanych wobec kibiców podejrzewanych o dokonywanie czynów przestępnych lub mających powiązania z grupami pseudokibiców.

1.2. Planowanie i przygotowanie działań zapewniających bezpieczeństwo podczas masowych imprez sportowych.

W ramach planowania działań związanych z zabezpieczaniem masowych imprez sportowych właściwe komórki organizacyjne KWP w Krakowie analizowały posiadane informacje dotyczące rozpoznania środowiska pseudokibiców, ustalały skład osobowy oraz struktury grup, a także plany dotyczące aktywności pseudokibiców w związku z masowymi imprezami o charakterze sportowym. Realizacja powyższych działań (tj. praca operacyjna) odbywała się zgodnie z dyspozycją art. 19-20 ustawą o Policji oraz zarządzeniem nr Pf-634 Komendanta Głównego Policji z dnia 30 czerwca 2006 r. *w sprawie metod i form wykonywania przez Policję czynności operacyjno-rozpoznawczych*¹¹. Funkcjonariusze GRK, dokonywali stosownych ustaleń. m.in. monitorowali postępowania przygotowawcze w sprawach o przestępstwa popełniane przez pseudokibiców lub przez osoby powiązane ze środowiskiem pseudokibiców. Prowadzony monitoring postępowań karnych umożliwił określenie rodzaju oraz stopnia zagrożenia czynami zabronionymi, jakie mogły zostać popełnione w trakcie organizowanych masowych imprez sportowych. Funkcjonariusze Policji występowali do komendantów powiatowych oraz miejskich Policji podległych Komendantowi Wojewódzkiemu Policji w Krakowie z prośbą o nadesłanie okresowych zestawień osób objętych zakazem wstępu na imprezy masowe, o czym będzie mowa także w dalszej części niniejszego dokumentu.

[Dowód: akta kontroli – tom I, str. 592-637]

Istotnym elementem przygotowania i planowania działań zapewniających właściwe zabezpieczenie sportowych imprez masowych była współpraca pomiędzy komórkami organizacyjnymi KWP w Krakowie, komórkami organizacyjnymi KWP w Krakowie a innymi jednostkami Policji, a także organizatorami imprez masowych i innymi podmiotami pozapolicyjnymi odpowiedzialnymi za ich zabezpieczenie.

W kontrolowanym okresie, zakres współpracy i sposób wymiany informacji pomiędzy poszczególnymi komórkami organizacyjnymi KWP w Krakowie zaangażowanymi w zabezpieczenie masowych imprez sportowych określały decyzje: nr 20/2014 Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji z dnia 19 marca 2014 r. *w sprawie powołania w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie Zespołu ds. kibiców do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi* oraz nr 9/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 27 stycznia 2016 r. *w sprawie powołania w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie Zespołu ds. kibiców do spraw rozpoznania,*

¹¹ Zwanego dalej zarządzeniem nr Pf-634, niepublikowane.

zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowym zmienionej decyzją nr 11/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 9 lutego 2016 r. *zmieniającą Decyzję 9/2016 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 27 stycznia 2016 r. w sprawie powołania w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Krakowie Zespołu ds. kibiców do spraw rozpoznania, zapobiegania oraz zwalczania przestępstw i wykroczeń popełnianych w związku z imprezami sportowymi.*

W odniesieniu do badanej próby, organizacja zabezpieczania masowych imprez sportowych przez Policję odbywała się zgodnie z ww. regulacjami. Przy przygotowaniu oraz w trakcie trwania tych imprez komórki organizacyjne KWP w Krakowie współpracowały ze sobą oraz z innymi podmiotami. Zespół ds. Kibiców współpracował z Wydziałami: Kryminalnym, Dochodzeniowo – Śledczym, Wywiadu Kryminalnego, Wywiadu Techniki Operacyjnej oraz Prewencji pod kątem bieżącego rozpoznania zagrożeń mogących mieć wpływ na przebieg bezpieczeństwa imprezy. W ramach tej współpracy utrzymywano stały kontakt z funkcjonariuszami jednostek podległych Policji garnizonu małopolskiego wchodzących w skład Zespołów ds. Kibiców lub koordynatorami ds. Kibiców (komendy miejskie/powiatowe Policji) w związku z prowadzonymi czynnościami ukierunkowanymi na rozpoznawanie, rozpracowywanie, ujawnianie i zwalczanie przestępstw i wykroczeń popełnianych w środowisku pseudokibiców.

Sztab Policji KWP w Krakowie współpracował na bieżąco z komendami miejskimi/powiatowymi Policji oraz z jednostkami organizacyjnymi Policji spoza garnizonu małopolskiego, w szczególności pod kątem przemieszczania się kibiców na terenie podległym KWP w Krakowie.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Skany - pliki Operacje od 1 do 5 oraz tom I, str.
592-637]

KWP w Krakowie współdziałała z organizatorami imprez sportowych poprzez bieżącą wymianę informacji przed planowaną imprezą. W ramach spotkań organizowanych w związku z lustracją poszczególnych obiektów sportowych omawiano kwestie infrastruktury obiektu (terenu) imprezy masowej, planowanych działań (przygotowań) zmierzających do zapewnienia bezpiecznego przebiegu imprezy oraz zasady współpracy i strategii postępowania w przypadkach stwierdzenia zjawisk mogących stanowić źródło zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Przed rozpoczęciem imprezy, organizowane były również spotkania z udziałem organizatora, delegata związku organizującego zawody, kierownika służb ochrony oraz dowódcy z ramienia Policji. W trakcie odbywania się masowej imprezy sportowej dowódca zabezpieczenia policyjnego pozostawał w stałym kontakcie z organizatorem lub jego przedstawicielem. Przyjęty sposób wymiany informacji pomiędzy KWP w Krakowie a organizatorami masowych imprez sportowych był skuteczny. Realizując działania na rzecz zapewnienia ładu i porządku w czasie organizowanych masowych imprez sportowych policjanci KWP w Krakowie nawiązywali współpracę w zakresie określonym w *UoBIM* z Miejskim Przedsiębiorstwem Komunikacyjnym i Zarządem Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie w zakresie udostępnienia autobusów i przewozu kibiców drużyn przyjezdnych. Współpraca ze Strażą Miejską polegała na przesyłaniu wykazów imprez masowych planowanych na terenie Krakowa, co pozwalało jej na odpowiednie planowanie i dyslokowanie sił i środków. Zgodnie z poleceniem Komendanta Głównego Policji z 14 stycznia 2014 r. w ramach tej współpracy wypełniano *Listę kontrolną przedsięwzięć do wykonania przez podmioty pozapolicyjne w związku z*

bezpieczeństwem meczów piłki nożnej, stanowiącą narzędzie pomocnicze wykorzystywane w celu właściwej realizacji zadań.

[Dowód: akta kontroli – tom I, str. 592-637]

Kolejnym istotnym elementem przygotowania i planowania działań zapewniających właściwe zabezpieczenie masowych imprez sportowych była analiza ryzyka sporządzana przed każdą badaną imprezą w oparciu o posiadane rozpoznanie własne i jednostek terenowych. Przedmiotowe analizy powstawały w wyniku współpracy komórek organizacyjnych KWP w Krakowie, a także jednostek organizacyjnych Policji realizujących działania na terenie garnizonu małopolskiego i na terenie całego kraju. Analizy takie każdorazowo były wykorzystywane do planowania dyslokacji sił policyjnych i stanowiły nieodzowny element każdej operacji policyjnej (która była zarządzana w związku z daną masową imprezą sportową). Do powyższych analiz wykorzystywano informacje operacyjne, w tym te które były wprowadzane przez wytwórców do SIO. Omawiane materiały obligatoryjnie przesyłano do Zespołu ds. kibiców KWP w Krakowie, które wykorzystywały je w ramach sporządzenia poszczególnych analiz ryzyka. Elementy sporządzonych analiz ryzyka były wprowadzane do Policyjnego Rejestru Imprez Masowych¹².

Ustalono¹³, że analizy ryzyka pozwalały na właściwe przygotowanie zabezpieczenia imprez objętych kontrolą oraz na prawidłowe skalkulowanie niezbędnych sił i środków. Każdorazowo, po zakończeniu imprezy sztaby dowódców operacji i podoperacji policyjnych przygotowywały dokumenty obrazujące przebieg zdarzeń. W badanych przypadkach nie stwierdzono wystąpienia zdarzeń nieujętych w analizach zagrożeń.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Skany – pliki Operacje od 1 do 5]

W KWP w Krakowie podejmowano szereg działań prewencyjnych w celu zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych, jak również prowadzono czynności dochodzeniowo-śledcze oraz operacyjne zmierzające do wykrycia i ścigania sprawców przestępstw. Funkcjonariusze KWP w Krakowie w ramach zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego masowych imprez sportowych zatrzymali łącznie 36 osób. Wobec 27 z nich prowadzono postępowania przygotowawcze dotyczące naruszenia przepisów *UoBIM*. We wszystkich przypadkach postępowania zakończyły się skierowaniem spraw do sądu z aktem oskarżenia. Wobec 22 osób sądy zastosowały środki karne w postaci zakazów wstępu na imprezy masowe wraz z obowiązkiem osobistego stawiennictwa w czasie trwania masowej imprezy sportowej.

1.3. Dokumentacja i realizacja działań zapewniających bezpieczeństwo podczas imprez.

Dokumentacja dotycząca zabezpieczania masowych imprez sportowych gromadzona była w formie teczek zagadnieniowych zawierających m.in. dokumenty w zakresie analizy zagrożeń, kalkulacji sił i środków niezbędnych do zabezpieczenia tego rodzaju imprezy masowej, a także organizacji dowodzenia, łączności i zabezpieczenia logistycznego. Analizy te zostały opracowane przez WK KWP w Krakowie - zgodnie z decyzją nr 982 KGP i zawierały stałe elementy takie, jak informacje: o sprzedanych biletach, o kibicach (w tym posiadających zakazy wstępu na imprezy masowe), o ich przemieszczaniu, o zagrożeniach (w tym wykazy miejsc o szczególnych zagrożeniach) oraz o pojazdach, którymi mogli przemieszczać się kibice. W teczkach znajdowały się decyzje

¹² PRIM.

¹³ Na podstawie przeglądu sprawozdań/raportów końcowych operacji policyjnych (sporządzanych po każdym zabezpieczeniu imprezy masowej).

Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w sprawie zarządzania operacji, powołania sztabów dowódców operacji, powołania nieetatowych pododdziałów Policji, a także plany dowódców operacji policyjnych i podoperacji. Wśród tych dokumentów były m.in. zabezpieczenia ruchu drogowego, prewencyjnego, operacyjnego oraz dochodzeniowo-śledczego. W przypadku przejazdu grup kibiców współdziałano z jednostkami Policji na trasie ich przejazdu – w tym organizowano patrole zabezpieczające oraz konwoje.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Skany – pliki Operacje od 1 do 5]

Dowódcy operacji policyjnych wraz z podległymi sztabami wykonywali swoje zadania z wykorzystaniem środków łączności¹⁴, które pozwalały na pozyskanie bieżących informacji o stanie zabezpieczenia imprezy masowej. W trakcie trwania masowych imprez sportowych na bieżąco analizowano¹⁵ informacje, na podstawie których dostosowywano siły i środki¹⁶ oraz warianty działań do aktualnego stanu zagrożeń.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Skany – pliki Operacje od 1 do 5 oraz tom. I str. 592-637]

Sprawy operacyjne dotyczące przestępczości związanej z masowymi imprezami sportowymi obejmowały swoim zakresem szerokie spektrum zjawisk, w tym przestępczości pseudokibiców. W ich ramach prowadzono czynności operacyjne obejmujące osoby, które swoim zachowaniem dopuszczały się naruszenia przepisów *UoBIM*. Po zaistnieniu incydentów, w których brali udział pseudokibice, Sztab Policji KWP w Krakowie, każdorazowo występował za pośrednictwem Głównego Sztabu Policji KGP do Ekstraklasy S.A., Polskiego Związku Piłki Nożnej oraz Małopolskiego Związku Piłki Nożnej o wyciągnięcie konsekwencji w stosunku do kibiców naruszających bezpieczeństwo lub porządek prawny. W przypadkach, w których naruszenie przez kibiców bezpieczeństwa lub porządku publicznego na terenie imprezy wynikało z zaniedbań lub braku działań ze strony organizatora, KWP w Krakowie przekazywała do Wojewody Małopolskiego informację o ocenie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego przeprowadzonej masowej imprezy sportowej.

W KWP w Krakowie podejmowano skuteczne działania wobec osób/kibiców, zakłócających bezpieczeństwo i porządek publiczny podczas imprez objętych kontrolą zarówno w ramach czynności dochodzeniowo-śledczych, jak i czynności operacyjnych. W okresie objętym kontrolą, w garnizonie małopolskim wszczęto 95 postępowań przygotowawczych wobec osób, które popełniły czyny zabronione w związku z imprezą masową. W 66 przypadkach postępowania te zakończyły się skierowaniem spraw do sądu z aktami oskarżenia (przestępstwa stwierdzone 136). Natomiast w ramach prowadzonych czynności operacyjnych bieżącym zainteresowaniem operacyjnym obejmowano osoby, które swoim zachowaniem dopuszczały się naruszenia przepisów *UoBIM*.

[Dowód: akta kontroli - tom. I str. 1-10 wraz z załącznikami]

W odniesieniu do kontrolowanych masowych imprez sportowych, nie doszło do zbiorowego naruszenia prawa przez uczestników tych imprez, w związku z czym Policja nie użyła środków przymusu bezpośredniego¹⁷.

¹⁴ Łączność telefoniczna, radiowa, e-mailowa.

¹⁵ W sztabie operacji policyjnej.

¹⁶ Niezbędne do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

¹⁷ O których mowa w ustawie z dnia 24 maja 2013 r. o *środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej* (Dz. U. poz. 628 z późn. zm.).¹⁸ Ustalono na podstawie dokumentacji źródłowej.

W KWP w Krakowie dokonywano oceny nakładów poniesionych na przeprowadzenie operacji policyjnych związanych z zabezpieczaniem imprez masowych. W tym celu w PRIM generowane były zestawienia kosztów poniesionych przez Policję. W zestawieniach tych znajdowały się m.in. informacje o kosztach paliwa, kosztach użycia sprzętu policyjnego oraz liczbie godzin przepracowanych przez funkcjonariuszy. System PRIM dokonywał automatycznego obliczenia kosztów (po wprowadzeniu wielkości użytych sił i środków policyjnych) zabezpieczenia imprezy masowej. Uzyskane w ten sposób informacje były wykorzystywane przy planowaniu kolejnych zabezpieczeń.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Skany – pliki Operacje od 1 do 5]

1.4. Nadzór nad zadaniami nad zadaniami wynikającymi z zabezpieczenia masowych imprez sportowych na obszarze działania KWP w Krakowie.

Sposób sprawowania nadzoru nad realizacją zadań wynikających z zabezpieczenia masowych imprez sportowych na obszarze działania KWP w Krakowie umożliwiał właściwe zabezpieczenie tych imprez. Zgodnie z decyzjami wydanymi przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie decyzjami w sprawie zarządzenia operacji policyjnych za nadzór nad realizacją zadań w zakresie zabezpieczenia masowych imprez sportowych odpowiedzialny był Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie, który każdorazowo zapoznawał się¹⁸ z planami działań dowódców operacji/podoperacji policyjnych, zawierających przewidywane zagrożenia, niezbędne siły i środki, organizację, warianty działań, rodzaj i zakres użycia środków przymusu bezpośredniego, organizację łączności oraz plany zabezpieczenia ruchu drogowego, prewencyjnego, operacyjnego oraz dochodzeniowo-śledczego.

[Dowód: akta kontroli - płyta CD - zeskanowane dokumenty
- folder Skany – pliki Operacje od 1 do 5]

W trakcie trwania imprez objętych próbą zarówno dowódcy operacji/podoperacji, jak i podległe im sztaby, na bieżąco nadzorowali przebieg działań, elastycznie reagując na pojawiające się zdarzenia poprzez wydawanie poleceń podległym oddziałom Policji. Po zakończeniu działań zabezpieczających analizowano raporty/sprawozdania końcowe poszczególnych operacji/podoperacji policyjnych pod kątem prawidłowości ich realizacji. W przypadku zaistnienia wydarzeń mających wpływ na bezpieczeństwo imprezy, analizie poddawana była cała dokumentacja związana z przygotowaniem i realizacją jej zabezpieczenia, a wnioski z niej wynikające były przedstawiane Komendantowi Wojewódzkiemu Policji w Krakowie i wykorzystywane do opracowania analiz ryzyka i procedur mających na celu usprawnienie działań KWP w Krakowie w zakresie zabezpieczenia imprez masowych w przyszłości.

W ramach zwierzchniego nadzoru służbowego, nad jednostkami Policji garnizonu małopolskiego, SdsZPP monitorował postępowania przygotowawcze z zakresu przepisów *UoBIM*. Czynności te realizowano poprzez analizowanie miesięcznych sprawozdań z wszczętych i prowadzonych oraz zakończonych postępowań przygotowawczych, dotyczących czynów zabronionych popełnianych w związku z imprezą masową.

¹⁸ Ustalono na podstawie dokumentacji źródłowej.

2. Gromadzenie, przetwarzanie i udostępnianie informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych

Działania KWP w Krakowie w zakresie sposobu gromadzenia i udostępniania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych zapewniały wysoką jakość, terminowość i aktualność danych zawartych w systemie PRIM.

W okresie objętym kontrolą aktami prawnymi regulującymi wprowadzanie danych do PRIM były zarządzenia Komendanta Głównego Policji: nr 1100 z dnia 13 grudnia 2006 r. w sprawie zasad prowadzenia Policyjnego Rejestru Imprez Masowych¹⁹ oraz nr 3 z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie prowadzenia Policyjnego Rejestru Imprez Masowych²⁰.

Dokumentem określającym środki techniczne i organizacyjne zapewniające ochronę przetwarzanych danych osobowych, zgodnie z ustawą z 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych²¹ była *Polityka bezpieczeństwa zbiorów danych osobowych: Policyjny Rejestr Imprez Masowych oraz BIM rejestry*, zatwierdzona 1 grudnia 2011 r. przez ówczesnego Zastępcę Komendanta Głównego Policji.

[Dowód: akta kontroli - Płyta CD plik PRIM]

2.1. Gromadzenie, przetwarzanie i udostępnianie informacji w PRIM.

W kontrolowanym okresie uprawnienia do pracy w PRIM posiadało 6 funkcjonariuszy Zespołu Operacji Policyjnych Sztabu Policji KWP w Krakowie, spośród których 2 odpowiadało²² za wprowadzanie do systemu danych, a także za nadzór nad ich jakością, terminowością i aktualnością. Niektóre informacje m.in. wydarzenia związane z konkretną imprezą i dane dotyczące przemieszczania się jej uczestników były rejestrowane przez funkcjonariuszy innych jednostek organizacyjnych Policji realizujących zadania na terenie całego kraju. Dane wprowadzono do PRIM terminowo. Były one kompletne i zgodne z dokumentacją źródłową dotyczącą zabezpieczenia imprez objętych kontrolą, a także zawierały wszystkie wymagane przepisami prawa informacje.

[Dowód: akta kontroli Płyta CD - plik PRIM, tom I str. 640-651]

KWP w Krakowie monitorowała zapisy w PRIM dotyczące masowych imprez sportowych odbywających się na terenie województwa małopolskiego. Każdorazowo, po zdiagnozowaniu nieprawidłowości lub nieścisłości, funkcjonariusze Sztabu Policji KWP zwracali się do właściwych jednostek organizacyjnych o ich uzupełnienie/usunięcie lub samodzielnie dokonywali korekty tych danych. O ujawnionych i skorygowanych przez KWP w Krakowie błędach informowano odpowiedzialne za ich popełnienie jednostki organizacyjne.

Informacje dotyczące masowych imprez sportowych były udostępniane podmiotom uprawnionym przez funkcjonariuszy Sztabu Policji KWP w Krakowie zgodnie z ustawą o ochronie danych osobowych oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

¹⁹ Dz. Urz. KGP z 2007 r. Nr 13, poz. 99, dalej zwane zarządzeniem nr 1100.

²⁰ Dz. Urz. KGP, poz. 14, dalej zwane zarządzeniem nr 3.

²¹ Dz. U. z 2014 r. poz. 1182, z późn. zm., zwana dalej także ustawą o ochronie danych osobowych.

²² W związku z wejściem w życie zarządzenia nr 3.

z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie przekazywania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych²³, a także decyzją nr 54/2010.

Znowelizowane w 2013 r. art. 13 *UoBIM* nałożyły na organizatorów meczów piłki nożnej obowiązek wyposażenia obiektów sportowych wykorzystywanych do rozgrywania meczów piłki nożnej w elektroniczne, kompatybilne systemy służące m.in. do weryfikacji informacji o osobach objętych zakazami wstępu na imprezy masowe. Ww. systemy były zintegrowane z rejestrami Komendy Głównej Policji, co zapewniało skuteczną wymianę informacji między tymi podmiotami a Policją. W odniesieniu do pozostałych imprez (skoków narciarskich) ustalono, że Tatrzański Związek Narciarski nie występował do Policji z kartą zapytania, chociaż - jak wyjaśniono - był informowany o takiej możliwości podczas spotkań i lustracji obiektu.

[Dowód: akta kontroli tom I str. 592-637]

2.2. Nadzór nad jakością, terminowością i aktualnością danych wprowadzanych do PRIM.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z obowiązującym do 26 lutego 2015 r. zarządzeniem nr 1100 osobą odpowiedzialną za nadzór nad jakością, terminowością i aktualnością danych wprowadzanych do PRIM był Komendant Wojewódzki Policji w Krakowie. Po wejściu w życie zarządzenia nr 3, zgodnie z poleceniem ówczesnego Zastępcy Komendanta Głównego Policji, za nadzór w omawianym zakresie odpowiadał Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie właściwy do spraw prewencji.

KWP w Krakowie, w ramach czynności nadzorczych związanych z zapewnieniem rzetelnego wprowadzania²⁴ do PRIM orzeczonych zakazów wstępu na imprezy masowe, dokonywała sprawdzania poprawności oraz jakości zarejestrowanych informacji w ww. systemie. Komendant wielokrotnie kierował do podległych jednostek terenowych pisma zawierające szczegółowe wytyczne²⁵ w zakresie prawidłowego wprowadzania do PRIM danych, a także wydawał polecenia obligujące komendantów miejskich/powiatowych do podjęcia konkretnych działań naprawczych m.in. wzmożenia osobistego nadzoru nad jakością wprowadzanych do PRIM danych przez podległych im policjantów, zobowiązania podległych kierowników komórek organizacyjnych właściwych w sprawach sztabowych do bieżącej weryfikacji danych, a także uzupełniania rejestru na zasadach i zgodnie z terminami określonymi w obowiązujących przepisach. W treści tych pism zawierane były także informacje o najczęściej popełnianych błędach, konkretnych wpisach wymagających uzupełnienia oraz wskazówki dotyczące prawidłowego rejestrowania danych.

[Dowód: akta kontroli tom I str. 229-266, 640-651.]

Należy wskazać, że w badanym okresie podejmowane przez KWP w Krakowie działania wynikały głównie ze wzmożonego nadzoru prowadzonego przez KGP w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi podczas kontroli rejestrów w policyjnych systemach informatycznych.

W okresie obowiązywania zarządzenia nr 1100, KWP w Krakowie na bieżąco przekazywała podległym jednostkom organizacyjnym informacje dotyczące regulacji prawnych, zasad prawidłowej rejestracji tych danych w formie pism, poleceń oraz w korespondencji elektronicznej.

²³ Dz. U Nr 54, poz. 329.

²⁴ Przez funkcjonariuszy z podległych Komendantowi Wojewódzkiemu Policji w Krakowie jednostek organizacyjnych.

²⁵ Opracowane przez KGP w oparciu o wyniki kontroli dotyczących rejestracji zakazów wstępu na imprezy masowe, przeprowadzonych w 2014 r.

3. Współpraca z podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych

KWP w Krakowie skutecznie współpracowała z podmiotami pozapolicyjnymi, zapewniając tym samym wysoki poziom bezpieczeństwa imprez masowych odbywających się na obszarze działania Komendy.

3.1. Udział przedstawicieli KWP w Krakowie w spotkaniach Wojewódzkiego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Bezpieczeństwa Imprez Sportowych.

W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze KWP w Krakowie uczestniczyli w spotkaniach Wojewódzkiego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Bezpieczeństwa Imprez Sportowych²⁶ odbywających się na terenie województwa małopolskiego. W wyniku działań Zespołu sporządzono strategię *Wojewody Małopolskiego dot. bezpieczeństwa sportowych imprez masowych na terenie woj. małopolskiego na lata 2013-2015 „Nasze Bezpieczne Stadiony”*, opracowaną m.in. na podstawie danych statystycznych udostępnionych przez KWP w Krakowie²⁷. Informacje o szczegółowych działaniach Zespołu m.in. o ocenie dotychczasowej współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie zabezpieczenia imprez masowych zostały zawarte w sprawozdaniach za lata 2014 i 2015 tj. w miernikach nr 20 *Wystandardyzowane Sprawozdanie KWP w Krakowie o charakterze jakościowym. Ocena współpracy z podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie zabezpieczenia imprez masowych*.

[Dowód: akta kontroli tom I str. 312-320, płyta CD – plik WZlids.BIS]

3.2. Współpraca z podmiotami pozapolicyjnymi w zakresie prowadzenia działań profilaktycznych i edukacyjnych.

W związku z wdrożeniem w 2013 r. na terenie woj. małopolskiego *Koncepcji* zakładającej m.in. aktywizację społeczności lokalnych w zapobieganiu naruszeniom norm prawnych przez pseudokibiców, KWP w Krakowie realizowała autorski program profilaktyczno-edukacyjny pn. *Kibice i doping-tak, pseudokibice i agresja–nie*. Należy wskazać, że program ten powstał już w 2008 r. i miał na celu zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej odpowiedzialności za zachowania bezprawne występujące podczas imprez masowych o charakterze sportowym, a przede wszystkim - promowanie prawidłowych postaw aktywnego kibicowania.

[Dowód: akta kontroli tom I str. 652-659]

W ramach ww. projektu funkcjonariusze Wydziału Prewencji KWP w Krakowie prowadzili spotkania z młodzieżą szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych, ich rodzicami i nauczycielami, w trakcie których poruszano zagadnienia dotyczące odpowiedzialności prawnej za czyny zabronione zaistniałe podczas imprez masowych oraz związanych z tymi imprezami zagrożeń, pozytywnych aspektów działania Klubów Kibica, alternatywnych form spędzania wolnego czasu, a także dotyczące zjawiska agresji wśród pseudokibiców. W okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Wydziału Prewencji KWP w Krakowie przeprowadzili 20 spotkań, w których uczestniczyło około 300 osób.

²⁶ Zwanego dalej także *Zespołem*.

²⁷ Pomimo, że wskazaną strategię została opracowana przed 1 stycznia 2014 r, została ona ujęta w niniejszym dokumencie z uwagi na fakt, iż okres obowiązywania strategii pokrywał się z okresem objętym kontrolą.

Warto wskazać, że przedmiotowy program był realizowany również przez podległe Komendantowi Wojewódzkiemu jednostki organizacje w oparciu o materiały edukacyjne/prezentacje multimedialne opracowane przez funkcjonariuszy Wydziału Prewencji KWP w Krakowie. Ostatniej aktualizacji ww. materiałów dokonano w styczniu 2014 r.

Na terenie garnizonu małopolskiego w ramach projektu pn. *Kibice i doping -tak; pseudokibice i agresja–nie*, z informacji przekazanych przez KWP w Krakowie wynika, że w 2014 r. przeprowadzono: - 798 spotkań z młodzieżą, rodzicami oraz kadrą pedagogiczną, w których uczestniczyło 14315 osób, w 2015 r. - 572 spotkań, w których uczestniczyło 15060 osób. Powyższe dane dotyczą działań prowadzonych przez funkcjonariuszy KWP w Krakowie jak i funkcjonariuszy komend miejskich/powiatowych biorących udział w programie.

KWP w Krakowie w ramach ww. projektu współpracowała z: Urzędem Miasta Krakowa - Biurem Pełnomocnika Prezydenta Miasta Krakowa ds. Bezpieczeństwa Imprez Sportowych i Miejskich Imprez Masowych, Kuratorium Oświaty, Urzędem Marszałkowskim Województwa Małopolskiego, klubami sportowymi, placówkami oświatowymi, Strażą Ochrony Kolei, a także strażami miejskimi. Przedmiotowa współpraca polegała na wspieraniu działań KWP w Krakowie i pomocy w rozpowszechnianiu wśród społeczeństwa właściwych wzorców postępowania w trakcie imprezy masowej i po jej zakończeniu, organizowaniu działań profilaktycznych o charakterze sportowo-edukacyjnym w tym olimpiad sportowych, mundiali piłkarskich, konkursów plastycznych skierowanych do dzieci i młodzieży, spotkań z aktywnymi sportowcami, a także alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież.

[Dowód: akta kontroli tom I str. 592-637, tom II str. 440-443.]

3.3. Realizacja przedsięwzięć szkoleniowych wspólnie z innymi podmiotami pozapolicyjnymi odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo imprez masowych oraz doskonalenie zawodowe.

W okresie objętym kontrolą, w ramach współpracy z innymi jednostkami Policji i podmiotami pozapolicyjnymi, KWP w Krakowie prowadziła/brała udział w przedsięwzięciach szkoleniowych z zakresu zabezpieczenia imprez masowych.

Funkcjonariusz Sztabu Policji KWP w Krakowie 12 sierpnia 2014 r. przeprowadził szkolenie dla spikerów zawodów piłkarskich obejmujące zagadnienia w zakresie analizy psychologicznej zachowań kibiców na zawodach piłkarskich, współpracy spikera z Policją, a także najczęstszych problemów i zagrożeń występujących podczas trwania imprez masowych.

Funkcjonariusz Sztabu Policji KWP w Krakowie 13 sierpnia 2014 r. przy współpracy z przedstawicielami straży pożarnej i klubu piłkarskiego MKS Cracovia - w ramach programu szkolenia dla kierowników do spraw bezpieczeństwa zawodów piłkarskich – przeprowadził szkolenie dotyczące *Zasad współpracy organizatora zawodów z Policją, Państwową Strażą Pożarną oraz innymi służbami biorącymi udział w zabezpieczeniu zawodów piłkarskich.*

W styczniu 2015 r. funkcjonariusze Sztabu Policji KWP w Krakowie wspólnie z Oddziałem Prewencji Policji w Krakowie przeprowadzili szkolenie dla funkcjonariuszy Straży Ochrony Kolei pn. *Współdziałanie Straży Ochrony Kolei z Policją przy przejazdach uczestników imprez.*

KWP w Krakowie 15 lipca 2015 r. zorganizowała szkolenie dla funkcjonariuszy komend miejskich i powiatowych garnizonu małopolskiego zajmujących się przestępczością pseudokibiców

i wchodzących w skład Zespołów ds. kibiców lub będących koordynatorami ds. kibiców z zakresu organizacji pracy i zadań wykonywanych przez zespoły monitorujące zachowanie kibiców.

Należy również zaznaczyć, że funkcjonariusze KWP w Krakowie brali udział w przedsięwzięciach szkoleniowych organizowanych przez Wyższą Szkołę Policji w Szczytnie. W okresie objętym kontrolą w warsztatach z zakresu *realizacji operacji i akcji policyjnych z wykorzystaniem symulatora działań Policji w sytuacjach kryzysowych* wzięło udział 6 funkcjonariuszy, natomiast 1 funkcjonariusz ukończył *w kurs specjalistyczny dla dowódców operacji policyjnych*²⁸.

[Dowód: akta kontroli tom I str. 592-637, tom II str. 440--443]

4. Realizacja zadań związanych z przygotowaniem KWP w Krakowie do zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży, organizowanych w lipcu 2016 r.

Świątowe Dni Młodzieży²⁹ z udziałem Papieża Franciszka odbędą się w Krakowie w dniach od 26 do 31 lipca 2016 r. Organizatorem powyższych uroczystości jest Archidiecezja Krakowska, a za realizację przygotowań i przebieg uroczystości odpowiada Lokalny Komitet Organizacyjny³⁰. Spotkania z Papieżem odbywać się będą na Krakowskich Błoniach (Park Jordana, stadiony oraz parkingi o łącznej powierzchni ok. 100 ha) oraz na terenie między Krakowem a Wieliczką (CAMPUS MISERICORDIAE /Brzegi koło Wieliczki, trasa Wieliczka – Brzegi łącznie ok. 255 ha).

Głównym celem działania małopolskiej Policji w obszarze zapewnienia bezpieczeństwa podczas wizyty Papieża Franciszka i ŚDM będzie ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, a także ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym zapewnienie spokoju w miejscach publicznych na terenie województwa oraz na trasach przemieszczania się pielgrzymów. Realizując ustawowe zadania KWP w Krakowie będzie zabezpieczała miejsca, w których odbędą się uroczystości.

[Dowód: akta kontroli – tom I, str. 592-637]

Nadzór i koordynacja w zakresie zabezpieczenia ŚDM powierzony został KGP, która opracowała *Harmonogram realizacji zadań w ramach prac Zespołu do spraw koordynacji działań służb podległych lub nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych w związku z przygotowaniem Szczytu Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego oraz wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka i wsparciem organizacji Świątowych Dni Młodzieży, w Rzeczypospolitej Polskiej w 2016 r*³¹.

W ramach koordynacji i nadzoru nad prowadzonymi działaniami dotyczącymi przygotowań w zakresie zabezpieczenia ŚDM, 27 kwietnia 2016 r. wydana została decyzja nr 34/2016, w sprawie powołania zespołu do spraw przygotowania, zorganizowania i przeprowadzenia policyjnego zabezpieczenia „Świątowych Dni Młodzieży 2016” oraz wizyty Papieża Franciszka na terenie woj. małopolskiego. Przewodniczącym zespołu został Komendant Wojewódzki Policji, Zastępcą Przewodniczącego i Zastępcą KWP w Krakowie, członkami pozostali zastępcy właściwi do spraw kryminalnych i logistycznych oraz wybrani naczelnicy poszczególnych wydziałów KWP w Krakowie.

²⁸ Powyższe przedsięwzięcia szkoleniowe zostały przeprowadzone w 2015 r.

²⁹ Zwanymi dalej również ŚDM.

³⁰ Zwany dalej również LKO. Taki Komitet powoływany jest po ogłoszeniu kolejnego miejsca organizacji Świątowych Dni Młodzieży i zawiązywany jest wyłącznie na czas przygotowań i trwania ŚDM w danym miejscu. W skład LOK wchodzi reprezentanci diecezji-gospodarza i Konferencji Episkopatu danego kraju, którym przewodniczy biskup.

³¹ Zwany dalej *Harmonogramem realizacji zadań*

Dodatkowo należy wskazać, że 25 marca 2016 r. weszła w życie ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją wizyty Jego Świątobliwości Papieża Franciszka w Rzeczypospolitej Polskiej oraz Światowych Dni Młodzieży – Karków 2016³².

4.1. Stan zaawansowania działań w zakresie planowania zabezpieczenia Światowych Dni Młodzieży.

Działania dotyczące przygotowań do Światowych Dni Młodzieży prowadzone są w ramach ogólnopolskiej operacji policyjnej zarządzanej przez Komendanta Głównego Policji (wydanie decyzji przez KGP o powołaniu operacji planowane jest do 15 maja br.).

W Harmonogramie realizacji zadań dla KWP w Krakowie na 1 i 27 maja 2016 r. wyznaczono terminy zakończenia opracowań w zakresie niezbędnych sił i środków oraz planu działań dowódcy podoperacji.

Wstępnie podoperację policyjną podzielono na 11 odcinków, w ramach których zabezpieczeniu podlegać będą miejsca wydarzeń z udziałem Papieża i ŚDM, w tym m.in. trasy przejazdów/przemieszczania się pielgrzymów, rejony portu lotniczego Kraków-Balice oraz miasteczek namiotowych, a także rejony Muzeum Auschwitz wraz z trasami dojścia/dojazdu. Wśród zadań przypisanych KWP w Krakowie znalazły się takie przedsięwzięcia jak: logistyczne zabezpieczenie działań w zakresie zakwaterowania, wyżywienia, obsługi technicznej skierowanych do podoperacji funkcjonariuszy spoza garnizonu małopolskiego, zapewnienia sprawnego działania wszystkich systemów łączności, zabezpieczenia antyterrorystycznego i pirotechnicznego, współpracy z mediami, zapewnienia obsługi językowej, obsługi dedykowanych linii telefonicznych, koordynacji działań rozpoznawczych, dochodzeniowo śledczych, pracy operacyjnej oraz służby sił przydzielonych i odwodowych. Za realizację ww. zadań odpowiada powołany decyzją Małopolskiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 10 marca 2015 r. w sprawie powołania zespołu do spraw przygotowania, zorganizowania i przeprowadzenia policyjnego zabezpieczenia „Światowych Dni Młodzieży 2016” organizowanych w Krakowie oraz decyzja Komendanta Wojewódzkiego Policji w Krakowie z dnia 18 lutego 2016 r. w sprawie powołania zespołu do spraw przygotowania, zorganizowania i przeprowadzenia policyjnego zabezpieczenia „Światowych Dni Młodzieży 2016” oraz wizyty Papieża Franciszka na terenie woj. Małopolskiego stosowny zespół.

Opierając się na informacjach uzyskanych od LKO dotyczących zaplanowanych w ramach ŚDM imprez i uroczystości, a także na programie wizyty Papieża Franciszka, w KWP w Krakowie zakończono proces kalkulowania sił i środków niezbędnych do właściwego zabezpieczenia tych wydarzeń. 14 kwietnia br. kalkulacja ta została przedstawiona i uzasadniona Zastępcy Dyrektora Głównego Sztabu Policji, a następnie przesłana do zatwierdzenia Zastępcy Komendanta Głównego Policji. Nadal trwają prace nad sporządzaniem planu działań dowódcy podoperacji.

W związku z przygotowaniem zabezpieczenia uroczystości trwają szeroko zakrojone prace operacyjno-rozpoznawcze, mające na celu uzyskanie informacji o możliwych zagrożeniach. Na bieżąco podejmowane są i będą sprawdzenia pirotechniczne miejsc planowanych uroczystości. W trakcie prowadzonych sprawdzeń utrzymywany jest stały kontakt z Powiatowym Inspektoratem Nadzoru Budowlanego w Krakowie, który nadzoruje całość prac związanych z przygotowaniem infrastruktury w miejscach odbywających się uroczystości. Biorąc pod uwagę rangę oraz złożoność imprezy zidentyfikowano zagrożenia. Na potrzeby prowadzonych działań Wydział Kryminalny KWP

³² Dz. U. z 2016 r. poz. 393.

w Krakowie, w systemie miesięcznym przysyłał do ówczesnego Biura Służby Kryminalnej KGP³³ analizy ryzyka związane z przygotowaniem do ŚDM.

W ramach współpracy z Biurem Ochrony Rządu KWP w Krakowie uczestniczy w rekonesansach kluczowych miejsc, w których odbywać się będą uroczystości oraz w opracowywaniu taktyki zabezpieczenia tzw. stref „0” i tras przejazdu Papieża. Wstępnie wyznaczono wszystkie możliwe trasy przejazdu Papieża wraz z trasami zapasowymi. Opracowana została również koncepcja organizacji ruchu, przewidująca ograniczenia w ruchu drogowym na czas trwania uroczystości. Jednocześnie systematycznie organizowane są spotkania z przedstawicielami Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego³⁴, Centralnego Biura Śledczego Policji³⁵, Straży Granicznej³⁶ i Żandarmerii Wojskowej, na których omawiane są problemy dotyczące rozpoznawania zagrożeń w związku z organizacją ŚDM oraz podziału pomiędzy służbami zadań do realizacji.

W ramach zabezpieczenia planowane jest utworzenie wspólnych stanowisk kierowania na potrzeby realizacji działań w miejscach poszczególnych wydarzeń. W związku z tym KWP w Krakowie prowadzi rozmowy z właścicielami/administratorami określonych obiektów mające na celu realizację przedsięwzięcia. Jednocześnie trwają prace nad rozplanowaniem i zaprojektowaniem systemów łączności w tym systemów łączności zapasowej oraz stanowisk dowodzenia w zakresie określenia poziomu niezawodności działania i stopnia wykorzystania. Złożono zapotrzebowanie na dodatkowe kanały radiowe do Błil KGP. Gromadzone są dane o potrzebach dotyczących sprzętu i usług teleinformatycznych oraz prowadzone są rozmowy z operatorami w zakresie możliwości uruchomienia usług telekomunikacyjnych w określonych miejscach planowanych sztabów operacyjnych. W ramach zapewnienia wysokiej dostępności systemów teleinformatycznych i ograniczenia ewentualnych awarii, trwają prace związane z aktualizacją posiadanej w garnizonie małopolskim infrastruktury teleinformatycznej zarówno w warstwie sprzętowej, jak i oprogramowania

W KWP w Krakowie gromadzone i przetwarzane są informacje z jednostek podległych w zakresie możliwych zagrożeń związanych z organizacją ŚDM. Analizy zbiorcze uzyskanych informacji dwa razy w miesiącu przekazywane są do BSK KGP.

Organizując zabezpieczenie ŚDM KWP w Krakowie prowadzi rozpoznanie: sposobu zabezpieczenia zbiorników wodnych, w tym ustala miejsca bezpiecznego slipowania łodzi służbowych, linii brzegowych oraz głębokości zbiorników wodnych, a także możliwości przemieszczania się Policji na motocyklach terenowych oraz quadach.

Za pośrednictwem KGP nawiązana została współpraca z jednostkami w kraju oraz oficerami łącznikowymi, Interpolem i Europolem w zakresie uczestnictwa w imprezie pielgrzymów z innych krajów. Do chwili obecnej Wydział Kryminalny KWP w Krakowie nie otrzymał informacji podlegających weryfikacji z ww. instytucjami, ani informacji o ewentualnych zagrożeniach dla bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z uczestnictwem w ŚDM pielgrzymów z innych krajów. W wyniku prowadzonych rozmów podjęte zostały decyzje w zakresie określenia liczby oficerów kontaktowych koniecznych do zapewnienia tłumaczeń i wymiany informacji pozaprocesowych z biurem Interpolu i Europolu.

³³ Zwanego dalej BSK KGP. Od 1 kwietnia 2016 r. powyższe zadania realizuje Biuro Kryminalne KGP.

³⁴ Zwanego dalej ABW.

³⁵ Zwanego dalej również CBŚP.

³⁶ Zwanego dalej również SG.

KWP w Krakowie od grudnia 2015 r. koordynuje działania dzielnicowych w zakresie wywiadów posesyjnych, środowiskowych i osobowych³⁷. Przygotowane zostały listy obejmujące ok. 500 cudzoziemców z krajów *podwyższonego ryzyka*. Na 18 kwietnia 2016 r. zaplanowano rozpoczęcie działań w ww. zakresie, a realizacją tych czynności zajmować się będą patrole złożone z policjantów CBŚP, KWP w Krakowie, funkcjonariuszy SG i ABW.

W zakresie niezbędnym do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego KWP w Krakowie prowadzi ścisłą współpracę i wymianę informacji z innymi służbami, organami i instytucjami, w tym m.in. ze: Służbą Kontrwywiadu Wojskowego, Służbą Wywiadu Wojskowego, Agencją Wywiadu, Strażą Ochrony Kolei, Strażą Miejską w Krakowie, a także z Małopolskim Urzędem Wojewódzkim w Krakowie, urzędami miast: Krakowa, Wieliczki oraz z LKO ŚDM. Duże znaczenie w związku z organizowanym zabezpieczeniem ma również współpraca KWP w Krakowie z: Zarządem Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie, Generalną Dyрекcją Dróg Krajowych i Autostrad, PKP Rejon Dworców Kolejowych w Krakowie, Państwową Inspekcją Sanitarną, Wojewódzką Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną, Krakowskim Pogotowiem Ratunkowym, Wojewódzkim Inspektoratem Nadzoru Budowlanego oraz Międzynarodowym Portem Lotniczym Kraków Balice. W ramach podejmowanych działań nawiązano współpracę z Ministerstwem Obrony Narodowej, Izbą Celną w Krakowie i Żandarmerią Wojskową i uzyskano wsparcie obsługi technicznej przedsięwzięcia, tj. 150 żołnierzy, 180 funkcjonariuszy Służby Celnej oraz 600 żołnierzy Żandarmerii Wojskowej. W toku są ustalenia w zakresie uzyskania dodatkowego wsparcia od Inspekcji Transportu Drogowego oraz Ochotniczej Straży Pożarnej. Trwają prace w zakresie przygotowywania szkoleń dla wolontariuszy, którzy będą brali udział w zabezpieczeniu ŚDM.

W trakcie realizacji są przedsięwzięcia w zakresie przygotowania założeń organizacyjnych i taktycznych oraz materiałowo-technicznych związanych z policyjnym zabezpieczeniem. W ramach tych działań m.in. wypracowano już koncepcję w zakresie procesowo-kryminalistycznej obsługi miejsca zdarzenia, nawiązano współpracę z sądem i prokuraturą celem określenia zasad współpracy w trakcie trwania ŚDM. Komendant Wojewódzkiej Policji w Krakowie uczestniczy w spotkaniach dotyczących ŚDM organizowanych przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Rządowe Centrum Bezpieczeństwa.

[Dowód: akta kontroli – tom I, str. 592-637]

Zgodnie z przyjętym *Harmonogramem realizacji przez Policję działań dot. zakupu sprzętu, materiałów oraz usług związanych z zabezpieczeniem Świątowych Dni Młodzieży w Krakowie oraz wizyty Papieża Franciszka w lipcu 2016 r.* realizowane są zakupy sprzętu dla poszczególnych jednostek i wydziałów KWP w Krakowie, a także rezerwowane są miejsca noclegowe dla policjantów spoza garnizonu małopolskiego, którzy będą zaangażowani do udziału w podoperacji. W trakcie realizacji są działania w zakresie przeglądów środków technicznych, uzbrojenia oraz umundurowania. Zadania w tym zakresie zostały zlecone poszczególnym kierownikom jednostek organizacyjnych. Jednocześnie wykonywane są prace obsługowe w celu zapewnienia gotowości do lotu śmigłowca będącego na wyposażeniu KWP w Krakowie oraz prowadzone są działania w zakresie organizacji bazy lotniczej oraz dodatkowych lądowisk w miejscach wydarzeń ŚDM.

[Dowód: akta kontroli – tom I, str. 592-637]

³⁷ W KWP w Krakowie opracowane zostały ankiety – kwestionariusze cudzoziemca i obywatela polskiego dla wywiadów posesyjnych i osobowych.

4.2. Nadzór nad realizacją zadań związanych z prawidłowym przygotowaniem do zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży.

Komendant Wojewódzki Policji w Krakowie prowadzi stały nadzór nad działaniami w zakresie realizacji zadań związanych z przygotowaniem do Świątowych Dni Młodzieży w ramach planowanej podoperacji policyjnej, która realizowana będzie w ramach operacji ogólnopolskiej. Wszyscy zaangażowani do działań w ramach ŚDM, kierownicy poszczególnych wydziałów i jednostek podległych KWP w Krakowie, na bieżąco, raz w tygodniu przesyłają do Sztabu Policji KWP w Krakowie informacje o podjętych i planowanych czynnościach. Zakres informacji obejmuje wykaz zadań i czynności zrealizowanych za ubiegły tydzień oraz planowane czynności na następny tydzień. Ponadto, raz w tygodniu lub doraźnie w zależności od potrzeb zwoływane są odprawy lub narady robocze, w trakcie których przekazywane są zadania do realizacji, a poszczególni kierownicy przekazują relacje o wykonanych zadaniach.

* * *

W związku ze sformułowaną pozytywną oceną działań podejmowanych przez Komendę Wojewódzką Policji w Krakowie w zakresie realizacji zadań dotyczących zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych oraz przygotowania do zabezpieczenia Świątowych Dni Młodzieży, odstąpiono od formułowania zaleceń wynikających z ustaleń kontroli.


Mariusz Błaszczak

Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 – KWP w Krakowie

Egz. nr 2 – aa

Sporządził/wykonał: Zespół kontrolerów MSWiA.